

# 大规模增值税留抵退税政策稳妥推进 助企纾困效应初步显现

本刊记者 | 吕怡慧

为确保大规模增值税留抵退税政策落实落地，经报国务院批准，财政部、国家税务总局、中国人民银行成立三部门会商机制。2022年5月10日，三部门联合举行新闻发布会，财政部税政司司长贾荣鄂、预算司司长王建凡出席发布会介绍有关情况并回答记者提问。

## “两聚焦、三加力” 助企纾困政策效应初步显现

实施大规模增值税留抵退税，是应对经济下行压力、稳定宏观经济大盘的关键性举措。今年实施的大规模增值税留抵退税政策，其安排与前期政策相比，可以用“两聚焦、三加力”来概括。

所谓“两聚焦”，就是聚焦小微企业和重点行业。留抵退税政策覆盖所有符合条件的小微企业，以及制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业，精准锚定国民经济运行和产业链、供应链中的关键环节，充分体现助力稳增长、保就业、惠民生鲜明政策导向，发挥助实体、扩投资、促创新的积极作用。

所谓“三加力”，一是在扩大范围上加力。进一步退还存量留抵税额，对小微企业和制造业等六个行业，不仅允许其退还增量留抵税额，而且允许其退还存量留抵税额。二是在提高比例上加力。将小微企业和制造业等六个行业增量留抵税额退还比例由60%提高到100%，和先进制造业保持一致。三是在加快频次上加力。对所有小微企业和制造业等六个行业纳税人均按月退还增量留抵税额，比照先进制造业，取消“连续6个月增量留抵税额均大于零，且第6个月增量留抵税额不低于50万元”的限制条件。

财政部、国家税务总局、中国人民银行等多部门通力协作，采取有力措施，合力推动政策加速落地，确保政策落实落细、落准落稳。据统计，今年4月1日至30日，全国已有8015亿元增值税留抵退税款退到145.2万户纳税人账户上，再加上一季度继续实施的此前出台的留抵退税老政策退税1233亿元，1—4月共有9248亿元退税款退到纳税人账户上，助企纾困的政策效应已经开始显现。其中，小微企业是受益主体，已获得退税的纳税人中，小微企业共139.5万户，占比96.1%，共计退税4189亿元，占比

52.3%。享受存量和增量留抵退税的制造业、电力热力燃气及水生产和供应业、交通运输仓储和邮政业、科研和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业六个行业受益明显，共52.2万户纳税人获得退税3927亿元。

## 力度空前 重点突出 加快释放留抵退税政策红利

“实施增值税大规模留抵退税，是新的组合式税费支持政策的主要内容，是今年稳定宏观经济大盘的关键性举措，2022年新增留抵退税约1.5万亿元。相对于减税和增加政府投资，留抵退税政策效果更直接、更及时，有助于提升企业发展信心，激发市场主体活力，促进消费投资，支持实体经济高质量发展，推动产业转型升级和结构优化。”贾荣鄂介绍，今年的留抵退税政策安排有以下三个方面的显著特点：

一是优先安排小微企业，加大小微企业增值税留抵退税政策力度。小微企业量大面广，支撑的就业人口多，是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。2022年留抵退税政策设计将小微企业作为重点和优先安排

对象,对所有符合条件的小微企业放宽增量留抵退税条件,将增量留抵税额退还比例由60%提高到100%,并一次性退还存量留抵税额。同时,在退税进度上优先安排小微企业,4月份最先退还微型企业存量留抵税额,5月份开始退还小型企业存量留抵税额。小微企业抗风险能力比较弱,在小微企业资金紧张的时候,留抵退税这一场“及时雨”,直接给企业增加现金流,将极大地增强小微企业的发展信心和底气,帮助小微企业和个体工商户渡难关、复元气。

二是重点支持制造业等行业,全面解决制造业等行业留抵税额问题。制造业上下游关联度高,对服务业和就业的带动能力强,是国家发展的基石和基础,也是推进供给侧结构性改革、经济转型升级、新旧动能转换的关键和重点。2022年将先进制造业按月全额退还增量留抵税额政策范围,扩大到全部制造业,以及科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等行业,全面解决这六个重点行业的留抵税额问题。

三是加快退税工作进度,让企业更早受益。财政部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,把落实退税减税政策作为今年财政工作的重中之重,密切跟踪经济运行情况,及时优化政策落实举措,推动政策尽快落地生效。第一时间制发具体政策文件,会同有关部门及时做好政策宣传解读工作,密切跟踪政策落实情况,确保留抵退税政策不折不扣贯彻落实。在

狠抓小微企业留抵退税落实进度方面,要求各级财政部门增强工作责任感和紧迫感,建立健全工作机制,与税务等部门密切配合,上下协同,强化资金保障,简化退税审核程序,加快留抵退税办理进度。在提前中型企业退税实施时间方面,将中型企业存量留抵退税实施时间由2022年三季度,提前至5月1日实施、6月30日前集中退还。

“下一步,财政部将继续坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,将各项退税减税措施落实落细,确保各项政策措施不折不扣落到实处,见到实效,为宏观经济稳定提供强力支撑。”贾荣鄂说。

