

本期主要关注近期基层财政经济运行的亮点，如江苏省盐城市盐都区财政局科学配置发展要素资源帮助市场主体纾困解难，江西省井冈山市财政局拓思路、谋出路力促财政收入实现首季“开门红”，山东省安丘市财政局将深化预算绩效管理体制改革作为过紧日子、厉行节约的有效手段，河南省南阳市镇平县财政局抓好预算管理为全面建设现代化新镇平提供强有力的财政保障，等等。欢迎来稿！

山西泽州：“832平台”助力乡村振兴

山西省晋城市泽州县财政局 | 宋阿丽 崔平

今年以来，山西省晋城市泽州县财政局积极组织全县各级预算单位通过“832平台”发布食堂食材采购和工会采购需求，加大脱贫地区农副产品采购预留份额，助力乡村产业振兴。同时，要求有食堂的预算单位按照年度食堂食材采购份额不低于10%的比例预留，并鼓励各级预算单位在“832平台”为职工采购部分节假日工会福利。此外，泽州财政还建立了实时监控和通报监督机制，定期对各单位贫困地区农副产品执行情况进行督查，对工作积极、成效明显的预算单位，予以通报表扬，对工作进展缓慢的予以督促。截至目前，全县179家单位已全部完成“832平台”采购份额的预留，实际预留81.59万元。

江苏盐都：发挥“压舱石”作用 守牢发展基本盘

江苏省盐城市盐都区财政局 | 陈恒林

面对新冠肺炎疫情的不利影响，江苏省盐城市盐都区财政局坚持系统发力，科学配置发展要素资源，帮助市场主体纾困解难，有力推动全区经济实现质的稳步提升和量的合理增长。一季度累计实现一般公共预算收入15.7亿元，同比增长16.2%，其中税收收入11.6亿元，同比增长7.1%。

税费精诚共治，落细落实减税降费政策。认真执行降低增值税税率、留抵退税、个人所得税专项附加扣除等更大力度组合式减税降费政策，让税惠“春雨”精准滴灌到中小微企业，润出市场澎湃活力。一季度，全区新增减税降费2.55亿元，“放水养鱼”，形成“水多鱼多”的良性循环。

打好“财政+”组合拳，加速财政金融深度融合。联动运作“财政+”专项奖补资金、政府产业基金，首

批兑付和即将兑付各类奖补资金超过2.1亿元，“真金白银”支持制造强区“四大工程”、创新驱动战略实施，助力产业强链固链补链、集群发展。政府性融资担保机构对中小微企业贷款担保费率一律降至0.5%，一季度累计为企业提供融担保5.7亿元、过桥资金1.2亿元；通过富民创业贷、“苏科贷”“小微贷”等财政设立的贷款风险资金池累计撬动银行投放贷款超过6亿元。

强化系统集成，为市场主体纾困解难。对批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游、防疫物资生产、重要农产品生产加工等受疫情影响较大的困难企业，由区有关行业主管部门制定标准并明确企业名单，对新增流动资金贷款给予贴息，年贴息比例为本金的2%（单个主体贴息总额不超过50万元）。对区内工业企业与新录用人员签订一年以上劳动合同并参加各项社会保险满6个月的，按每人1200元的标准给予企业一次性吸纳就业补贴；对区内注册的人力资源服务机构为区内工业企业输送就业人员，签订一年以上劳动合同，且在区内首次参加各项社会保险6个月以上的，按每人2000元的标准给予补贴。对规上工业企业在疫情管控期间产生的物流费用，按货物运输增值税发票金额的1%予以补贴（每个企业最高补贴不超过50万元）。对受疫情影响严重的物流企业，根据企业2021年税收贡献度分别给予5万元、10万元、15万元一次性运营补贴。对受疫情影响严重的大型商场和专业市场，根据企业2021年税收贡献度分别给予10万元、20万元、30万元一次性运营补贴。对因疫情防控强制性要求或临时限制措施而关闭的电影院、健身房、游泳馆、公共浴室等市场主体，停业关闭期间，根据营业许可证面积分别按每日100元、150元、300元给予补贴。

江西井冈山：力促财政收入实现首季“开门红”

江西省井冈山市财政局 | 邹晓梅

今年以来，江西省井冈山市立足实际拓思路、谋

出路，力促财政收入实现首季“开门红”。一季度，财政总收入完成41978.3万元，同比增长38.5%；一般公共预算收入完成24587.4万元，同比增长19%；地方税收收入完成11581.8万元，同比增长62.8%。

