记者传真

4—5月全国增值税留抵退税1.34万亿元 5月财政收入下降5.7%

本刊记者 | 刘慧娴

6月16日，财政部公布1—5月财政收支情况。扣除留抵退税因素后，1—5月累计，全国一般公共预算收入增长2.9%，按自然口径下降10.1%；1—5月累计，全国一般公共预算支出增长5.9%，民生等重点领域支出得到有力保障。

1—5月财政收入增长2.9% 民生等重点领域支出得到有力保障

4月实施大规模增值税留抵退税政策以来，各级财税部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快实施留抵退税政策，4—5月合计退税1.34万亿元，为确保上半年实现留抵退税政策“大头落地”打下良好基础。

从财政收入看，扣除留抵退税因素后，5月全国一般公共预算收入下降5.7%，降幅与4月基本相当，按自然口径下降32.5%。当月收入继续下降，主要是受4月工业增加值、服务业生产指数等主要经济指标下降，以及缓税减税因素影响，国内增值税扣除留抵退税因素后下降12.7%。另外，受房地产市场持续低迷影响，土地增值税、契税等房地产相关税收下降较多。扣除留抵退税因素后，1—5月累计全国一般公共预算收入增长2.9%，按自然口径下降10.1%。

从税收收入看，扣除留抵退税因素后，1—5月累计全国税收收入增长1.4%，按自然口径下降13.6%。分税种看，国内增值税扣除留抵退税因素后下降0.6%，除受工业增加值、服务业生产指数等相关经济指标增速放缓影响外，制造业中小微企业缓税政策延续实施等因素也拉低了增值税增幅。企业所得税增长4%，其中，煤炭、原油等行业利润增长带动相关企业所得税较快增长。个人所得税增长8.3%，其中，工资薪金所得税继续保持较快增长。进口货物增值税、消费税增长16.8%，主要受一般贸易进口增长6.5%等因素带动。出口退税比上年同期多退1704亿元，增长25%，有力促进出口平稳发展。

从财政支出看，1—5月累计，全国一般公共预算支出增长5.9%。民生等重点领域支出得到有力保障，其中，社会保障和就业支出16166亿元，增长3.1%；教育支出14960亿元，增长3.8%；卫生健康支出8836亿元，增长8.2%；农林水支出7075亿元，增长12%；交通运输支出4835亿元，增长

性债务增量，妥善处置和化解隐性债务存量，《指导意见》提出，坚持省级党委和政府对本地区债务风险负总责，省以下各级党委和政府按属地原则和管理权限各负其责；落实省级政府责任，按属地原则和管理权限压实市县主体责任，通过增收节支、变现资产等方式化解债务风险，切实减轻市县偿债负担，坚决查处违法违规举债行为；健全地方政府债务限额分配机制，一般债务限额应与一般公共预算收入相匹配，专项债务限额应与政府性基金预算收入及项目收益等相匹配，促进融资规模与项目收益相平衡，完善专项债券资金投向领域禁止类项目清单和违规使用专项债券处理处罚机制。

问：下一步，财政部将如何推进《指导意见》贯彻落实？

答：进一步推进省以下财政体制改革是一项打基础利长远的工作，影响广泛、意义深远、责任重大。财政部将按照党中央、国务院决策部署，以改革创新的精神，舍我其谁的担当，百折不挠的韧劲，务实求真的态度，认真扎实抓好《指导意见》落实工作，发挥好组织、指导、协调作用，做好政策宣传及培训，指导地方财政部门认真开展研究分析，因地制宜、科学合理制定符合本地实际的改革方案，加强改革方案的系统筹划和整体设计，细化分工、压实责任、狠抓落实，确保各项改革措施落地见效。

中国财政杂志社

10.8%；科学技术支出3076亿元，增长15.1%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出增长5.4%；地方一般公共预算支出增长6%。

