

江西永新：全面推进乡村振兴的实践

郭丽娟丨王欢丨谢玲辉

江西省吉安市永新县地处罗霄山脉中段，是著名的革命老区、中央苏区，彪炳史册的“三湾改编”“龙源口大捷”发生地。2018年7月，永新县高质量脱贫摘帽，走上了全面推进乡村振兴的新征程。四年来，永新县以产业振兴为重点，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村处处换新颜，小城发展添活力，实现了“十四五”良好开局，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

强组织、建机制，凝心聚力推进乡村振兴

坚持“三个围绕”，强化乡村振兴政治担当。坚持各项工作紧紧围绕乡村振兴，在制定政策、分配资金、安排项目等方面优先向乡村振兴工作倾斜，并充分发挥考评“指挥棒”作用，提高乡村振兴年度考核比重。坚持党员干部工作围绕乡村振兴，推进乡村振兴党政一把手负责制，成立了乡村振兴工作领导小组，由县委书记任组长、县长任副组长，下设六个职能工作组，实行集中办公、统一调度；县四套班子领导带头挂点最偏远最困难的镇村，督促指导、现场推进；县、乡、村三级书记抓乡村振兴，继续实施单位定点和党员干部“321”结对帮扶制度，架构起了全县推进乡村振兴的工作格局。坚持乡村振兴举措围绕产业发展，把发展产业作为乡村振兴的主要之策，党建引领、能人带动，健全县、乡、村合作社组织架构，推行土地入股、反租倒包、股本分红等方式，构建“企业+合作社+电商+农户”服务体系，发展“五大富民产业”，基本实现群众参与产业全覆盖。

推行“四大战区”，强化乡村振兴指挥调度。出台了《永新县乡村振兴工作分区作战工作方案》，将25个乡镇场划分为东南西北“四大战区”，一套县级班子负责一个战区，每个县级领导挂点帮扶一个乡镇村，层层签订“军令状”，明确作战阵地、任务和职责，构筑“总部统揽、分区作战、乡镇攻坚”的作战模式，形成了你追我赶、争先创优的工作氛围。

配套“两个机构”，强化乡村振兴责任落实。建立综合协调机构，定期调度全县乡村振兴工作，统筹协调各

入股合作等多种方式盘活经营，每年可增加村集体收入近390万元。汉河镇借鉴江浙“联建物业”模式，联合黄牌、延塘两个村筹集资金1500万元，在104国道两侧建设菜场、幼儿园、商铺、车库、展示中心等公共服务配套设施1.2万平方米，将其作为村资产统一对外营业出租，村集体年收入可增加近200万元。

创新制度治理。制定《来安县农村产权交易管理办法》，重点保障村民的知情权、管理权、收益权和监督权。创建“阶梯式”激励制度，对村集体产权运营产生的超额利润，按照村民70%、村干部和运营企业30%的比例进行“阶梯式”分配。健全“理事会”“监事会”制度，完成了第二届村集体经济组织换届和组织登记证的变更工作，督促落实集体产权运营责任，平衡集体产权内部利益关系。

强化队伍治理。加强集体产管运营和现代化基层治理业务培训，先后邀请8位专家、35名业务骨干，开展农村财务管理、合作社管理、公司运营管理、市场经济管理等方面培训128场次。推行党务、村务、集体产权运营“并进模式”，全县130个村党支部书记均依法当选为集体产权运营负责人，形成了以“党组织为领导、村民组织为主体、集体产权运营为支撑”的现代化基层治理新格局。

（作者单位：安徽省来安县财政局）

责任编辑 李艳芝

中国财政杂志社

战区乡镇项目实施、资金分配使用、政策落实等具体事项；抓好乡村振兴资金分配、使用、监管等关键环节，制定《永新县进一步加强财政涉农资金统筹整合使用管理办法》，形成“多个渠道引水、一个池子蓄水、一个龙头出水”的乡村振兴投入新格局。2021年通过统筹整合涉农资金、盘活历年结转结余资金、向银行融资、使用债券转贷资金、接受社会帮扶等其他资金，全年共筹措并投入乡村振兴资金36.28亿元，资金投入力度前所未有。创建督查巡查机构，成立4个乡村振兴专项督查组，开展常态化督查巡查，运用通报、约谈、处分等手段，对乡村振兴工作不力的，进行追责问责，倒逼作风转变和责任落实到位。