聚焦“收”，夯实财政实力。一是及时分解目标任务，压实责任主体，建立健全政府领导、财税主管、部门配合的协税护税工作机制，并对完成情况实行一月一通报，确保税收颗粒归仓。二是全力拓宽收入渠道。一方面，财税部门密切配合分析财税形势和摸清税源结构，挖掘潜在税源，实行动态管理，实行专人对接，畅通财税部门之间税收收入入库工作，确保税收收入如数入库；另一方面，盘活存量资金，提高资金使用率，严格执行结余资金以及结转两年以上资金收回财政统筹使用的规定，防止资金的“二次沉淀”。三是认真落实政策促发展。保障增值税留抵退税资金1062万元，减免租金5.68万元，减免个体工商户9户；贯彻落实市委应对新冠肺炎疫情帮助企业纾困解难38条具体措施，助力企业降成本、解难题，保障企业平稳运行，促进经济健康发展。

合理“支”，增进民生福祉。强化预算执行管理，将168家预算单位纳入预算管理一体化系统管理，并将所有预算资金纳入系统管理，科学核对、严把关口、严格执行，做到无预算不支出；坚持“三保”在财政支出中的优先地位，足额编制预算，切实兜牢支出底线；树牢过紧日子思想，优化支出结构，从严控制一般性支出，保障重点支出，确保一般性支出只减不增，持续加快各类资金支付进度。一季度全市公共财政预算支出70541万元，民生支出58105万元，占一般公共预算支出的比重为82.4%，增强了人民的获得感、幸福感。

全力“争”，助力经济发展。坚持“项目为王”导向，把加大项目储备、完善项目前期准备、提高项目质量等作为年度重点工作落实落细落地，一季度立项争资完成6.92亿元，已成功争取政府债券资金5.28亿元，涵盖医疗卫生、教育、交通、水利等领域，助推经济转型。聚焦“4+1”主战场，实施筑巢引凤，115个重点项目建设全面启动，拨付资金1.6亿元加快推进碧溪产业园标准化厂房建设及先锋数字经济产业园项目，提高招商引资项目落地效率；实行“市主要领导挂项目，项目主管单位抓落实”工作机制，建立与绩效挂钩机制，定期召开重点项目建设调度会，倒逼项目主管单位采取积极措施，加快推进项目建设，为井冈山高质量发展注入强劲动能。

山东安丘：健全过紧日子长效机制

山东省安丘市财政局 | 李涛 曹瑞银 牛晓宇

山东省安丘市财政局将深化预算绩效管理体制改革作为过紧日子、厉行节约的有效手段，健全管理制度、建立支出标准，在预算编制、执行、决算、监督全过程落细落实过紧日子要求。

强化绩效目标管理和事前绩效评估，严控非必要支出。凡是申请预算的项目或政策全部编报绩效目标，确保项目投资额与绩效目标相匹配；同时，通过推行财政预算支出零基预算管理，逐项审核单位支出需求和内容。凡是新设立的政策和项目全部开展事前绩效评估，通过科学评估防控低效无效资金分配。

全面推进运行监控和绩效评价，提升财政资金质效。通过开展预算执行情况和绩效目标实现程度“双监控”，对项目进行全流程跟踪问效，动态精准掌握项目进度，及时纠偏调整，推进绩效目标按期实现。在年度预算执行完毕，委托第三方机构对重大政策和项目进行重点评价，拓展部门整体绩效评价范围，将评价结果与预算安排和政策调整挂钩。

积极探索预算绩效管理改革试点，推进绩效管理扩围提质。选取部分项目，探索开展全成本预算、政府财政综合运行、政府采购、政府购买服务等领域绩效管理试点工作。推动预算绩效管理全覆盖，建立健全财政部门、主管部门和预算部门共同参与的绩效管理机制。

完善综合预算管理，促进控风险与稳增长有机统一。完善综合预算管理，加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等四本预算相互衔接，优先保障“六稳”“六保”支出，集中财力用到保民生、兜底线上。对债务实行限额管理和预算管理，控制政府债务规模，更好发挥政府债务促进经济社会发展的作用，稳住经济基本面。

河南镇平：用好五个坚持 强化财政预算管理

河南省南阳市镇平县财政局 | 周鹏

今年以来，河南省南阳市镇平县财政局坚持稳字当头、稳中求进总基调，着力做到五个坚持，认真抓好预算管理，为全面建设现代化新镇平提供强有力的财政保障。

坚持以收定支，确保预算收支平衡。在地方收支矛盾比较突出的情况下，坚持以收定支底线，加强对预算执行的实时调度，确保年度预算收支“紧平衡”。坚持统筹兼顾，加强税收征管，依法依规组织收入，严防“跑冒滴漏”；确立经营财政理念，深化国资领域改革，通过国有资本经营增收，有效缓解地方财政压力。在支出上，建立节约型财政保障机制，坚持应保尽保、能压则压、能省则省，大力压减包括“三公”经费在内的部门公用经费和非急需、非刚性、非重点支出，严格控制新增项目支出。

