江苏：主动作为　靠前发力　全力支持稳住经济大盘

江苏省财政厅党组书记、厅长｜**张乐夫**

今年以来，江苏各级财政部门坚决贯彻落实党中央、国务院关于“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”的决策部署，在财政部的大力指导支持下，坚持财政政策靠前发力，积极应对经济下行压力和疫情影响，全力推动全省经济运行保持在合理区间。财政运行总体平稳，1—5月，全省一般公共预算支出完成5691.46亿元，增长1.5%，民生支出占比达77.1%。各项退税减税降费政策落实有力，截至5月底，全省共为市场主体减轻税费负担2010亿元。地方政府专项债券稳投资作用明显，累计发行地方政府新增专项债券686亿元，支持了全省397个公益性项目建设，带动有效投资超过3400亿元。

江苏各级财政部门将全面贯彻党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，认真落实国务院稳经济一揽子政策措施，按照财政部和省委省政府工作安排，充分发挥财政职能作用，全力以赴支持稳增长稳市场主体保就业保民生，重点抓好政策落实，为稳住经济大盘作出积极贡献。

全面落实好组合式税费支持政策

认真落实新出台的留抵退税等组合式税费支持政策，切实发挥好中央财政支持留抵退税等专项资金引导保障作用，不断增强市场主体发展动力。

一是进一步加大留抵退税工作力度。积极会同税务、人民银行等部门，建立协同工作机制，加强协调配合，确保增值税留抵退税政策按照时间节点要求，不折不扣落实到位，实现直达快享、速享尽享。及时将国家新增加的批发和零售业等7个行业留抵退税政策兑现到位，确保应享尽享。

二是强化留抵退税资金保障。快速下达中央财政支持留抵退税等专项资金，对留抵退税规模占财力比重过高地区予以倾斜，均衡全省区域间退税负担。精准测算市县区留抵退税规模，实行“预拨+清算”方式对留抵退税专项资金单独调拨，促进退税进度与库款资金统筹衔接，有效防范应对政策执行中可能出现的风险。

三是严格规范退税政策执行。结合财经秩序专项整治行动，会同税务部门做好增值税留抵退税风险监控，加强骗退税风险分析研判，支持税务部门加大稽查力度，依法严惩偷税、骗税等行为。

全力为市场主体纾困解难

将稳市场主体作为财政服务稳住经济大盘的重要任务，多措并举，精准滴灌，着力支持企业复工达产，保持平稳健康发展。

一是统筹使用省级财政资金助企纾困。调整优化12项省级涉企专项资金支持方向，支持稳定畅通产业链供应链、支持企业复工复产，推动国家33项措施及江苏“苏政40条”“苏政办22条”等相关政策落地见效，促进上下游企业协同生产，推动重点企业稳定生产、重点行业稳定运行。

二是阶段性减免市场主体国有房屋租金。对服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋减免3—6个月租金，在1—5月份已经减免租金31.57亿元、惠及2.5万余家服务业小微企业和4.4万余家个体工商户的基础上，进一步加大政策落实落地力度、确保能免尽免，最大限度减轻市场主体经营成本。

三是用足用好政府采购、政府性融资担保、普惠

中国财政杂志社

金融等支持政策。认真落实政府采购支持中小企业发展政策，综合运用预留份额、价格扣除等方式，支持中小企业参与政府采购，定期通报并主动向社会公开政策执行情况。提请省政府办公厅印发《关于充分发挥融资担保体系作用更大力度支持小微企业和“三农”发展的通知》，进一步优化融资担保降费财政奖补政策，推动全省政府融资担保机构支小支农业务平均担保费率降至1%以下，有效支持小微企业、“三农”等领域市场主体发展。省财政设立普惠金融发展风险补偿基金，支持加大小微贷、苏科贷、苏信贷、苏服贷等普惠金融产品投放力度，预计全年将新增优惠贷款超过1000亿元。

四是积极支持稳岗就业。突出就业优先导向，统筹安排就业补助资金24亿元，提前下达省级失业保险调剂金10亿元，重点支持扩大高校毕业生就业、农民工稳岗留工、新就业形态和多渠道灵活就业。顶格落实国家失业保险稳岗返还政策，大力支持市场主体稳岗，预计全年发放稳岗返还资金50亿元以上，惠及超过40万户市场主体。

支持加快基础设施投资建设

把支持扩内需作为稳增长的重中之重，发挥重大项目建设对有效投资的拉动作用，持续加大对基础设施建设的支持力度。

一是加大财政资金直接投入。今年省级安排公益性基础设施建设补助资金约150亿元，将在9月底前全部下达，重点支持吴淞江整治（江苏段）工程、淮河入海水道二期工程、沿江铁路等重大水利、交通等基础设施项目建设，预计带动公益性基础设施建设投资近千亿元。

二是加快地方政府专项债券发行使用进度。按照财政部的部署要求，认真做好专项债券项目发行准备工作，在依法合规的前提下，加快债券资金拨付使用，6月底前基本发行完毕，力争在8月底前基本使用完毕，切实发挥专项债券在扩大有效投资、拉动消费扩大内需、促就业稳增长等方面的重要作用。同时，按照“储备入库一批、发行使用一批、开工建设一批”的要求，提前谋划，积极做好专项债券项目常态化滚动储备工作。

三是支持重大项目市场化融资。支持企业提升投融资能力，有效发挥财政资金对市场化项目建设投资的引导作用。规范有序推进政府和社会资本合作，对申报纳入省级PPP项目库的基础设施建设项目，符合条件的及时调整入库，并规范指导开展项目建设，加快形成有效投资。

全力以赴确保财政平稳运行

大力倡导艰苦奋斗、厉行节约，把政府过紧日子作为常态化纪律要求，进一步加强财政收支管理，严控一般性支出，切实防范化解政府性债务风险，确保全省财政平稳运行。

一是严格落实政府过紧日子要求。进一步完善预算管理制度，加强财政收支管理，严控一般性支出，更好节用裕民，把有限的宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。省级带头过紧日子，对省级单位一般性支出压减10%，统筹用于保障中央和省委省政府确定的急需或重点支出。同时要求各市县也要严控开支，进一步压减一般性支出和非必要、非急需项目支出，严禁脱离实际、超越经济发展水平搞建设。

二是全力保障县区财政平稳运行。认真落实财政部要求和省委省政府工作部署，加大力度，多措并举，积极支持县区财政平稳运行。省财政厅成立县区财政运行管理领导小组，建立督导联系制度，加强对县区财政平稳运行的监督指导。在压实市县主体责任的基础上，加大财力下沉和库款调度力度，充分发挥预算管理一体化系统功能技术支持作用，开展财政运行大数据辅助分析和自动预警，密切跟踪库款变化情况，及时帮助困难市县缓解资金压力，确保基层“三保”不出问题。

三是切实防范化解地方政府性债务风险。坚持底线思维、系统思维，主动担当，履职尽责，以更加坚决的态度、更加有力的措施、更加有效的监管，坚决把债务管理各项要求不折不扣落实到位，打好债务风险防控主动仗。持续抓实隐性债务风险防范化解工作，坚决杜绝新增地方政府隐性债务，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

责任编辑　李艳芝

中国财政杂志社