山东东营：发挥工商资本作用　助推乡村产业振兴

杨德宁丨徐鹏鹏

近年来，山东省东营市积极落实工商资本投资乡村振兴奖补政策，充分发挥工商资本作用，带动资本、人才、技术等生产要素流向农业农村，推进传统农业产业转型升级、产业链条延长、产业更加融合、产业形态丰富，助推乡村振兴。

改善投资营商环境

东营市委市政府高度重视项目建设和现代农业招商引资工作，先后制定出台了加快农业龙头企业发展、农业主导产业调整振兴、推进现代农业园区建设、发展农业“新六产”助推乡村振兴、全面开展农业信贷担保工作服务乡村振兴的实施意见等一系列政策文件，对投资乡村振兴的工商资本在金融信贷、财政贴息、品牌创建、园区建设、展会承办、税收减免、人才引进、用地、用电、用水等方面，都给予相应优惠扶持，努力营造工商资本投资乡村振兴发展的良好营商环境和引才育才用才环境。制定了支持乡村振兴和巩固提升脱贫攻坚成果的若干政策，对工商资本实际年新增投资1亿元以上的乡村振兴项目，由省市县财政联动按实际新增投资额的1%给予奖补，最高额度奖补1000万元。2021年度全市重点工商资本投资乡村振兴项目110个，项目总投资79.91亿元，其中当年新增产业乡村振兴招商项目67个，实际投资48.6亿元。

加大融资担保力度

建立健全政府性融资担保和风险分担机制，发挥农业信贷担保体系作用，弥补农业收益低风险高、信息不对称的短板，鼓励和促进工商资本资源流向农村。相继出台《关于发挥政府性融资担保机构作用促进全市经济发展的意见》《关于印发全面做好农业信贷担保服务乡村振兴三年行动计划工作方案的通知》《关于印发农耕贷——大豆种植担保服务方案的通知》，特别是突出聚焦乡村振兴重点领域、沿黄小麦全产业链、沿黄大豆优势特色产业集群实施主体的合理金融融资需求，建立完善政担合作、服务乡村振兴的市场体系、组织体系、产品体系，更好满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。截至2021年底，全市累计完成工商资本投资乡村振兴农业担保户数5663户，累计担保贷款33.17亿元。在保户数3832户，在保余额23.33亿元。2022年，计划结合总投资73.8亿元的112个全市乡村振兴实施项目和大豆玉米带状复合种植重点任务，进一步加大农业信贷担保政策和财政贴息政策。

推进农业园区建设

用工业化理念推进农业现代化，以发展工业园区的模式建设农业园区。自2018年启动农业园区创建以来，全市以国家现代农业示范区建设为统领，以现代农业园区建设为重点，积极培育各类现代农业园区梯队建设，充分发挥现代农业园区在集聚产业、整合要素、集约资源、规模经营等方面的作用，推进农科教、产学研大联合大协作，为工商资本投资乡村振兴搭建良好平台，提供发展空间。黄河三角洲农业高新技术产业示范区作为全国第二家国家级农高区，充分发挥其国家盐碱地综合利用技术创新中心作用，推进黄三角农作物种植资源库科研创新平台见色，为盐碱地开发利用提供精准解决方案。市现代农业示范区作为省级产业园，充分激发与中科院地理资源所黄河三角洲研究中心、中科东营分子设计育种研究中心、中农东营耐盐作物研究中心人才、技术战略合作优势，带动耐盐作物良种繁育、食药用菌精深加工等重大技术创新。市现代渔业示范区建成高标准海参池塘10万亩，成为全国规模最大、标准最高的单片滩涂养殖区。截至目前，全市各类现代农业园区发展到215家，园区化率51%，为全省最高。

做大做强优势主导产业

依托黄河入海口独特的资源，突

中国财政杂志社

内蒙古包头：积极发挥财政职能作用　推动经济高质量发展

张伟 | 刘佳

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期。进入新发展阶段，构建新发展格局，内蒙古自治区包头市的发展环境面临新变化，在立足包头产业优势和发展潜力的基础上，如何承接国家、自治区战略和产业发展，如何建设“四基地两中心一高地一体系”，如何打造新时代中国特色社会主义现代化新包头，需要财政部门充分发挥职能作用，聚焦强化财政资源统筹、严格预算执行管理、推进财政支出标准化、深化预算管理改革、提升风险防控能力五个方面全面发力，提质增效落实积极的财政政策，以高效有为的财政工作助推全市经济高质量发展。

2021年，包头市经济发展呈现企稳回升态势，财政收入实现恢复性增长，但考虑全球新冠肺炎疫情形势不确定性、大宗商品价格不合理上涨等因素影响，包头市经济回稳的基础尚不牢固。“十四五”期间，包头市财政形势仍将面临财政收入总量相对较小、刚性支出需求增加、政府债务化解任务重的多重压力，虽然风险总体可控但需要引起高度重视。

包头市作为老工业城市，“能耗双控”压力大，传统产业转型发展任务艰巨，城市市政管网、道路等基础设施老化，环境污染治理负担和社会负担都较重，近年来先后接收中央、自治区企业剥离办社会教育、医疗、公安等各类机构人员，实施“三供一业”改造，加大了“保基本民生、保工资、保运转”、债务付息、弥补企业养老金等刚性支出保障压力，全市大部分旗县区的财政运行仍将长期处于紧平衡状态。为此，包头市需要持续优化“双招双引”结构，加快推进项目落地，加快转变经济发展方式，提高经济发展的质量效益，全力培育新产业、新动能、新增长极，在经济高质量发展中解决突出矛盾和问题。

（一）聚焦财政资源统筹，集中财力支持经济发展。进一步调整优化财政支出结构，盘活存量、用好增量，打破支出固化格局，统筹各类财政资源支持财源建设和经济高质量发展。

出盐碱地特色，对传统产业进行了提档升级，以优质、高端为目标，打造黄河口大米、大闸蟹、滩羊、海参、莲藕等一批有特色、有规模、有影响力的优势产业。黄河口大闸蟹、黄河口大米被认定为省级特色农产品优势区，《黄河口大米优势特色产业培育方案（2021—2025年）》被省政府纳入全省优势特色产业之一。1个县小麦产业入选全国农业全产业链重点链建设名单，2个县大豆产业选国家级大豆优势特色产业集群建设名单，3个镇入选全国乡村特色产业十亿元镇，4个镇创建了国家级产业强镇，5个镇入选省级农业产业强镇。目前，全市渔业增养殖面积198万亩，黄河口大闸蟹、海参、对虾、贝类分别形成10亿、15亿、17亿、20亿元的产业链。现有优质小麦种植基地165万亩、水稻种植基地38万亩、莲藕种植基地8万亩、设施蔬菜种植基地25万亩，工厂化食用菌产能40万吨，是“中国工厂化食用菌生产之乡”；百万头生猪养殖基地7个、万头奶牛牧场6个、黄河口滩羊年出栏达到200万只，人均肉蛋奶占有量居全省第一；黄河口大闸蟹精养基地8万亩，海参养殖基地18万亩，对虾工厂化养殖面积达30万平方米，浅海贝类护养面积93万亩。良好的产业基础成为吸引工商资本投资乡村振兴的独特优势，一批企业瞄准东营丰富的原料资源，纷纷投资农产品加工领域，着力打造创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的盐碱地优势特色农业全产业链，推动生产与加工、产品与市场、企业与农户协同发展，实现农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，为推进乡村振兴高质量发展助力添彩。

（作者单位：山东省东营市农业农村局　东营区东城街道办）

责任编辑　雷艳

中国财政杂志社