PREFACE 卷首

财政政策多措并举　奋力稳住经济大盘

■特约评论员 | **马海涛**

国务院于近期出台了《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，提出六个方面33项措施，其中第一方面即为7项财政政策。综合来看，积极的财政政策体现出“有空间”“有力度”“能精准”“多渠道”“成体系”等特点，通过加快推进政策落地、扩大政策支持范围等，构建“直接输血”“间接补血”“持续造血”等多种渠道，力保经济大盘稳定。

直接输血，精准有力地为市场主体注入现金流。为了支持各类市场主体恢复生产经营，更“有力度”的财政政策以政府采购支持和稳岗支持为重要抓手，通过“直接输血”的方式，“精准”为符合条件的企业输送资金，让资金“活水”源源不断滋养市场主体。具体而言，一方面，借助政府采购工程的招标和实施，有针对性地为中小微企业输送项目和资金。通过主动提高预留份额、调整价格评审优惠幅度，为中小企业创造更多参与采购活动的机会。政府采购资金的流入可以通过“直接输血”的形式为中小企业的生产经营注入活力，助力经济平稳健康发展。另一方面，以提高稳岗返还比例、发放留工补助和扩岗补助的方式直接向市场主体“输血”，直接增加企业现金流，同时发挥援企稳岗与扩就业保民生的积极作用，助力企业纾困解难。

间接补血，多元系统地为市场主体缓解资金压力。除向市场主体直接输送资金、提升流动性外，为解决企业资金流短缺问题，财政政策还借助多元政策工具“成体系”地为企业“间接补血”，增加企业可用资金规模，缓解市场主体资金压力。第一，实施大规模增值税留抵退税政策，通过改变期末留抵税额“返还”市场主体的方式，将结转下期抵扣“提前”为直接退还给纳税人，借助资金流入的“时间差”，将本应等待下期抵扣的资金提前输送到企业手中，间接为企业发展生产“补血”，帮助企业减负纾困。第二，政府通过提供担保的形式为小微企业“间接补血”，促进金融资源向重点领域、薄弱环节和受疫情影响严重企业倾斜，降低市场主体融资成本，帮助市场主体渡过难关、恢复发展。第三，社保费缓缴政策作为财政政策工具的一种，通过主动推迟企业的社保费应缴时间，有计划性地创造资金流出的“时间差”，将应缴资金暂时留在企业投入下一步生产经营，也能够实现为企业“间接补血”的目标，缓解当前的资金紧张困难。

持续造血，充分运用财政政策空间扩大增长空间。积极的财政政策注重主动出击、提升效能，充分利用财政政策现存的发力空间，促进各类资金流动，提升资金使用效率和引导作用，恢复市场“造血”功能，为拉动消费扩大内需、促就业稳增长提供有力支撑。一方面，加快支出，盘活存量提振市场信心。财政资金的下达拨付及转移支付能够将存量资金转化为流量资金，提升整个市场的流动性。转化为流量的财政资金还能带动社会资本的投资，提高市场预期、提振市场信心，实现“持续造血”的政策效果。另一方面，发行债券，带动投资发挥资金效益。地方政府专项债券的发行使用提速、扩大支持范围，不仅能够避免债券资金闲置或沉淀在国库、提升对重点项目的支持力度，还能保障地方的合理融资需求，直接拉动地方固定资产投资增长，带动更多的社会投资进入相关民生基建项目，实现政府和社会资本的共赢，充分发挥“持续造血”及稳投资的积极作用。

面对当前复杂严峻的经济形势，财政部门明确责任、高效组织，精准落实各项政策措施，全力而为、尽力而为，充分释放财政政策空间，多点发力、多措并举，打好政策组合拳，推动经济重新回到正常轨道，稳住经济大盘。