坚持突出重点，优先用于民生保障。切实提高政治站位，坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，足额编列“三保”预算，严防“三保”领域风险，兜牢兜实基本民生底线。牢牢把握中央和省市区重大战略部署、全县经济社会发展的重点领域和关键环节等重点，重点围绕“补齐短板、弥补不足”等政策要求，区分轻重先后分配资金，进一步优化支出结构，把有限财力用在保民生促发展上。

坚持政府过紧日子，增强预算约束刚性。从严从紧控制行政事业预算支出，优先把资金用在疫情防控、安全生产等经济社会发展的急需领域。落实民生政策风险评估制度，在认真执行上级既定民生政策基础上，地方原则上不出台新的民生政策。把严把紧预算支出关口，坚持“先预算，后支出，无预算，不支出”的原则，充分开展项目论证评审和财政可承受能力评估，增强预算的严肃性和约束力。

坚持预算统筹，合理有序安排支出。破除按“基数”安排预算的老旧观念，打破预算支出安排的固化格局，统一按照“零基”理念编制部门预算。统筹一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算等“三本”预算，加大力度盘活各类财政资金和国有资源（资产），确保县级预算的完整性。结合地方“十四五”规划，统筹安排年度重点项目资金，坚持“有所为、有所不为”，既尽力而为，又量力而行，分清项目轻重缓急，有序安排建设项目预算支出。

坚持从严从紧，提高预算支出绩效。扭转部门预算单位“先考虑要钱、再考虑花钱”的思维模式，建立“先确立目标，后申请预算”的预算管理目标体系，加强对部门收支完成情况的年度考核，再进行部门支出预算审核。以省与市县预算管理改革为契机，严肃财

经纪律，整饬财经秩序，完善预算管理措施，提高县级预算管理水平。健全预算安排与绩效挂钩的激励约束机制，重抓绩效评价结果运用，建立以绩效为导向的预算分配机制，通过大力削减低效或无效支出，最大限度地发挥预算资金使用效益。

湖北掇刀： “五力”齐发助推经济社会复元重振

湖北省荆门市掇刀区财政局 | 李轩

2021年，湖北省荆门市掇刀区财政局坚持“五力”齐发，全力以赴“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”，有力助推经济社会复元重振。

立足于“稳”，努力夯实财力基础。坚持收入征管和精准调度“两手抓”，加强财税征管调度，定期分析形势破解难题，确保财税均衡入库。坚持财源建设与资金争取“两手硬”，通过认真落实各类减税降费政策，不断转变财政投入方式，全力支持现代产业转型升级，重点骨干税源进一步稳固，全区税收过千万元的企业达35家，过亿元的企业达3家。

聚焦于“优”，全力助推复元重振。全力调整财政支出方向和结构，将财力和政策支持重点放到支持经济社会发展上。提质服务优化营商环境，高标准建设惠企政策兑现窗口，推行“一窗受理分办、部门审核把关、财政兑现资金、信息及时反馈”的工作流程，实现惠企政策窗口“一站式”办理。“真金白银”实施精准滴灌，全年共兑现惠企政策资金46.9亿元，同时办理增值税留抵退税59笔，退还企业25527万元。撬动金融注入源头活水，通过融资担保、贷款贴息等举措，着力破解中小微企业融资难融资贵等问题。

统筹于“惠”，倾力改善民生福祉。兜牢“三保”底线，坚持“尽力而为、量力而行”原则，重点将“三保”支出全额纳入预算，做到应保力保。支持促进文教事业发展，统筹资金1850万元用于全区义务教育阶段24所学校购置设施设备，筹资10250万元启动军马场学校建设和双泉国际学校扩建工程。落实全方位社会保障政策，支持全区就业、创业工作开展。严格执行困难群众救助补助标准，足额发放救助金2184万元，2700余名城乡低保对象得到应保尽保。筹资2060万元实施雨田小区等老旧小区改造和棚户区改造工程。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，全年

