财政在稳经济大盘中挑大梁担重任

全国政协常委、中国税务学会副会长 | **张连起**

中国财政杂志社

今年以来，经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，中央经济工作会议指出的“三重压力”进一步加大，稳增长、稳就业、稳预期面临新的挑战。但也要看到，一些困难是短期的、暂时的，疫情对国内需求的影响是阶段性的、外在性的，随着疫情得到有效管控、政策效应逐步显现，正常经济秩序将有序恢复，经济运行将回归正常轨道。从全年发展来看，中国经济保持稳定增长还有不少有利条件，中国经济的韧性是经得起考验的，长期向好的基本面不会改变。

以习近平同志为核心的党中央提出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，要坚定信心，迎难而上，让中国经济尽快回到正常轨道。国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，推出六方面33项措施，其中有24项直接涉及财政职能，涵盖税收、专项债券、政府采购、支出政策、民生社保等。财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，把责任扛在肩上，主动作为、干在实处，细化实化、应出尽出，助力稳定经济大盘，推动经济运行在合理区间。

为市场主体纾困解难

当前市场主体面临更大的资金压力及经营困难，尤其是中小微企业量大面广，是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑，政策扶持措施更应着力于此。

组合式减税退税——进一步加大增值税留抵退税政策力度。留得青山，赢得未来；雪中送炭，焕发生机。为稳市场主体稳就业，进一步加大留抵退税政策力度，将批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等7个行业，纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围，再增加退税1420亿元，全年新增退税总额达到约1.64万亿元，让更多市场主体享受留抵退税政策红利，进一步增加现金流，稳定企业预期，提振市场信心。

阶段性缓缴社保费——将符合条件的中小微企业、个体工商户的三项社会保险单位缴费部分，以及中小微企业、个体工商户和餐饮、零售等5个特困行业养老保险费缓缴期限，延长到今年年底；同时，将上述5个特困行业缓缴养老、失业、工伤三项保险费政策，扩围至受疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业。

加大稳岗支持——将失业保险留工培训补助扩大至所有困难参保企业，对吸纳高校毕业生就业的中小微企业加大扩岗补助等支持；加大政府采购力度，调整小微企业价格评审优惠，提高政府采购工程项目预留份额；落实好融资奖补政策，指导督促国家融资担保基金落实再担保合作业务规模不低于1万亿元的要求，下达小微企业融资担保降费奖补资金30亿元，支持扩大融资担保业务规模、降低担保费率，进一步缓解小微企业融资难、融资贵问题。

财政部门重点缓解市场主体现金流量危机，助力市场主体纾困解难，实施一揽子针对性强、有力有效的政策组合，充分反映出积极的财政政策靠前发力，通过财政收入的“减法”，换取市场主体做“加法”和经济韧性的“乘法”。

积极扩大有效投资，发挥消费对经济循环的牵引带动作用

发展是解决我国一切问题的基础和关键。发展不能停滞，经济不能失速。针对各种不确定性，财政部门制定完善各类应对预案，加强政策储备，配合相关部门加快下达基建投资、水利发展等预算资金，推动尽早形成实物工作量；阶段性减半征收车辆购置税，进一步提振汽车消费，释放内需潜力。及时出台针对市场主体和居民个人的措施，谱好“协奏曲”、奏好“交响乐”。

增强内需拉动经济的后劲，积极扩大有效投资。从基础设施建设到数字经济发展，从破解资源环境约束突出问题到推动经济结构转型升级，都离不开扩大有效投资。无论是交通、能源、水利等传统基建，还是5G、大数据中心、工业互联网等新基建；无论是推动制造业、服务业、农业等产业数字化，还是补强教育、医疗、养老、托育等民生领域的供给短板，我国既有巨大现实需要，也具备厚实的优势条件，拥有充足的政策工具。今年以来，无论是“十四五”规划102项重大工程有力推进，还是中央财政资金加速下达，都旨在靠前发力，扩大投资；专项债发行和使用节奏加快，可用于基础设施投资的财政资金较为充足。

专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，在带动扩大有效投资、稳定宏观经济等方面发挥着重要作用。今年以来，财政部提前谋划、靠前安排2022年专项债券发行使用工作，用于项目建设的专项债券额度已于3月份全部下达完毕。今年确保新增专项债券6月底前基本发行完毕，力争8月底前基本使用完毕。

