以六中全会精神为指引 奋力谱写财政高质量发展新篇章

河北省唐山市财政局党组书记、局长 | **李建华**

河北省唐山市财政系统深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，切实把全会精神转化为推动财政工作的强大动力，实干担当、拼搏竞进，在新征程上奋力谱写财政高质量发展新篇章。

坚持“以政领财、以财辅政”，找准新时代财政工作“行动坐标”

财政作为国家治理的基础和重要支柱，政治性是第一属性，必须始终旗帜鲜明讲政治，让对党忠诚、政治过硬成为最纯的底色。

一是把准政治方向。深刻认识党百年奋斗“四个伟大成就”“五大历史意义”“十个坚持”历史经验等丰富内涵，特别是深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚持和加强党的全面领导，把做到“两个维护”贯穿到财政工作全过程各方面，确保财政工作始终沿着正确的政治方向推进。

二是找准职能定位。财政机关有着鲜明的政治属性，必须坚持以党的政治建设为统领，从讲政治的高度找准财政职能定位，坚决听从党中央号召，切实将思想和行动统一到党中央决策部署上来。

三是提高政治站位。善于从全局高度思考问题，自觉把财政工作放到构建新发展格局的大系统中研究谋划，放到唐山发展“一盘棋”中部署推进，服务高质量发展大局，真正做到“以政领财、以财辅政”。

全力践行财政使命，为唐山高质量发展注入“强劲动能”

当前，唐山正处于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全力以赴实现“两个率先”的关键时期，财政工作面临着新的机遇和挑战。

一是强化财政资源统筹。坚持“大财政”理念，加强财政资源统筹，建立健全财政资源统筹机制，将各类财政资源纳入统筹范围，实现财政资源统筹全覆盖。加强财政资源统筹与预算管理一体化衔接，将财政资源统筹贯穿预算编制、执行、监督全过程，实现财政资源统筹与预算管理一体化融合。

二是深化财政改革创新。深化预算管理改革，建立健全“全口径预算、绩效导向、标准支撑、约束有力”的预算管理体系，推动预算管理从“重分配”向“重管理”转变。深化财政体制改革，进一步理顺省以下财政关系，增强基层财政保障能力。深化财政监督改革，构建“大监督”格局，实现财政监督与预算管理、绩效管理、审计监督等协同联动。

三是防范化解财政风险。坚持底线思维，树牢风险意识，建立健全财政风险防范化解机制，实现财政风险早发现、早预警、早处置。加强地方政府债务管理，严格控制债务增量，稳妥化解存量债务，确保债务风险总体可控。加强财政运行监测，密切关注经济形势变化对财政收支的影响，及时采取应对措施，确保财政平稳运行。

全面提升财政治理效能，为唐山高质量发展提供“强力支撑”

全面实施预算绩效管理。坚持“预算和绩效一体化”理念，建立健全“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程预算绩效管理机制，实现预算绩效管理全覆盖。

强化绩效目标管理。将绩效目标作为预算编制的前置条件，科学合理设置绩效目标，确保绩效目标与预算资金相匹配。加强绩效目标审核，对绩效目标不合理、不完整的，及时予以调整。

加强绩效运行监控。建立绩效运行监控机制，对重点项目、重点资金实行绩效运行监控，及时发现问题、纠正偏差，确保绩效目标如期实现。

强化绩效评价结果应用。将绩效评价结果作为预算安排和政策调整的重要依据，对绩效好的项目优先安排资金，对绩效差的项目压减或取消资金。建立绩效问责机制，对绩效评价结果应用不到位的单位和个人进行问责。

持续推动绩效预算深度融合。一是实质性推进事前绩效评估。前移预算绩效管理关口，完善重大政策、重大项目事前论证评估机制，强化事前绩效评估，将预算绩效管理进一步向前延伸至部门决策环节，做好资金需求与政策产出的匹配性对接，有效增强部门决策的科学性。二是探索开展预算绩效成本分析。建立“事前核成本、事中控成本、事后考成本”“成本和效益并重”的预算绩效管理新模式，推动预算编制规范化、支出标准化、执行约束化，打破预算资金分配固化格局，有效降低行政运行成本。

积极推进预算管理一体化建设。继续拓展预算管理一体化建设，充分发挥大数据管理优势，以信息化驱动预算管理现代化。一是优化系统功能。进一步完善支出标准、项目库、预算编制、预算执行监控、绩效管理等相关模块功能，通过技术手段为推进财政支出标准化、项目全生命周期管理、预算绩效一体化融合等提供基础支撑。二是推进开发业务数据分析利用功能。探索将财政数据分析应用功能纳入一体化系统建设，运用信息化手段，对财政数据进行综合统计分析和可视化的展示，实现一体化系统与大数据应用的深度融合，利用大数据应用分析为预算管理各个环节提供结果反馈和预算辅助决策支持。