统筹使用财政涉农资金 1.5 亿元，有力保障乡村振兴等重大战略顺利实施。全力保障疫情防控，千方百计筹集资金 1.8 亿元支持打赢疫情防控阻击战和常态化疫情防控。统筹抗疫特别国债和其他资金 1.6 亿元，用于掇刀人民医院发热门诊等 9 个公共卫生补短板项目。

着重于“防”，全力强化财政监管。坚持把财经纪律挺在财政工作前面，确保财政资金安全高效。加强中央直达资金监管，建立完善中央直达资金监控机制；坚持严管资金用途，加强动态监控，确保资金直接下达基层、直接惠企利民。加强政府债务风险管控，坚持多渠道筹措资金，及时偿还到期政府债券本息，积极稳妥化解政府隐性债务风险；严格债券项目资金管理，合理保障重点项目融资需求，指导各部门做好项目策划及申报发行准备工作；加强债券资金监管，在保证工程质量和安全的前提下，督促各相关部门单位加快资金使用，提高资金使用效益。

着眼于“立”，致力推进财政改革。推进预算管理一体化改革，坚持全地域实施、全范围上线、全流程运行、全方位调度，在全市 7 个县（市、区）中率先完成“三个一”测试目标，顺利实现基础信息、项目库、预算执行、预算单位会计核算和财政总预算会计核算业务上线运行。推进预算绩效管理改革，建立完善涵盖预算绩效事前评估、预算绩效目标管理、预算绩效运行监控、预算绩效评价管理、预算绩效评价结果应用等预算绩效管理制度体系。推进政府采购制度改革，在全省率先启动政府采购意向公开工作，采购意向公开信息数量在全省县（市、区）中排第三名。探索“检查+观摩+交流”政府采购监管新模式，抓好政府采购合同融资（简称“政采贷”）推广工作，开通“政采贷”线上平台，全年累计发放“政采贷”贷款 2845 万元。

湖南武陵： 强化政策资金保障 加大金融扶持力度

湖南省常德市武陵区财政局 | 肖维毅

湖南省常德市武陵区财政局通过创业贷款担保、信用风险担保以及科技贷款担保等多项政策协同发力，建立多层次融资担保体系，力争更有效服务实体经济、更有力服务宏观大局。

扶持创业就业。一是筹集担保资金。2022 年，武陵区财政局对接政策迅速行动，筹集区级财政配套资金

160 万元投入创业贷款担保基金，预计可有效撬动辖区内创业担保贷款近亿元。二是加强政策宣讲。启动“区级、乡镇（街道）和村（社区）”的三级联动宣传推广，从政策出台意义、涉及企业、线上申报流程等方面进行全面系统地宣讲讲解，全力支持重点群体创业就业。三是强化部门协同。区就业服务中心前端受理、资格审查，担保公司审核偿债能力，区财政局后期对创业担保贷款进行贴息结算。区财政局和区人社局对创业担保贷款贴息补助专项资金进行监督检查，并适时开展跟踪问效、绩效评价等工作。

护航中小企业。区财政局筹集配套资金 200 万元，参与设立中小微企业信用贷款担保基金。该担保基金自设立以来积极代偿补偿，已为湖南巨龙康绿化有限责任公司等 6 家公司和 1 家个体户提供融资担保代偿资金 1022 万元。

支持科技放贷。区财政出资 500 万元参与设立科技型中小微企业信贷风险补偿基金，按照“企业申报——担保调查——单位审核——会议议定——银行放款”的工作流程，已先后为金德镭射、众创环境、环通科技等 30 余家科技型高新技术企业累计发放科技贷款 5000 万元以上，解决企业生产经营资金燃眉之急的同时，帮助各类科技企业进一步发展壮大，成效明显。

四川大竹：兜牢基层“三保”底线

四川省达州市大竹县财政局 | 刘云跃

为充分发挥财政资金效益，四川省达州市大竹县财政局采取三项举措切实保障基层“三保”支出。一是优先保障，足额预算。进一步压减“三公”经费和一般性支出，将基层“三保”支出优先足额纳入年初预算。二是健全机制，强化管理。加快建设完善财政预算管理一体化系统，完善事前评估、预算评审、绩效管理 etc 机制，严格预算执行。建立完善“月报告+重点关注名单”制度，每月分项汇总基层“三保”支出保障情况，将无专项资金保障的项目纳入重点关注名单，“一项一策”制定风险化解方案。三是加强监督，发挥效益。加强对基层“三保”项目、资金、支出进度等各类数据信息监控，加快实现常态化、动态化、长效化监管。关注基层“三保”资金从拨付到支出的完整资金流向，坚决杜绝擅自改变用途等行为。□

责任编辑 李艳芝