兴产业、促振兴，做足持续发展大文章

积极发展现代农业。坚决扛稳粮食安全政治责任，做好粮油生产储备管理工作，落实最严格的耕地保护制度，开工建设高标准农田10万亩，粮食播种面积72.4万亩以上，粮食产量稳定在28.7万吨以上。实施“农业产业+衔接乡村振兴”，在推广优质粮油、精品果蔬、生态养殖、特色蚕桑、经济林木“五大富民产业”的基础上，围绕“一柚两桃、蔬菜、蚕桑、有机茶叶”等特色产业，确保每个乡镇培育1—2个特色主导产业，每个村建设1—2个产业基地，每户农户有1—2个稳定增收项目。采取“农业企业+农户”“农民专业合作社+农户”“家庭农场+农户”等模式，提供多样增收途径。强化农业招商，每年每个乡镇引进1—2个500万元以上农业产业项目。大力发展数字农业，推进农业物联网示范基地建设，推动农业产业融合发展。全面完成4个生态循环养殖小区建设，确保全年生猪存栏19万头、出栏34万头以上，保障猪肉供应安全。

做大做强乡村旅游业。打造永新县城至三湾乡村旅游精品示范线路，截至目前，全面完成了10个乡村旅游示范村和重点村旅游基础设施建设，乡村旅游重点村年旅游经营收入50万元以上，脱贫户户均年增收2000元以上。加快推进长征国家文化公园（永新段）建设，推动曲白乡院下景区创建国家4A级景区，主动融入大井冈旅游圈，打通了三湾至井冈山旅游快速通道，全面启动三湾改编景区规划，完善景区基础设施，建设集旅游、研学于一体的培训基地，擦亮红色三湾金字招牌。继续做好名人故居文物保护，争创革命文物保护利用示范县。加快文旅深度融合，打造“永新一桌菜”，演好“非遗一台戏”，用好“书法一支笔”，丰富乡村振兴的文化内涵。

提速发展乡村商贸物流业。实施新一轮商贸消费升级三年行动，稳定汽车、家电、家具等大宗消费，拓展健康、养老、托幼、家政等多样化消费。合理布局建设乡镇商贸综合体，有序改造升级乡镇商贸中心、村级便民商店，构建“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”社区生活服务圈。实施“互联网+衔接乡村振兴”，提升现有电商站点运营效果，加大乡村电商站点建设力度，支持农产品标准化建设和品牌认证、品牌培育、质量追溯等综合服务体系建设，建设供销e家电子商务乡村服务站点和农村淘宝站点，目前实现全县乡镇和238个行政村电商站点全覆盖。着力构建县乡村三级物流体系，加快湘赣冷链物流园、电商产业园等项目建设，完善城乡配送网点，促进商贸城乡双向流通。

美环境、易风俗，深入推进乡村建设

不断美化人居环境。持续推进农村人居环境整治提升五年行动，每年创建2个美丽宜居示范乡镇、10个以上示范村庄、1000户以上示范庭院。深入推进农村“两水共治”和“厕所革命”，启动16个乡镇所在地生活污水处理设施建设，完成了8700座户厕整改提升。发挥5G+长效管护平台作用，提高村庄环境管护水平。加快5个中心镇建设，增强示范效应。积极推进“多规合一”村庄规划，引导农民有序建房。

全力推进乡村交通项目。以建设“四好公路”为契机，重点推进以县道三级为主的农村公路骨干路网建设，构建以乡镇及主要经济节点为网点，主要服务乡村地区对外沟通交流及产业经济发展的对外快速骨干公路网。实施四级道路升级改造78.6公里，资源路、产业路、旅游路、公益事业路和路网联通路等其他项目178公里，村道安防工程542.4公里，危桥改造18座，新建桥梁16座，3.5米及以下窄路基路面公路拓宽改造810.2公里，20户以下自然村通硬化路600公里。2022年，将实现县道三级及以上比例达80%、建制村通双车道比例达66%的目标。

加强农村精神文明建设。持续推进移风易俗，推动绿色殡葬改革取得更大进展，完善村规民约，健全矛盾纠纷调解化解机制，进一步提升乡村治理水平。

（作者单位：江西省吉安市永新县财政局）

责任编辑 刘慧娴

中国财政杂志社