责任编辑　刘永恒

中国财政杂志社

赴实现“三个努力建成”“三个走在前列”目标的关键时期，唐山市财政系统将充分发挥职能作用，努力为全市高质量发展作出积极的财政贡献。

一是在“生财”上全力以赴，不断壮大综合财力。一方面，将高质量财源建设作为财政增收的根本途径，充分发挥财政资金支持引导作用，推动产业转型升级，优化财源结构，培育税源增长点，努力实现财政收入高质量可持续增长。进一步落实落细减税降费政策，切实减轻企业负担，激发市场主体活力，增强发展势能。另一方面，科学研判经济运行形势，依法依规组织收入，努力实现应收尽收。

二是在“聚财”上拓宽思路，多渠道筹资融资。围绕全市发展大局，聚焦民生保障、生态治理等重大事项，认真做好项目谋划、筛选和储备工作，积极争取上级政策资金及地方政府债券支持。坚持“资金跟着项目走”，用足用好债券资金，优化投向结构，合理扩大使用范围，形成对经济的有效拉动。加大PPP模式推广力度，充分发挥政府资本的“乘方”效应，撬动更多社会资本助力发展。

三是在“理财”上狠下功夫，提高资源配置效率。严格落实过紧日子要求，压减一般性支出，取消低效无效支出，盘活各类财政资金，集中财力办大事。硬化预算约束，加强财政支出审核，严禁无预算、超预算支出，除应急救灾等特殊事项外，执行中一般不再追加预算。加快资金支出进度，试行将年度部门预算安排与上年度部门支出进度挂钩，确保支出高效有序。深化财政改革，扎实推进预算管理制度改革，纵深推进预算绩效管理改革，加快预算管理一体化建设，推进国资国企改革等一系列重大改革事项，不断提升财政治理效能。

四是在“用财”上突出重点，全力助推全市高质量发展。加强财政资源统筹，突出重点、精准投入，全力保障大事要事实施。加大对创新驱动、乡村全面振兴等重点工作的支持保障力度，科学提出资金安排意见、制定资金支持政策，为重大项目提供坚实资金保障，助推全市高质量发展，扎实推进共同富裕。全力保障疫情防控，做好抗疫物资、核酸检测、疫苗接种等防控资金保障工作。

五是在“管财”上严守底线，确保财政平稳运行。坚持政府债务“借、用、管、还、控”全过程管理模式，确保政府债务按时还本付息，加强政府债务限额管理，严守政府债务风险底线，严禁新增政府隐性债务，坚决做到不发生区域性、系统性风险。同时，严格履行对市管各区财政补助和兜底责任，切实兜牢基层“三保”底线，有效防范财政运行风险。

加强财政自身建设，打造高素质专业化“财政铁军”

在新的征程上，“赶考”远未结束，必须始终保持清醒头脑，持之以恒推进自我革命，加强自身建设，为推动财政事业发展提供坚强组织保障。

一是加强学习，不断提高政治素养和业务水平。树立“本领恐慌”意识，坚持和完善经常性学习教育机制。围绕落实习近平总书记关于增强“八种本领”、提高“七种能力”要求，着力提高学习教育的针对性、实效性，持续拓展学习广度、深度，切实把学习成果转化为推动财政改革发展的生动实践。

二是强化担当，锤炼干部队伍过硬作风。将履职尽责、务实肯干作为基本要求，强化担当、担责意识。面对严峻复杂的经济形势和财政收支矛盾，激励财政干部敢于直面问题、主动破解难题，敢啃最硬的骨头、敢挑最重的担子。在思维理念、工作思路和方式方法上，勇于抛弃路径依赖，敢于创新尝试。

三是争创一流，推进各项工作争先晋位。坚持“争第一、创唯一”工作标准，主动向全国全省先进对标，设定最优目标、制定最高标准、拿出最大干劲，真正做到干则干好、干则一流。把“马上办、立即办、办得好”作为基本工作准则，对中央、省、市部署的各项工作，确保高标准、高质量、高效率完成。

四是严明纪律，全面加强党风廉政建设。始终坚持严的主基调，时刻把纪律和规矩挺在前面，以更大决心、更强力度、更严举措，持之以恒抓好正风肃纪。完善“四责协同”机制，形成一级抓一级、层层抓落实的联动格局。认真落实中央八项规定精神，防微杜渐，守牢底线。推进财政法治建设，学好用好预算法、政府采购法等财政法律法规，规范理财行为，强化财政监督。

责任编辑　刘慧娴

中国财政杂志社