扬州邗江：财政金融支持先进制造业高质量发展

张长江 | 季静

“十四五”是我国产业转型升级最关键的时期，新形势下制造业被赋予了强国之本的新内涵和新使命。“增强制造业核心竞争力”被首次写入2022年政府工作报告，如何突破制造业发展过程中所遇到的瓶颈，加速转型升级的步伐，实现高质量发展成为关注的焦点问题。财政金融对于提高企业融资效率、加大资金支持起着重要的促进和引领作用，是激活企业创新活力的催化剂与稳定器，是推动制造业高质量发展的重要手段与途径。江苏省扬州市邗江区财政局积极探索通过财政金融政策支持制造业高质量发展，取得了明显成效，但也面临一些问题，亟需形成新合力、激发新活力、培育新主力、体现新魄力，全面促进先进制造业做大做强。

财政金融支持先进制造业高质量发展的邗江实践

邗江区于2020年制定出台了《邗江区关于推动工业经济高质量发展的政策意见》《邗江区鼓励和支持工业企业技术改造的意见》，大幅提升区级扶持政策的引领力和支撑力，打造出“赶超苏南、领跑苏中”的政策高地，全面践行区委区政府关于工业强区和智造邗江战略的总体部署，有效彰显了邗江区极具竞争力的营商优势和政策优势。

一是强化财政倾斜，矢志工业强区。将区级工业扶持资金预算从每年2000万元左右提升至1亿元，对新引进先进制造业项目和转型升级技改项目的设备补贴标准分别提升至15%和12%，在全省各县（市、区）中排名前列，让在邗企业和有关投资方感受到了满满的政府诚意和政策获得感。创新推出区级“定向贷”免抵押贷款政策，累计为125家中小微企业争取银行贷款近4亿元，成为众多企业解决融资难题的“首选项”。

二是聚焦培大扶强，发挥骨干引领。减少碎片化的资金补助，推动政策资金向更具引领性的龙头企业倾斜。设置“工业十强”专项奖补，鼓励骨干企业稳住阵脚、奋力争先；设置了开票销售、入库税收的过档奖励，对企业主体指标首超一定额度的予以重点奖补，鼓励骨干企业稳扎稳打、逐步升级；适当提高了单个项目的最高资金奖补上限，形成了与骨干企业相匹配的奖补资金规模。

三是鼓励项目投入，激活智造动力。重大项目投入、技改项目投入、智能设备投入等的奖补资金数量约占全部资金总量的七成左右，“项目为王”“投入为王”的导向更加鲜明，完全契合市区两级党委政府鼓励支持企业创新投入的发展导向。

四是凸显产业特色，厚植发展优势。对机械装备、汽车及零部件、生物健康、微电子等四大产业的关键环节进行针对性扶持，对服装服饰、毛绒玩具两大传统特色产业进行专项推动，通过打造产业集群优势擦亮区域经济新名片。

五是创建产业基金，引领企业做强。积极学习借鉴吸收当前全国产业基金最前沿的运营模式，牵头组建“邗江智能制造产业母基金”。母基金的设立在全市开创先河，在苏中、苏北地区“领先领跑”，推动项目招引由粗放招商向精细招商转变，由数量招商向质量招商转变，由企业招商向产业招商转变。总结出“投资一个子基金，引进一个新项目”的投资模式，全面发挥基金招商在信息源、项目源以及对投资主体影响力方面的独特优势：通过投资“约印基金”，引进了开普公司“年产600台套CT高端医学影像设备项目”，有望带动高新区成为国内少数、世界领先的高端医疗影像设备创新基地；通过投资“云和资本”，引进了赛诺公司“年产10万套污水处理膜产品项目”，两年内有望科创板或创业

中国财政杂志社

板上市。

邗江区先进制造业高质量发展的成效

一是项目建设加快推进。牢固树立“项目为王”理念，主动策应“三主三特”产业布局，推动更多要素资源向项目领域倾斜，以重大项目的强势推进助力工业经济高质量发展。机械装备业、汽车及零部件业和生物健康业等三大主导产业完成工业总产值437.97亿元，增长14.3%。

