内蒙古包头：积极发挥财政职能作用　推动经济高质量发展

张伟 | 刘佳

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期。进入新发展阶段，构建新发展格局，内蒙古自治区包头市的发展环境面临新变化，在立足包头产业优势和发展潜力的基础上，如何承接国家、自治区战略和产业发展，如何建设“四基地两中心一高地一体系”，如何打造新时代中国特色社会主义现代化新包头，需要财政部门充分发挥职能作用，聚焦强化财政资源统筹、严格预算执行管理、推进财政支出标准化、深化预算管理改革、提升风险防控能力五个方面全面发力，提质增效落实积极的财政政策，以高效有为的财政工作助推全市经济高质量发展。

2021年，包头市经济发展呈现企稳回升态势，财政收入实现恢复性增长，但考虑全球新冠肺炎疫情形势不确定性、大宗商品价格不合理上涨等因素影响，包头市经济回稳的基础尚不牢固。“十四五”期间，包头市财政形势仍将面临财政收入总量相对较小、刚性支出需求增加、政府债务化解任务重的多重压力，虽然风险总体可控但需要引起高度重视。

包头市作为老工业城市，“能耗双控”压力大，传统产业转型发展任务艰巨，城市市政管网、道路等基础设施老化，环境污染治理负担和社会负担都较重，近年来先后接收中央、自治区企业剥离办社会教育、医疗、公安等各类机构人员，实施“三供一业”改造，加大了“保基本民生、保工资、保运转”、债务付息、弥补企业养老金等刚性支出保障压力，全市大部分旗县区的财政运行仍将长期处于紧平衡状态。为此，包头市需要持续优化“双招双引”结构，加快推进项目落地，加快转变经济发展方式，提高经济发展的质量效益，全力培育新产业、新动能、新增长极，在经济高质量发展中解决突出矛盾和问题。

（一）聚焦财政资源统筹，集中财力支持经济发展。进一步调整优化财政支出结构，盘活存量、用好增量，打破支出固化格局，统筹各类财政资源支持财源建设和经济高质量发展。

出盐碱地特色，对传统产业进行了提档升级，以优质、高端为目标，打造黄河口大米、大闸蟹、滩羊、海参、莲藕等一批有特色、有规模、有影响力的优势产业。黄河口大闸蟹、黄河口大米被认定为省级特色农产品优势区，《黄河口大米优势特色产业培育方案（2021—2025年）》被省政府纳入全省优势特色产业之一。1个县小麦产业入选全国农业全产业链重点链建设名单，2个县大豆产业选国家级大豆优势特色产业集群建设名单，3个镇入选全国乡村特色产业十亿元镇，4个镇创建了国家级产业强镇，5个镇入选省级农业产业强镇。目前，全市渔业增养殖面积198万亩，黄河口大闸蟹、海参、对虾、贝类分别形成10亿、15亿、17亿、20亿元的产业链。现有优质小麦种植基地165万亩、水稻种植基地38万亩、莲藕种植基地8万亩、设施蔬菜种植基地25万亩，工厂化食用菌产能40万吨，是“中国工厂化食用菌生产之乡”；百万头生猪养殖基地7个、万头奶牛牧场6个、黄河口滩羊年出栏达到200万只，人均肉蛋奶占有量居全省第一；黄河口大闸蟹精养基地8万亩，海参养殖基地18万亩，对虾工厂化养殖面积达30万平方米，浅海贝类护养面积93万亩。良好的产业基础成为吸引工商资本投资乡村振兴的独特优势，一批企业瞄准东营丰富的原料资源，纷纷投资农产品加工领域，着力打造创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的盐碱地优势特色农业全产业链，推动生产与加工、产品与市场、企业与农户协同发展，实现农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，为推进乡村振兴高质量发展助力添彩。

