PREFACE 卷首

全面认识财政收入回落

■特约评论员 | 冯俏彬

近期，财政部发布4月财政收支数据。与1—3月相比，财政支出承继上月趋势，仍然保持了较高的强度，但财政收入明显回落。对此，需要结合近期经济形势和宏观调控政策进行全面准确的理解。

大规模留抵退税政策实施力度与进度超过预期。今年，为了对冲经济下行压力、稳住宏观经济大盘，我国实行了大规模的留抵退税政策，全年预计高达1.64万亿元。4月1日，财税部门正式启动了对小微企业、个体工商户、部分中型企业的留抵退税工作。由于近期经济下行压力加大，为了保住市场主体，缓解其现金流压力，各级财税部门按照党中央、国务院部署要求，进一步加快工作进度，加班加点，退税的进度与金额远超预期。据统计，4月1日至5月10日，全国已累计完成存量和新增留抵退税超过10371亿元，其中仅4月就达到8015亿元。如果再加上各类缓税、免税，这一数值就更加可观。退税在直观上似乎是增加了财政支出，但实际上并非如此。在我国财政管理中，退税历来是财政收入下面的一个科目，其实质是“减收”而非“增支”。今年3月21日，财政部发布了《关于修订2022年政府收支分类科目的通知》，明确在“国内增值税”科目下，增设“小微企业原政策增值税留抵退税”“小微企业新增政策增值税留抵退税”“其他企业原政策增值税留抵退税”“其他企业新增政策增值税留抵退税”等科目，作为各级财政部门大规模增值税留抵退税记账处理的依据。简言之，在财政管理中，退税不是一种支出，而是一种“负”收入，退得越多，同期财政收入减少得越多。需要指出的是，这一处理并非是因为今年实行大规模的留抵退税政策而临时起意，而是遵循多年以来的惯例，比如各方面十分熟悉的出口退税，历来均是作为“负”收入处理。4月，全国共计完成8015亿元的增值税留抵退税，相当于同期财政收入减收8015亿元，直接拉低当期财政收入37.5%。

积极的财政政策全力作为，稳定宏观经济大盘。财政是宏观调控的主要政策工具。4月财政收支数据在反映当前经济运行的实际情况的同时，也折射出面对经济下行压力加大，财政部门的主动作为与全力作为。在财政收入回落的同时，民生、科技、农林水、社保与就业、教育等重点领域的支出仍然得到较好的保障，如科技支出同比增长15.5%、农林水支出增长12.9%。另外，截至4月，地方政府专项债券安排的支出已达到1.1万亿元，较去年同期增加了1万亿元，支持了超过1.1万个项目，有力、有效地满足了稳增长、促稳定、增活力等方面支出的需要，为稳定宏观经济大盘作出了突出贡献。

我国经济基本面不变，国家财政总体状况良好。综合研判，我国经济的基本面没有改变，财政稳定运行的基础也没有改变。一是4月末，全国国库库款余额为4.94万亿元，地方国库库款为4.56万亿元，均处于历史高位。二是我国财政赤字率长期保持在安全水平以内，2022年计划的财政赤字率仅为2.8%。三是截至2020年末，政府债务水平的负债率指标是45.9%，低于国际通行的60%警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平，风险总体可控。这些都为我国应对国际国内环境变化预留了宝贵的政策空间。

当前，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。财政作为国家治理的基础和重要支柱，一方面要提前实施好相关政策，另一方面要做好后期政策储备，为稳定宏观经济大盘作出应有贡献。□

中国财政杂志社

CONTENTS | 目录
2022年·11半月刊　6月10日出版　总第856期
中国出版政府奖期刊奖提名奖·全国百强社科期刊



本期专题 09
深化财政改革发展的生动案例

卷　首
01 全面认识财政收入回落|冯俏彬

政策导航
04 财税体制改革纵深推进　增进高质量发展成色|本刊记者

本期专题——深化财政改革发展的生动案例
10 北京：完善预算执行动态监控管理　强化财政监督|北京市财政局
13 黑龙江：建立财政事权、支出责任和财力相适应的制度|黑龙江省财政厅
16 山东：推进涉农资金统筹整合　打造乡村振兴齐鲁样板|山东省财政厅
20 河南：构建扶贫资金动态监管体系　实现乡村振兴资金有效衔接|河南省财政厅
23 广西：改革完善财政体制　激发基层经济活力|广西壮族自治区财政厅
27 云南：建设财政大数据应用系统　提升财政治理能力和服务效能|云南省财政厅
30 宁夏：坚持五种思维　切实兜牢基层“三保”底线|宁夏回族自治区财政厅

奋进新征程　建功新时代
33 因势而谋、应势而动、顺势而为　持续深化零基预算改革|石化清
36 以六中全会精神为指引　奋力谱写财政高质量发展新篇章|李建华
38 瞄准产业发展“风口”　提升财政政策效能|王国辉

