地方实践

安徽来安：做好产权制度改革“后半篇文章”

李源 | 苏俊涛



张从岳 摄

在农业农村部公布的第二批全国农村集体产权制度改革试点典型单位里，安徽省来安县位列其中。近年来，来安县在完成“清产核资、成员界定、股权量化、资料归档”等10项产权制度改革基本步骤的基础上，成功探索出了农民增收、产业发展、乡村治理三线合一的“深入型产改”模式。

深入挖掘农民增收潜能

拓展探索以乡镇、村、农户为基础的“新三基”分股分红模式，实现资源到股权、资金到股金、农民到股民的彻底变革，全面释放改革红利。

硬核投入，全面保障。县财政累计投入特色产业项目资金2.67亿元，主要用于乡镇特色产业项目建设、运营、维护、管理，保障“镇基”量化分红模式正常运转。截至目前，125个建成项目已投入使用，32个在建项目全面开工，形成的经营性资产确权到130个村，实现资产收益2785万元，带动4830户、10260人收益分红1671万元。

整村推进，全面收益。坚持因村施策、分类指导、典型带动的“整村推进”模式，实施联建物业、公司经营、流转发包、有偿服务、广告收益等7种“村基”增收分红模式。2021年，全县50万元以上的集体经济强村占比41.3%。今年以来，来安县全面克服新冠肺炎疫情影响，预计村集体总收入可达6000万元，其中集体收入50万元以上的村有60个，占比将达到47.6%。

分类量化，全面分红。分类实施集体、成员、帮扶3类“户基”股权量化，严格控制“集体股”占比，突出“成员股”地位，保障“帮扶股”收益。全县130个村（居）已累计开展分红54个村、分红487.8万元，分红村占总村数的41.5%。

深入释放产业发展动能

立足资源禀赋，强化政策支撑，聚力攻克新型产业融资、运营、管理“三大难关”，促进集体资源向资产和资本转变，催生产权制度改革成果运用发生“质变”。

资金活融活用。为有效解决新型农业经营主体融资难题，缓解燃眉之急，来安县有序开展农业信贷融资担保“劝耕贷”业务，广泛签订农业“劝耕贷”合作协议，截至目前，在保贷款余额已达1.38亿元，扶持壮大新型产业主体，为产改后形成的村集体资产运营奠定坚实的基础。

平台赋权赋能。出台《来安县农村集体产权流转交易平台建设及运行管理办法》，设立县、乡镇、村三级互联互通的农村综合产权交易中心，创设村级集体资产统一管理经营平台，明确农村集体资源和资产交易方式，赋予村集体产权租赁、入股、托管、抵押、转让等新权能。目前，已通过该平台成交集体产权119宗，累计成交额4601万元。

村企联建联管。在完成村“三资”清理和产权制度改革的基础上，以开展“村企联建”为契机，整合村企资源，发挥比较优势。持续实施“盘资源、整资金、谋项目”行动，结合“百千万”项目工程，2021年，全县126个村和195家企业结对共建项目233个，调整联建效果不佳企业11家。

深入拓展基层治理效能

赋予村集体更多的政治、经济、社会权利，提升农民参与基层治理的意识与能力，实现基层治理体系和治理能力现代化。

规范产权治理。明确村集体产权转包、出租、抵押、担保等事项流程，赋予村民更多的自主权，促使土地、房屋等资源要素流转更为灵活。强化集体产权监管，按照“三定一动”原则，定人、定责、定时对集体产权实施动态监测。全县已有72个村将村学校、老村部等闲置资产通过租赁、承包、

中国财政杂志社