二是产业结构持续优化。“十三五”期间，全区工业企业年均推出省级以上新产品约100个，通过实施技术改造、应用新技术和新装备，实现了对生产工艺流程、要素组织形式、经营管理模式的改良和再造，推动全区产业结构加速优化提升，以“三主三特”为代表的产业集群占比达到全区工业总量的90%以上。

三是创新能力显著增强。“十三五”期间，全区累计认定省级企业技术中心26家、市级企业技术中心41家，115个项目列入省重点技术创新导向计划，获批省级“质量标杆”4项，累计创成省级智能车间10家、市级智能车间18家。总的来看，全区各类创新型指标的认定数量均位居全市前列。骨干企业的创新引领作用更加凸显，丰尚集团荣获“全国工业品牌培育示范企业”，扬力集团荣获江苏省制造突出贡献奖，智能制造项目不断涌现，新扬翼龙Ⅱ无人机、恒佳机器人、维邦机器人、伏尔坎物流运输装备等挺进海外市场，众多企业正加速从单一产品供应商向整体解决方案供应商转变。

四是两化融合全面升级。软件及信息技术服务业质态不断提升，全区现有“双软企业”50家，每年约70个软件产品通过认定评估。平台载体建设稳步推进，“一园多点”集聚发展模式初步形成。工业互联网加速建设，扬杰电子、联环药业创成省工业互联网标杆工厂，扬力工业互联网平台、丰尚丰云工业互联网平台入选省级重点互联网平台，在苏中苏北各县（市、区）中位居首位。两化协同成效显著，虎豹集团、华鼎电器、江扬线缆等22家企业通过“两化”贯标，扬力集团获批省两化深度融合示范工程，笛莎公主、亚星商用车获批试点工程，省星级上云企业总数位居全市第一。

进一步助力制造业高质量发展的建议

（一）形成新合力，厘清理顺技改推进体系。建立和完善技改工作联席会商机制，确保政府部门在企业技改领域引导有方、组织有序、服务有效。一方面，以更大力度推进技术改造。坚持招商引资项目与技术改造项目并重，重点锁定新技术、新装备、新工艺、新材料“四新”技术改造，将技改项目纳入全区工业经济考核，和重大项目一样强化跟踪和督查。另一方面，以更实举措推进技术改造。相关部门各司其职、各尽其力，在技改项目的服务上勇于担当。加强技改项目要素需求、存在问题的梳理和协调会办工作。

（二）激发新活力，切实发挥企业主体作用。有序推进邗江区“百名企业家三年培强计划”，大力弘扬企业家精神，树立改革创新、不断进取的争先意识，有效提升企业在技术改造方面的主动性和操作性。一方面，精准锁定技改方向。引导企业全面梳理自身的产品、设备和工艺情况，从最需要突破的制约因素入手，从最需要解决的关键环节入手，通过技改，改出活力、赢得市场。另一方面，着力打通实施路径。在资金来源上，既要用好银行等金融机构这一主渠道，也要善于另辟蹊径，在创投基金、企业债券、定向贷款等方面统筹谋划。在技术来源上，既要重视自主创新，也要善于引进、消化、吸收外来技术，进行二次创新、集成创新。在设备来源上，既可以自行选购先进设备，也可以采取设备租赁以及与上下游企业合作配套等方式进行。

（三）培育新主力，重点打造技改示范工程。放大扬力集团“166”技改创新工程示范效应，努力培育更多具有典型意义的技术改造样本项目。围绕“产能提升型”“科技引领型”“绿色节能型”“两化融合型”“平台载体型”“机器换人型”等技术改造领域，按照年度明确技术改造主题，每个主题遴选10个左右亮点项目，与“百项科技成果培育计划”同步推进，形成可复制、可推广的技改成功经验，在全区范围内进行推广宣传。

（四）体现新魄力，全面提升技改扶持力度。对标苏南标准为各类工业投资、技改投资、智能化改造投资项目提供更具竞争力的政策支撑，大幅提升设备奖补力度，对实施技改和招商新建项目给予相等的设备投资额15%的补助，以导向鲜明、坚实有力的财政杠杆全面撬动工业企业的投资信心。

（作者单位：江苏省扬州市邗江区财政局）

责任编辑 李艳芝

中国财政杂志社