记者传真
41 大规模增值税留抵退税政策稳妥推进　助企纾困效应初步显现|本刊记者

特约评论
43 2022年：财政政策创新与改革亮点|刘用铨　黄京菁

预算管理一体化
46 中央单位预算管理一体化改革的实践与思考|郭君娅 等

财政党建
48 抓深抓实六中全会精神学习培训　激发干事创业新动力|河北省财政厅
49 江苏通州：融合推进党建和意识形态工作　有力推进财政高质量发展|佟才轩

以案说法
52 一份《不予受理告知书》引发的财政行政履职问题思考|浙江省财政厅

寻找“我身边的驻村第一书记”
54 青春在泥土中绽放
——记广东省东莞市财政局派驻韶关市乌石村党总支部第一书记石云雷|本刊记者

工作与研究
56 如何更好发挥财政对社会资本的引导与撬动作用：主要矛盾与制度路径|姚东旻　董鸿儒

中国财政杂志社

58 汲取建党百年智慧力量　更好发挥财政职能作用|储敏伟

建言献策
61 加大力度用好专项债券的几点建议|冯丽英
63 严格坚持依法理财|李昂
64 发挥财政职能作用　助力加快建设全国统一大市场|胡之源
66 优化财政支出结构的路径|段国海
68 关于构建公益性项目政府和平台公司融合发展新模式的探讨|郑金红
69 完善义务教育课后服务的建议|曹菁　王蒙

地方实践
71 江西：一季度财政收支实现强劲开局|江西省财政厅
72 甘肃：系好防止返贫“安全带”　接续奋斗助力乡村振兴|甘肃省财政厅
73 山东东营：发挥工商资本作用　助推乡村产业振兴|杨德宁　徐鹏鹏
74 内蒙古包头：积极发挥财政职能作用　推动经济高质量发展|张伟　刘佳

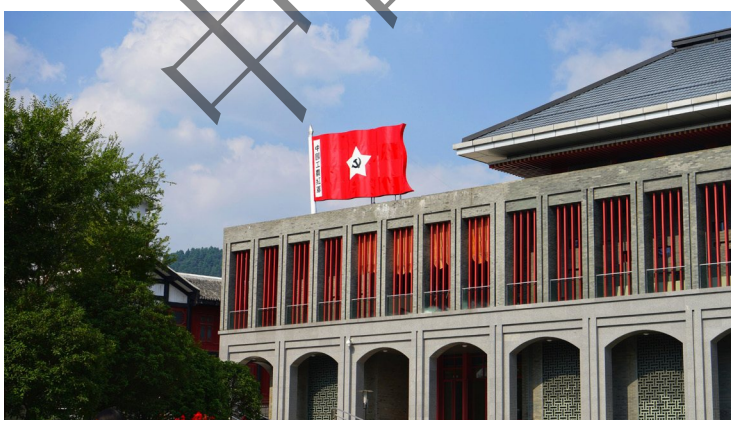
基层财政
76 河北承德·山西沁水·江苏灌南·江西寻乌·山东临朐·河南兰考·福建长汀·广西藤县·云南个旧·陕西宁强

环球财经
80 借鉴OECD报告　多措并举推进我国ESG发展|杨菲
82 环球时讯（2022年5月1日—15日）

财经资料
83 2022年4月全国一般公共预算收支情况
84 2022年1—4月全国国有及国有控股企业经济运行情况
85 2022年4月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

封面故事
86 广东：财政助力稳步推进“双碳”工作|广东省财政厅

封二、封三、封四|广告
封面摄影|广东省南澳县政府供图



33 奋进新征程　建功新时代
因势而谋、应势而动、顺势而为　持续深化零基预算改革

中国财政
CHINA STATE FINANCE

名誉顾问　刘仲藜
顾　　问　曾晓安　刘新安　林泽昌
贾荣鄂　王建凡　王小龙
符金陵　郜进兴　吴奇修
杨瑞金　彭　华　余　斌
高培勇　刘尚希　樊丽明
马海涛　杨灿明　郭庆旺
吕　炜

社　　长　江　勇
副总编辑　秦中艮
副 社 长　刘兴焉
编辑中心主任　李　颖
编辑中心副主任　方震海　张　蕊
本期责任编辑　雷　艳
美术设计　钟　校　孙小媚

主管单位　中华人民共和国财政部
主办单位　中国财政杂志社
出版单位　中国财政杂志社
编　　辑　《中国财政》编辑中心
电　　话　010-88227058（兼传真）
E-mail　csf187@263.net
社　　址　北京市海淀区万寿路西街甲11号院3号楼（北京187信箱）
邮政编码　100036

印　　刷　北京华联印刷有限公司
订 购 处　全国各地邮局
中国财政杂志社市场营销中心
订刊电话　010-68222816　010-68270294
邮发代号　2-887
国外发行　中国国际图书贸易总公司（北京399信箱）
国外发行代号　730-SM
广告电话　010-88227113　010-88134820
经营广告许可证　京海工商广字第0038号
刊　　号　ISSN1007-578X
CN11-3829/F
定　　价　16.00元
本社网址　www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博　中国财政微信公众号

声明：
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。
合作单位：
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司

中国财政杂志社