多措并举确保留抵退税政策落实到位

党中央明确要求，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。大规模增值税留抵退税是今年助企纾困政策的“重头戏”，为稳定宏观经济大盘发挥了重要作用。此次国务院出台的稳经济六个方面33项一揽子政策措施中，就包括在更多行业实施存量和增量全额留抵退税，再增加退税1400多亿元，全年退减税总量2.64万亿元。

财政部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，会同税务总局迅速制发《关于扩大全额退还增值税留抵税额政策行业范围的公告》（财政部 税务总局公告2022年第21号），将“批发和零售业”、“农、林、牧、渔业”、“住宿和餐饮业”、“居民服务、修理和其他服务业”、“教育”、“卫生和社会工作”和“文化、体育和娱乐业”等7个行业纳入全额退还增值税留抵税额政策范围。

通过扩大行业范围、增加退税规模，让更多市场主体享受留抵退税政策红利，进一步增加现金流支持，对缓解企业资金压力、促进投资消费、提振市场信心都将起到十分积极的作用。同时，批发零售、住宿餐饮、居民服务、教育卫生、文娱体育等行业与社会民生息息相关，吸纳就业能力强，当前又面临较大困难，急需大量现金流支持。通过“真金白银”的退税支持有助于帮助上述市场主体渡难关、复元气，是稳定市场主体稳就业的又一重大举措。

为落实好国务院关于进一步加大增值税留抵退税力度的决策部署，确保新增留抵退税在7月份基本退到位：

一是加快留抵退税进度，确保政策红利尽快释放。近期，财政部已会同税务总局两次发文加快存量留抵退税进度，将中型企业退税由三季度提前到5月1日实施、6月30日前集中退还；大型企业由四季度提前至6月1日实施、6月30日前集中退还，政策执行效果显著，政策红利加速释放。下一步，财政部将会同有关部门继续狠抓留抵退税政策执行进度，确保新增留抵退税退得快、退得准、退得稳、退得好。

二是跟踪监测库款情况，多措并举筹集资金。积极协调特定国有金融机构和专营机构加快上缴近年结存利润。同时，继续坚持退税资金单独调拨和资金预拨机制的有效做法，根据下达各地的留抵退税专项资金预算和税务部门提供的退税计划等，加大对地方资金调拨力度，保障地方退税资金需要。

三是保障县区财政平稳运行，中央财政安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付1.2万亿元。目前，列入2022年预算的8000亿元已全部下达，列入2023年预算的4000亿元也已提前下达，并加大库款调拨力度，支持地方落实好大规模留抵退税政策，确保愿退尽退。

四是加大政策宣传力度，密切关注实施情况。财政部会同有关部门综合运用多种渠道加大宣传解读力度，切实提高政策知晓度，推动市场主体及时享受退税红利。同时，密切跟踪政策执行情况，继续通过部门会商工作机制等加强与税务总局、人民银行等部门的协作配合，实现信息共享，加强分析研判，形成工作合力，确保党中央、国务院决策部署落地生根。

专项债券发行进度明显加快

1—5月，全国各地累计发行新增地方政府债券24445亿元，其中一般债券4106亿元、专项债券20339亿元。截至6月16日，全国各地累计发行新增债券30543亿元，其中一般债券5090亿元、专项债券25453亿元，专项债券发行规模较2021年同期增加1.68万亿元，发行进度明显加快。根据各地发行计划，6月底新增专项债券预计能够基本完成发行。各地发行的新增专项债券全部用于党中央、国务院确定的重点领域，对稳投资、稳就业、稳经济大盘发挥了重要作用。

近期，按照国务院《扎实稳住经济一揽子政策措施》有关要求，财政部印发文件要求地方及时编制债券发行计划，推动新增专项债券资金6月底基本发行完毕、8月底基本使用完毕。同时，明确将新型基础设施、新能源项目纳入专项债券重点支持范围，并引导项目单位与商业银行积极对接，鼓励商业银行按照市场化原则向符合条件的项目提供配套融资，更好发挥专项债券带动扩大有效投资的作用。

中国财政杂志社