全面实施预算绩效管理的山东实践

山东省财政厅副厅长 | **王元强**

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。尤其是在新冠肺炎疫情持续影响、财政收支矛盾突出的背景下，向绩效要效益、要效率、要财力的重要性和紧迫性更加凸显。2019年，山东省以省委省政府名义出台《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》，拉开了全面实施预算绩效管理改革的帷幕，经过三年的改革攻坚、探索创新，省、市两级已基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，形成一系列符合山东实际的绩效管理实践经验，有力推动了积极的财政政策更加精准、更可持续，资金使用效能不断提升，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

坚持“统筹推进”，大绩效管理格局初步形成

按照全省“一盘棋”思路，统筹资源、系统谋划、整体推进，着力将绩效管理打造成引领财政事业发展的重要利器。横向上，加快“一体化”融合。借助预算管理一体化系统推广应用，将绩效理念和方法融入到预算管理全过程，拓展到“四本预算”，涵盖了政府债券、政府引导基金、政府购买服务等各类支出，构建起事前、事中、事后“三位一体”的绩效管理“闭环”，推动绩效管理由“软要求”向“硬约束”转变。纵向上，实现“上下级”贯通。实施“重点县推进行动”，建立16个示范县和16个突破县“两张清单”，开展各类政策宣讲和培训授课200余场，将预算绩效管理链条延伸至基层单位和资金使用终端，推动改革“最后一公里”全线贯通。整体上，强化“指挥棒”引导。省级层面，省财政厅会同省委组织部、省委编办、省审计厅，制定绩效管理三年行动方案，实施联合督导；与省人大、省审计厅分别建立工作协同推进机制和协同联动机制，汇聚起绩效督导监管的强大工作合力。市县层面，各级党委、政府将其纳入当地高质量发展综合考核，设定考评指标，制定奖惩措施，充分发挥考核激励作用。

敢于“动真碰硬”，财政资源配置效率有效提升

坚持真抓、严管，以绩效管理质量提升为抓手，持续增强财政资源配置效率和资金使用效益。一是事前实施精准把关。新增重大政策和项目全部开展事前绩效评估，将其作为编报项目库和申请预算的前置条件，提升预算编制的科学化、精细化水平。三年来，全省各级财政部门共对4293项政策和项目开展事前绩效评估，评估规模1206亿元，核减预算申请240亿元，核减率达到20%，有效提升了资金使用效益。二是事中强化监控纠偏。利用信息化手段，对项目资金绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，推动部门单位及时纠偏，校准方向，改进管理。三年来，全省各级财政部门对1.5万余个项目开展重点监控，监控资金规模1923亿元，收回、调整预算106亿元，腾出资金保障重点领域急需支出。三是事后加强评价问效。坚持“花钱必问效”，建立项目支出“单位自评+财政抽查复核”和“部门评价+财政重点评价”的全方位绩效评价机制。三年来，全省各级财政部门共开展重点评价项目1.1万余个，评价规模7814亿元，节省下年度财政投入234亿元，优化了财政支出结构。

着眼“长效管用”，基础支撑体系全面夯实

围绕“标准科学、制度完备、规范高效”目标，加强基础支撑体系建设，推动预算绩效管理程序规范、方法合理、结果可信。一是管理制度更加健全。指导各级建立健全涵盖绩效管理各领域、各环节的制度办法和工作规范，省级层面构建起“1+2+30”的预算绩效管理制度体系，市级层面出台了320多项制度办法、工作规程等，有效提升了绩效管理规范化水平。二是指标标准更加完善。省级高质量建设“共性+专项+部门”、分行业、分领域、分层次的预算绩效指标标准体系，覆盖省直107个部门、5068条指标；制定了养老服务、高水平大学和高水平学科建设等支出标准300多项，提高了预算绩效管理的精细化程度。三是专