### 强化资金保障 保基层税款及时退付、财政平稳运行

“今年以来,财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持政府过紧日子,大力压缩行政开支,压减中央本级支出,多渠道筹措资金,制定实施支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付政策,加大对地方特别是基层财力支持,强化留抵退税政策落实和县区财政平稳运行的资金保障。”王建凡介绍说。

一是安排专项资金1.2万亿元,支持地方落实留抵退税政策,保障县区财政平稳运行。财政部通过特定国有金融机构和专营机构近年结存利润,安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付1.2万亿元,包括新出台留抵退税政策专项资金6200亿元、其他退税减税降费专项资金3000亿元、补充县区财力专项资金2800亿

元。中央财政将专项资金纳入直达资金范围,实行单独调拨。其中,列入2022年预算的8000亿元转移支付资金已分别于3月21日、4月14日分批下达。

预算下达后,财政部督促指导各省级财政部门对退税规模较大、财政相对困难的县区制定针对性财力保障方案,特别是对退税额度超过自身财力水平的重点县区,要予以密切关注,开展一对一辅导,确保这些县区在做好退税资金保障的同时,实现财政平稳运行,“三保”保障不出问题。比如,辽宁、内蒙古等地统筹中央补助和自有财力,对退税规模较大、财政运行较为困难的县区留抵退税给予100%补助。

此外,考虑到中型企业存量留抵税额的退税节奏进一步加快,财政部将提前下达相关资金,确保地方有充足财力用于落实留抵退税政策和基层“三保”保障,并要求省级财政部门加紧制定资金分配方案,及时下达市县财政。

二是积极筹集资金,加大对地方财政库款调度支持,保障退税资金需要。财政部积极协调特定国有金融机构和专营机构加快上缴近年结存利润。人民银行、中投公司等单位采取有力措施,及时筹措资金,确保上缴资金及时到位。

为了确保退税资金及时拨付,各级财政部门切实采取有效措施加大库款调拨力度。财政部根据资金调拨和库款情况,以及税务部门留抵退税办理进度等,滚动开展增值税留抵退税资金监测,及时进行资金调度。省级

# 2022年：财政政策创新与改革亮点

厦门国家会计学院 | 刘用铨 黄京菁

财政是国家治理的基础和重要支柱。一方面，政府各方面施政履职需要财政资源支持；另一方面，财政预算管理为更好地完成国民经济与社会发展各项目标奠定坚实基础。每年我国的财政政策与财政预算管理改革都与时俱进，在继承中创新变革。笔者认为2022年的财政政策与财政预算管理改革主要有七个方面的创新。

## 积极的财政政策更加注重“精准”

2022年《政府工作报告》要求，要保持宏观政策连续性，增强有效性。

财政部门也比照中央做法，建立了相应的工作机制，将本级安排的专项资金与中央补助资金统一纳入单独调拨范围，及时拨付到市县，确保基层退税需要。例如，江苏依托预算管理一体化系统创建增值税留抵退税预警模块，对库款动态保障倍数低、申报退税计划大于库款余额、实际退税金额大于专项资金调拨的情况及时预警，并在1天内快速精准调度库款确保基层退税资金需求。广东考虑湛江市等退税额度大、财政较为困难地区的实际情况，有针对性调拨库款，约覆盖市县退税规模的九成，确保退税资金需要。四川为资金分配开通“绿色通道”，

积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。十年来我国一以贯之实施积极的财政政策，但其力度与方向略有不同。近三年的具体要求分别是：2020年“更加积极有为”，2021年“提质增效、更可持续”，2022年“提升效能，更加注重精准、可持续”。

2022年积极的财政政策更加强调“精准”：聚焦制造业高质量发展、聚焦中小微企业减负纾困、聚焦科技创新，实施新的减税降费；研究出台新的政策举措，精准实施对中小微企业、个体工商户减税降费；针对受疫情影响

重、就业容量大的服务业等特殊困难行业，研究精准帮扶的减税降费措施。

二是建立三部门落实增值税留抵退税政策会商机制，协同高效推进退税工作。为高效推进留抵退税政策落实，财政部、国家税务总局、中国人民银行建立落实留抵退税政策三部门会商机制，4月份以来已召开四次专题会议，加强退税工作分析研判，研究推动解决退税工作遇到的重大问题。在此基础上，三部门联合印发通知，要求各地结合实际，建立健全由政府

负责同志牵头，财政、税务、人民银行等部门参加的会商工作机制，加强部门间协调配合，实现信息共享，形成工作合力，切实做好留抵退税资金保障，加快留抵退税政策实施进度，落实为中小微企业和个体工商户纾困举措，促进政策红利直达快享。

我们认为，2022年积极的财政政策之“精准”最集中体现于财政赤字率确定上。赤字率是财政赤字与国内生产总值之比。一般认为，正常时期应当将赤字率控制在3%以内。新冠肺炎疫情发生前我国每年赤字率都严格控制在3%以内。为了应对新冠肺炎疫情，2020年我国将赤字率调高至3.7%，2021年下调到3.1%，2022年进一步下调至2.8%左右，控制在3%以内。赤字率适当下调，有利于我国宏

“下一步，财政部将会同有关部门，密切关注地方留抵退税政策落实进展，继续在财力和资金上对地方特别是县区基层给予大力支持，确保留抵退税工作顺利开展。同时，坚决防范并严肃查处企业‘骗退税’、地方‘骗补助’等扰乱财经秩序的行为。”王建凡说。□