中国财政杂志社

CONTENTS | 目录

2022年·13半月刊　7月10日出版　总第858期

中国出版政府奖期刊奖提名奖·全国百强社科期刊



本期专题 11

精准发力 财政支持稳住经济大盘

卷　首

01 财政政策多措并举　奋力稳住经济大盘|马海涛

政策导航

04 奋进新征程　建功新时代　为党的二十大胜利召开贡献青春力量|刘昆

07 稳主体　扩投资　促消费　畅循环　财政支持稳住经济大盘|本刊记者

本期专题——精准发力　财政支持稳住经济大盘

12 财政在稳经济大盘中挑大梁担重任|张连起

15 稳基本、创增量　盘存量、促流量|闫坤　张鹏

18 更大力度的财政政策出台　力保经济大盘稳定|罗志恒

21 辽宁：抢抓时间窗口　全力支持稳经济大盘|辽宁省财政厅

24 黑龙江：充分发挥财政职能作用　一揽子支持政策助推解困稳岗扩就业|黑龙江省财政厅

26 江苏：主动作为　靠前发力　全力支持稳住经济大盘|张乐夫

28 浙江：切实肩负稳住经济大盘的财政担当|尹学群

31 安徽：抢抓时间　扛实责任　稳经济措施全速推进|安徽省财政厅

33 江西：更大力度实施积极的财政政策　稳住经济发展|江西省财政厅

奋进新征程　建功新时代

35 精心涵养文明源头活水　繁盛财政监管事业之花|财政部海南监管局

37 加快建立完善现代财税体制　促进内蒙古经济社会持续健康发展|马保国

记者传真

39 理顺政府间财政关系　进一步推进省以下财政体制改革|本刊记者

44 4—5月全国增值税留抵退税1.34万亿元　5月财政收入下降5.7%|本刊记者

特约评论

46 进一步推进省以下财政体制改革的着力点|张航　宋凤轩

两会之声

48 后冬奥时代冰雪经济大有可为——专访全国政协委员、吉林省文化和旅游厅厅长杨安娣|本刊记者

财政监管

51 把握运用党的百年奋斗历史经验　推动财政监管事业蓬勃发展|张政伟

53 多向发力　持续推进落实过紧日子要求|财政部陕西监管局

寻找“我身边的驻村第一书记”

55 绽放在乡村振兴路上的紫花风铃——记财政部广东监管局派驻望高村第一书记米舜|财政部广东监管局

绩效管理

57 全面实施预算绩效管理的山东实践|王元强

59 宁夏：有序推进预算绩效管理实现全方位、全过程、全覆盖|宁夏回族自治区财政厅

61 新疆：发挥导向作用　持续完善预算绩效管理体系|赵恺

中国财政杂志社

建言献策

63 PPP模式助力公共服务供给高质量发展|王琦　黎蕾

65 推进政府性融资担保高质量发展的思考|尚大浩

67 优化“互联网+”背景下政府采购营商环境的建议|张美华 等

地方实践

70 河北：减税降费稳增长　助企纾困促发展|河北省财政厅

71 山东：以“四化”促“四提”　加强部门决算管理工作|李玉明

74 安徽来安：做好产权制度改革“后半篇文章”|李源　苏俊涛

75 江西永新：全面推进乡村振兴的实践|郭丽娟 等

基层财政

77 河北磁县·江苏东海·江西永修·山东昌乐·河南兰考·湖北谷城·湖南祁阳

环球财经

80 欧盟碳边境调节机制影响分析|周楠 等

82 环球时讯(2022年6月1日—15日)

财经资料

83 2022年5月全国一般公共预算收支情况

84 2022年1—5月全国国有及国有控股企业经济运行情况

85 2022年5月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

封面故事

86 绿水湘江　青山重现|本刊记者

封二、封三、封四|广告

封面摄影|李亚妮



35 奋进新征程　建功新时代

精心涵养文明源头活水　繁盛财政监管事业之花

中国财政

CHINA STATE FINANCE

名誉顾问　刘仲黎

顾　问　曾晓安　刘新安　林泽昌　栗志鄂　王建凡　王小龙　符金陵　郜进兴　吴奇修　杨瑞金　彭　华　余　斌　高培勇　刘尚希　樊丽明　马海涛　杨灿明　郭庆旺　吕　炜

社　长　江　渤

副总编辑　秦中艮

副 社 长　刘兴焉

编辑中心主任　李　颖

编辑中心副主任　方震海　张　蕊

本期责任编辑　刘慧娴

美术设计　钟　校　孙小媚

主管单位　中华人民共和国财政部

主办单位　中国财政杂志社

出版单位　中国财政杂志社

编　辑　《中国财政》编辑中心

电　话　010-88227058(兼传真)

E-mail　csf187@263.net

社　址　北京市海淀区万寿路西街甲11号院3号楼(北京187信箱)

邮政编码　100036

印　刷　北京华联印刷有限公司

订 购 处　全国各地邮局　中国财政杂志社市场营销中心

订刊电话　010-68222816　010-68270294

邮发代号　2-887

国外发行　中国国际图书贸易总公司(北京399信箱)

国外发行代号　730-SM

广告电话　010-88227113　010-88134820

经营广告许可证　京海工商广字第0038号

刊　号　ISSN1007-578X　CN11-3829/F

定　价　16.00元

本社网址　www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博　中国财政微信公众号

声明：

本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。

合作单位：

《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库

北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社

北京世纪超星信息技术发展有限责任公司

中国财政杂志社