中国财政杂志社

业队伍更加壮大。省级整合成立财政绩效评价中心，13个市建立了绩效评价专职机构，全省绩效评价专业队伍已达900余人；积极引导和规范第三方机构参与绩效管理，建立了专家咨询机制，为全面推进预算绩效管理提供了坚强智力支持。四是公开机制更加完备。建立绩效信息向人大报送和向社会公开常态化机制，扩大预算绩效信息公开范围，丰富公开内容和形式，主动接受社会监督。省级连续6年公开财政评价结果，2022年，将37大类重点支持项目和172个部门预算重点项目的绩效目标报送省人大参阅，公开了30个重点评价报告，以公开倒逼改革推进、促进效益提升。

聚焦“创新引领”，绩效管理“山东经验”不断丰富

坚持因地制宜、兼收并蓄，积极创新思路方法，破解管理难题，探索走出独具山东特色的绩效管理路径。一是聚焦财政政策提质增效，探索“4+2+1”全生命周期绩效管理模式。对实施期超过一年的重大政策，有侧重地组织开展前期论证、中期评估、到期评价和综合评定4项工作，重点关注政策设计和资金使用“两个有效性”，提高政策实施精准度。省级连续两年对16项重大政策开展了全周期跟踪问效，市县全周期跟踪问效的政策达到724项，及时对设计不合理、执行有偏差的政策按下“暂停键”，有效解决了资金固化和政策项目“只能上、不能下”的问题。二是聚焦提升履职效能，探索“六步接力”部门整体绩效管理模式。强化部门单位绩效管理主体责任，建立以构建指标体系为起点，涵盖目标编报、部门自评、绩效报告、财政评价、结果应用等6个步骤的部门整体绩效管理模式，全面提升部门单位的绩效管理水平。目前，省市两级已实现部门整体绩效管理全覆盖，县区试点全面推开，许多部门单位将绩效管理与职能运行同步考量、同步推进，取得了“共赢”的效果。三是聚焦过紧日子要求，探索“成本与效益并重”的成本绩效管理模式。将企业管理中的成本理念引入预算管理，通过成本分析、测算和控制，实现“少花钱、多办事”。2021年，组织16个市选取6大领域50个项目开展成本绩效管理试点，在同等产出和效益水平下，实现了压实成本、节约投入的预期目标，部分延续性项目提炼形成了预算支出标准，使预算编制更加科学高效。

责任编辑　李艳芝

财政部机关党委、中国财政杂志社、中国财经报社联合开展“廉洁文化建设年”主题征文活动

为落实中共中央《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，教育引导财政干部以理想信念强基固本、以先进文化启智润心、以高尚道德砥砺品格，按照财政部开展“廉洁文化建设年”系列活动有关安排，财政部机关党委、中国财政杂志社与中国财经报社联合开展主题征文活动。

一、征文主题

弘扬财政廉洁文化，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基；践行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。

二、具体要求

1. 围绕党史、财政史重大事件、重要活动、重要人物等，讲好财政故事；

2. 从党的百年奋斗历程中汲取力量，从财政人廉洁为民的事迹中汲取营养，传承和弘扬以伟大建党精神为源头的精神谱系；

3. 践行社会主义核心价值观，深入挖掘宣传财政人的廉洁事迹和崇高品格，学习和传承廉洁风范，激励党员、干部廉以律己、无私奉献；

4. 文章要求原创；

5. 文章要求内容可公开，不得含涉密内容；

6. 字数原则上在3000-5000字之间。

三、参与范围及方式

1. 面向全国财政系统；

2. 截止时间2022年8月30日；

3. 部内各单位干部撰写的文章，由所在单位统一报送；各市、县级财政系统干部撰写的文章，由各省级财政厅（局）统一报送。

4. 请各单位将来稿发送至邮箱 czzhengwen@163.com。

5. 联系人：

中国财政杂志社　陆安平 010-88227043

欢迎投稿！

中国财政杂志社