（作者单位：山东省东营市农业农村局　东营区东城街道办）

责任编辑　雷艳

中国财政杂志社

聚焦全市“四基地两中心一高地一体系”发展定位，全力支持招商引资、招才引智，培育引进一批辐射带动能力强的战略性新兴产业，支持打造新的经济增长极，构筑持续稳定增长的税源结构，实现财政收入增幅与质量双提升。以产业基金和专项奖励等为抓手，支持发展绿色低碳产业，推动山北地区加快发展，支持建设自由贸易试验区、保税物流园区等开放平台和满都拉陆路口岸等开放载体，促进服务业发展壮大。积极落实、调整各类财税补贴政策，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，增强消费对经济发展的基础性作用。支持生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点打造区域性物流中心、金融中心。积极探索城市更新及城市管理多元投入渠道，发挥财政资金引导作用，鼓励社会资本参与城市建设。创新财政投入方式，通过做大做强做优政府投资基金，运用好贷款贴息、保费补贴、上市奖补等政策工具，充分发挥财政资金倍数效应，支持提高经济质量效益和核心竞争力，聚力建设现代化经济体系。

（二）聚焦预算执行管理，实现财政资源有效配置。严格落实减税降费政策，支持企业稳岗、职业培训，助力实体经济特别是中小微企业发展。积极兑现涉企优惠政策，助力企业更好发展。坚决落实过紧日子要求，严把部门一般性支出及非刚性、非重点专项资金支出，挤出资金着力保障普惠性、基础性、兜底性民生支出。严格执行人大批准的预算，预算执行中不出台增加当年支出的政策。严格财政直达资金管理，建立常态化直达机制，完善直达资金使用机制，健全直达资金监控体系，实现财政资源与政策目标有效配置。建立预算执行奖惩考核机制，加大存量资金盘活力度，压实预算执行主体责任，加快支出进度，切实提升财政资金配置效率和使用效益。



（三）聚焦预算标准建设，推进财政支出标准化。坚持勤俭节约、统筹兼顾的原则，推进财政支出标准体系建设。部门基本支出定额标准划分为8类13档，项目支出定额标准划分为通用定额和专用定额标准。同时，要求各部门科学制定部门内部项目支出定额标准，形成科学规范、统一完整的财政支出标准体系，推动实现预算精细化、科学化管理，让每一分财政资金都花出效益、用在实处、起到实效。

（四）聚焦财政管理改革，提升服务和保障能力。严格按照《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》推进财政管理改革，对《意见》提出的方向目标，进一步完善强化，坚持依法理财，加快建立现代财政制度；对《意见》明确的11个“严禁”、8个“不得”和2个“不再”事项，建立负面清单制度，严格贯彻落实；对《意见》提出的改革措施，拟定改革目标和探索推进方向，以党建引领全局，构建大预算、大国库、大监管、大资产、大综合工作体系，形成财政管理新格局，持续深化“放管服”改革、预算管理改革、财政支出改革、国有资产管理改革、市县收入划分体制改革，推动积极的财政政策不断提升效能。

（五）聚焦财政风险防控，营造经济发展良好环境。强化风险意识，统筹好发展与安全，完善地方政府债务限额确定机制，强化政府债券项目申报和资金使用监管，切实提高防范化解风险能力。做实做细政府债务化解方案，通过预算安排、整合资金、盘活资产、债务置换等举措，有序推进政府债务化解工作，妥善化解存量。完善政府债务风险评估指标体系，严控政府债务风险。完善财政收支和国库现金流量预测体系，建立健全库款风险预警机制，防范化解财政运行风险隐患。严禁自行出台超出自身财力的民生政策，涉及增支重大政策或实施重大投资项目前，严格按规定进行财政承受能力评估。规范政府和社会资本合作项目管理，进一步强化底线思维，增强财政可持续发展能力，为全市经济社会发展保驾护航。

（作者单位：内蒙古自治区包头市财政局）

责任编辑 张小莉

中国财政杂志社