

浙江：切实肩负稳住经济大盘的财政担当

浙江省财政厅党组书记、厅长 尹学群

来源：视觉中国

近段时间以来，习近平总书记多次就做好当前经济工作作出重要论述，提出明确要求。近期国务院出台33项政策，浙江省随后迅速出台38项贯彻落实措施，速度快、力度大、范围广、含金量高，是稳住经济大盘的实招硬招，充分体现了党中央和省委对大势大局的深谋远虑、精准研判。财政部门是重要的经济部门，也是稳定经济增长的重要力量，必须超常努力、主动作为，用最短的时间研究政策、吃透政策、配套政策、落实政策，充分发挥财政逆周期调节的关键作用，助力稳住宏观经济大盘，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

统一思想、提高站位，切实增强做好经济稳进提质的责任感紧迫感

第一，这是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体行动。习近平总书记指出，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。要加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。财政部门要学深悟透习近平总书记关于当前经济工作的重要论述精神，深刻领会“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，深刻领会一揽子政策举措的战略意图和丰富内涵，将发展作为解决一切问题的基础和关键，以“时时放心不下”的责任感为稳定宏观经济出力，以实际行动展示忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治担当。

第二，这是积极应对当前经济形势、牢牢把握工作主动权的责任担当。当前经济形势极为严峻复杂，“三重压力”叠加“两大变量”，不稳定、不确定因素明显增多，经济基本面深度承压。从财政来看，面对经济性减收、疫情性减收、政策性减收“三叠加”以及防疫性增支、政策性增支、保障性增支“三碰头”的双重压力，工作的难度系数明显增加。财政部门要坚定信心、迎难而上，既要看到当前形势的复杂性、稳增长任务的艰巨性，又要看到经济运行中的积极变化、积极因素，全力做好本职工作，牢牢把握经济工作主动权，以确定性的工作和政策应对不确定的经济和形势。

第三，这是彰显财政职能作用、加强逆周期调节的主动作为。财政政策作为宏观调控政策的重要组成部分，是实施跨周期调控和逆周期调节的重要政策工具，必将对稳定经济大盘发挥关键作用。这次浙江省38条政策中有24条与财政直接相关，涉及减税退税、支出政策、专项债券、政府采购、民生社保等。对财政政策和发挥的作用，中央高度重视，省委高度期待，企业高度关注。这是财政部门义不容辞的政治责任，也是展现担当、彰显作为的难得契机。财政部门要认清大势大局，克难攻坚、主动谋划，用足用好财税政策工具箱，抓紧抓实党中央和浙江省各项政策的落实，充分发挥财政在逆周期调节中的关键作用，切实肩负起稳住经济大盘的财政担当。

第四，这是打造变革型财政组织、提升塑造变革能力的的重大考验。稳经济是一场大战硬战，也是一

中国财政杂志社

场在“两难”“多难”复杂背景下实现多维目标的攻坚战、考验战。情况越复杂、工作越困难，越能体现财政干部的工作作风和能力水平，也越是检验变革型财政组织成色、成果、成效的试金石、练兵场。财政部门要把实现全省经济稳进提质作为中心任务，以战斗的姿态、奋斗的状态，全力以赴推进实施“八大攻坚行动”，以超常规力度和举措迎难而上、主动作为，在实战实练中推进工作变革、能力变革，在变革性实践中助力实现经济企稳回升、稳进提质的目标。

超常努力、主动作为，坚定不移落细落实稳经济的各项政策措施

打好政策落实组合拳。一是以更大决心更大力度推动留抵退税政策直达快享。实施大规模留抵退税是今年组合式税费支持政策的主要内容，是稳定宏观经济大盘的关键性举措。4月份实施新增留抵退税政策以来，浙江省坚持“早退”“快退”、应退尽退，截至5月31日，已退税1321亿元，进度为79.7%，退税规模和进度均居全国前列，以真金白银为逾21万户市场主体送去及时雨、雪中炭。要进一步加快退税速度，宁可牺牲短期的财政收入，也要坚决将退税政策快速落实到位，确保符合条件企业的退税基本在6月底前完成。要针对本次新扩围的7个行业，及时做好资金测算和工作准备，确保第一时间落实国家政策。同时，完善库款监测和应急处置机制，对存在大额退税的市县，加强重点监测和预警，对库款保障水平偏低的地区，督促其切实采取措施，防范化解库款支付风险，必要时给予库款支持，确保各地不因资金问题影响退税进度。二是以全链条闭环化管理狠抓专项债券进度。专项债券在带动扩大有效投资、稳定宏观经济等方面发挥着重要作用。今年浙江省新增专项债券2325亿元，目前已发行1633亿元，涉及项目1296个，有力地支持了扩大有效投资。要巩固上阶段大服务大督查大抓落实行动成果，完善专项债券资金支出进度通报预警机制和债券额度与支出进度挂钩机制，进一步加快债券发行和使用进度，按照“6月底前基本发行完毕、8月底前基本使用完毕”的要求，倒排时间，明确节点，确保完成任务。同时，聚焦“9+2”领域特别是新增的新型基础设施和新能源项目以及浙江“4+1”重大项目，加大项目谋划储备力度，为承接更多的中央专项债券额度打下基础。三是以全面顶格的增量政策积极应对经济下行压力。要按照“全面顶格、能出尽出、精准高效”的原则，全面落实国家和浙江各项政策，确保一项不漏、一点不漏。对于财政部门牵头的政策，要研究吃透现有政策，马上出台配套政策，确保政策能高效落地。对于财政部门配合的政策，要加强工作协同，主动对接牵头部门，协助出台实施细则，配合抓好落实。同时，要把握好政策窗口期，及时对接好中央新的增量政策，争取最大力度的支持。