加快中央预算内投资和专项债券的发行使用进度，推动项目尽早开工和顺利实施；把握精准有效投资导向，坚持补短板、强弱项和锻长板、增后劲相结合，聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节，尽快形成更多实物工作量。

推出阶段性减征乘用车购置税600亿元、暂时遇困个人房贷消费贷年内延期还本付息等政策，一方面有助于激发消费者的消费意愿，另一方面能够拉动汽车生产复工复产的进程，进一步提振汽车消费，释放内需潜力。

保持产业链供应链稳定

面对疫情挑战，产业链供应链不能“掉链子”。我国制造业的动态比较优势仍长期存在，经济全球化在某阶段可能会遇到某些障碍，形势会有所变化，但是基本趋势仍是不可挡、不可逆的。全球产业链离不开中国的供应链支持。财政部门支持打通产业链的“断点”和供应链的“堵点”，推动经济循环畅通，助力中国经济重回正常轨道。

加大对重点产业链稳定运行的支持力度。安排专项资金支持制造业领域补短板、强弱项，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。暂停航空企业分支机构预缴增值税，退还航空运输业企业留抵税额，对国内客运航班实施阶段性财政补贴等措施。加大对物流枢纽和物流企业的支持力度。安排约50亿元，择优支持全国性重点枢纽城市，加快推进多式联运融合发展；安排63.6亿元资金支持加快农产品供应链体系建设、实施县域商业建设行动；安排约50亿元资金支持农产品产地冷藏保鲜设施建设。

加大对降低市场主体运营成本的支持力度。鼓励各地对缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的纳税人给予减免；对减免租金的房屋业主，按规定减免今年房产税、城镇土地使用税。各地财政部门细化完善本地区税收减免政策，推动降低市场主体用水用电用网等成本。

无论是防疫物资、生活物资，还是办公物资、数字产品，中国已经成为全球最重要的生产基地之一。财政积极采取一系列稳主体、稳市场、保产业链供应链稳定畅通的政策措施，将激发市场主体活力，为稳增长提供有力支撑。我国在关键零部件本土化、技术创新产业化、产业协同数字化上进行积极探索，愈发成为保障全球产业链供应链稳定运转的重要力量。

兜牢“三保”底线

支持基层政府保基本民生、保工资、保运转，是保障群众切身利益的基本要求，也是稳住经济基本盘、

中国财政杂志社



维护社会大局稳定的前提条件。中央财政始终将基层“三保”作为预算安排的重中之重，在财政收支矛盾十分突出的情况下，今年中央对地方转移支付近9.8万亿元，比上年增加约1.5万亿元，规模和增幅都是历年最大的。同时，加快下达各项转移支付，尽早发挥资金使用效益。总体看，基层“三保”支出是能得到有效保障的。

按照“县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励”原则，落实分级负责制，压实责任。优先保障支出，首先保障教师等重点群体工资、养老金等按时发放，并将疫苗接种、核酸检测、患者救治、防疫物资及必要生活物资保供等疫情防控必要支出，作为“三保”支出的重要内容。强化财政管理，认真贯彻政府过紧日子要求，节俭办一切事业。坚持尽力而为、量力而行的原则，严控非刚性、非重点支出，将压减下来的资金优先用于“三保”等重点领域，切实把钱花到刀刃上。完善运行监测，硬化制度约束，加大检查力度，定期组织“三保”预算执行专项核查，对预算安排和执行情况、地方政府债务还本付息、暂付款、国库库款等，开展联动监测和动态预警，及时弥补缺陷和漏洞，提高财政效能。

统筹好财政资源，及时纾解预算执行和政策实施中可能存在的阻滞，关注政策实施的“最后一公里”，尽可能减少政策时滞，保障政策效应充分发挥。

不畏浮云遮望眼，风物长宜放眼量。随着疫情得到有效管控以及各项政策措施的落地生根，我国经济增长将会重回正轨。经济发展的许多战略优势条件没有改变，经济体量大、经济回旋余地广、经济强大的韧性和超大规模市场，仍能支撑起中国经济长期向好的基本面。在力度更大、节奏更快、目标更明确的财政政策作用下，微观主体的积极性和活力将逐步被激发，中国经济的市场优势、制度优势和政策优势等中长期有利条件将再度发挥出作用，经济运行将重回需求回升、供给畅通和预期转好的轨道。只要切实落实财政助力稳经济基本盘等系列精准政策措施，中国经济就一定能爬坡过坎、行稳致远。

责任编辑 李烝

中国财政杂志社