打好超常规工作组合拳。一是建立专班破难机制。围绕浙江省委“八大攻坚行动”，组建工作专班，加强对稳经济工作的统筹协调，以量化目标牵引问题攻坚，构建“及时发现问题——深入分析面上问题——及时出台政策——快速解决问题”的工作闭环。二是建立对口联系机制。由班子成员对口联系督导1—2个市的政策落实情况，常态化开展大服务大督查大抓落实活动，主动赴企业、基层送政策、送服务，做到抓落实与强服务结合、提效能与听民意并举，加快政策落实。三是建立月度晾晒机制。围绕专项债券使用进度、留抵退税以及重点政策落实情况，探索构建月度晾晒机制，动态晾晒各地工作开展情况，推动各地加快工作进度，营造争先创优的良好氛围。四是建立政策储备机制。进一步挖掘政策潜力，从纾困减负、稳岗稳就业、保障民生等方面加强政策研究和储备，突出精准、可持续，根据形势发展和省委、省政府部署，适时出台增量政策，下好先手棋，打足提前量，确保政策、资金跑在风险、困难前面。五是建立绩效评价机制。以企业和群众获得感、满意度为标尺，密切跟踪政策实施情况，对重大政策进行绩效评价，不断提高政策实效性，确保每一项政策都能发挥出最大作用。

打好资金保障、风险化解组合拳。将稳收支、稳运行放在突出重要位置，统筹好退税减税和组织收入工作，为一揽子政策落地提供坚实的财政支撑。一是千方百计稳定收入。要提高政治站位，充分认识大规模

中国财政杂志社

退税减税是财政部门应对经济下行压力的主动作为，正确看待收入增速回落，坚定不移地将退税减税政策落实到位，坚决不收过头税。要建立每月专题研究财政收入形势工作机制，全面分析预判收入形势，把握好收入力度和节奏，努力为全国大局多作贡献。二是千方百计优化支出。要高度关注收支运行中的突出问题，在动态变化中平衡好财政预算，确保运行安全。进一步树牢铁心过紧日子的思想，建立过紧日子清单和公务支出正负面清单，严控和压减非刚性非重点项目支出，降低行政运行成本。建立健全结转结余资金按季清理收回机制，对年度执行中确实不需使用的资金，按规定调整用于经济社会发展以及疫情防控等亟需资金支持的领域。三是千方百计兜牢底线。对新出的政策要加强资金测算，及时保障好资金需求，避免出现缺口。要严肃财经纪律，杜绝弄虚作假、数据造假，以硬碰硬的措施、实打实的成绩来推动工作。要完善库款运行监测机制，自动实施红橙黄“三色”预警，及时分析研判异常情况，分类精准督导应对。要完善“三保”执行动态监控和风险预警机制，构建市县财政困难程度评价体系，实现市县分类跟踪，并建立“三保”托底提低机制，夯实财政安全运行的基础。

责任编辑　陆安平

“加强和完善地方政府债务管理”征文启事

政府债务管理制度是现代财税体制的重要内容。近年来，按照党中央、国务院决策部署，财政部不断加强和完善地方政府专项债券管理，健全政府举债融资机制，取得了明显成效。“十四五”时期，我国将进一步健全政府债务管理制度，既有效发挥规范举债融资的积极作用，又坚决防范化解政府债务风险，增强财政可持续性。为进一步加强对相关政策问题的解读、研究、探讨，在财政部预算司指导下，中国财政杂志社、政府债务研究和评估中心联合开展“加强和完善地方政府债务管理”征文活动。

一、征文主题

征文来稿需立足我国政府债务管理实际，开展理论分析和调查研究，总结相关经验做法和成效，提出进一步推进地方政府债务管理工作、着力防范化解地方政府债务风险的意见建议。主要应围绕以下内容：

（一）加强地方政府债务管理，包括“发挥地方政府债券投资带动作用”“防范化解地方政府债务风险”“完善地方政府债务管理机制”“完善地方政府债券发行管理机制”“加强专项债券项目资金绩效管理”等主题。

（二）专项债券发行使用成效，包括“专项债券稳定宏观经济运行”“专项债券支持民生补短板”“专项债券支持区域发展”“专项债券支持生态保护”“加强专项债券项目管理”等主题。

二、征文要求

征文活动面向各级财政部门、地方政府债务相关预算单位、市场机构、项目单位、高校科研院所及社会各界人士。参评稿件形式不限，研究论文、调查报告等均可。文章字数3000—5000字为宜。

具体要求：

（一）征文应紧密围绕地方政府债务管理，结合主题，内容详实，论述全面；

（二）研究立足实际情况，所提问题具有针对性，政策建议具有实践性；

（三）内容原创，观点鲜明，角度新颖；

（四）结构严谨，条理清晰，语言规范，表述准确。

三、征文时间

2022年6月1日—2023年5月31日。

四、征文方式

征文来稿请统一发送电子版至《中国财政》编辑中心公共邮箱 csf187@126.com，请在电子邮件主题栏中注明“加强和完善地方政府债务管理”征文。

联系人：李烝　陈璐萌

联系电话：010-88227057/88227058

五、奖项设置

征文活动将设一、二、三等奖和优秀奖，另设组织奖，由征文组委会组织专家筛选评议，对获奖个人及组织颁发证书，给予适当奖励。同时，征文稿件将择优在财政部政府债务研究和评估中心官网、《中国财政》杂志及“中国财政”微信公众号刊发。

“加强和完善地方政府债务管理”征文组委会

2022年6月1日

中国财政杂志社