# 继往开来　踔厉前行<br>奋力谱写新时代地方财政事业新篇章

江西省南昌市财政局党组书记、局长 | **涂晓晖**

党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，开创性提出“两个确立”，为推动新时代财政事业高质量发展加固了“动力轴”、锚定了“航向标”、提供了方法论。作为地方财政部门，应当以更高的政治站位和政治自觉，全面系统学习领会全会精神的丰富内涵与核心要义，不断从全会精神中汲取智慧和力量，以史为鉴，继往开来，在新的奋发之路上踔厉前行，努力开创地方财政事业高质量发展新局面。

## 心怀“国之大者”，把财政工作谋于全局之中

不谋全局，不足以谋一域。“两个确立”是深刻总结党的百年奋斗历史经验、深刻总结党的十八大以来伟大实践得出的重大历史结论。要深刻认识“两个确立”的决定性意义，心怀“国之大者”，把践行“两个维护”作为根本政治任务，始终坚持“以政领财、以财辅政”，跳出本位主义，从政治的高度、全局的角度、战略的维度来思考和谋划地方财政事业发展。

一是思想上对标对表。时刻牢记“财政部门首先是政治机关”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记视察江西重要讲话精神和党的十九届六中全会精神，贯彻落实江西省委和南昌市委部署要求，对标对表、深思深悟，秉持“赶考”心态，切实树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保财政事业始终沿着正确的政治方向前进。

二是目标上勇于争先。紧紧围绕率先“作示范、勇争先”的更高要求，结合中央和省市确定的目标任务，坚持“以总量指标前移、效益指标进位、速度指标争先”为导向，自我加压、争创一流，善于跟最好的学，敢于跟最强的争，努力在瞄准标杆、追赶标杆、超越标杆中争做他人的标杆，力争各项工作始终走在全省乃至全国财政系统前列。

三是行动上务求得力。不仅要将全会提出的重大理论观点、重大判断和重大举措学深悟透，更要深化财政工作规律认识，将百年党史中蕴含的财政改革发展经验，运用到南昌财政工作之中，努力形成财政实践的科学决策和务实举措。

## 抓住主要矛盾，把财政资金用在关键之处

新时代社会主要矛盾的变化给财政提出新要求，更赋予了新使命。必须紧紧抓住“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，继续实施好积极的财政政策，提升政策效能，更加注重精准、可持续，让有限的财力发挥更大的作用，坚决做到财政资金取之于民，更用之于民。

一是稳定经济运行。坚持稳字当头、稳中求进，以“六稳”“六保”为抓手，坚决保障财政平稳运行，稳住经济发展基本盘；树牢“放水养鱼”理念，积极兑现各项扶持优惠政策，激发市场主体活力，推动经济发展和财政增收的良性循环；创新多元化财政投入方式，加大财政资源、资金、资产的盘活力度，着力打通各种人才、物资、资金等要素流动通道，激发各类要素活力；树牢底线思维，加大化债力度，抓实抓细存量隐性债务化解，坚决杜绝“虚假化债”“数字化债”，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

二是集聚发展动能。加大对市场主体培育、“双一号工程”、先进制造业、现代服务业、高层次人才集聚等方面的投入，推动加快构建现代产业体系；实施创新驱动战略，推动创新平台攻坚工程建设，加强创新成果转移转化；完善财政相关支持政策体系，集中资源、强化保障，推动城市更美、乡村更兴、生态更好；综合运用基金、担保、奖补、贴息、债券等政策工具，保障重点项目顺利建设。

三是提高支出精度。坚决落实“过紧日子”要求，大力压减一般性支出和非重点、非刚性支出，优化财政

中国财政杂志社

支出结构，努力用政府开支的“减法”，换取基本民生的“加法”和市场活力的“乘法”；加强财政资源统筹，精准编制预算草案和资金使用计划，推动政策措施和资金安排的深度融合；坚持“三保”在财政支出中的优先顺序，加快直达资金分配下达，坚决防范基层“三保”风险。

四是兜牢民生底线。坚持财力优先向民生倾斜，强化对教育、就业、医疗、社保、住房等重点民生领域保障，坚决兜实兜牢基本民生底线；坚持尽力而为、量力而行，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，确保民生支出政策建立在更加稳固、更可持续的基础上。

## 勇于开拓创新，把财政改革摆在突出位置

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。创新是财政工作不竭动力。全会明确指出“创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力”，并把“坚持开拓创新”作为党百年奋斗积累的宝贵历史经验。要深刻理解和准确把握这一历史经验，积极发挥财政职能作用，找准财政工作的难点痛点，以改革破解发展难题，以创新开拓光明前景。

一是深化预算管理制度改革。强化源头管理，大力推进“零基预算”和预算支出标准体系建设，强化标准应用；持续推进财政预算统筹，加快建立现代财税体制；着力推动预算绩效管理改革，完善分行业分领域分层次的核心绩效指标体系建设。

二是优化政府间财政事权划分。优化市与县区财政事权和支出责任划分，明确基本公共服务领域共同财政事权范围，规范市、区两级支出责任分担方式，建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务体系和保障机制。完善市与县（区）转移支付机制，促进基本公共服务均等化，建立健全“利益共享、责任共担”机制，进一步激发县区财政经济发展动力。

三是构建协调有效财政运行机制。持续深化预算管理一体化建设，努力构建预算编制、执行、监督、绩效相互制约、相互协调的财政运行机制；健全完善预算执行动态监控、公务消费等财政信息平台建设，依托“公务消费网络监管平台”和“直达资金动态监控平台”，强化财政资金监管；推进财政数据信息互通共享，推动财政数据分析精准高效，切实提高财政信息化管理水平。

四是打造高效良好营商环境。聚焦简政放权、要素保障、重点改革等方面，持续深化财政“放管服”改革，推动政务服务“网上办”，力争财政便民惠企事项网办率达100%；加快兑现招商引资优惠政策，降低企业生产要素成本；继续推进财政票据“无纸化”、非税缴费“网上办”、政府采购“互联网+”等，真正实现“让信息多跑路、群众少跑腿”，打通惠企利民服务的“最后一公里”。

## 深化自我革命，把财政权力关进制度笼子

打铁还需自身硬。自我革命、刀刃向内是财政事业战胜风险挑战的根本保证。全会深刻把握党的事业发展和自身建设规律，将“坚持敢于斗争”“坚持自我革命”凝练为中国共产党百年奋斗的历史经验。要充分发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用，不断巩固风清气正的良好政治生态，保障财政资金和财政干部“两个安全”，为财政稳健运行保驾护航。

一是压实主体责任。认真履行“一岗双责”，始终把管党治党政治责任扛在肩上、抓在手上。健全完善“三重一大”、民主集中制、政治谈话等制度，着力提高机关党建的科学化、制度化、规范化水平。树立鲜明用人导向，强化财政干部监督管理，打造忠诚干净担当的高素质专业化财政干部队伍。

二是加强法治建设。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，将法治思维、法治方式贯穿财政工作全过程。提出强化“法”与“财”、“钱”与“事”有机衔接，持续加强预算执行和资金安全管理，严格落实预算法、会计法、政府采购法等法律规定，时刻把纪律规矩放在心上，挺在前面。完善行政规范性文件合法性审查，严格规范财政行政执法，强化决策过程中法务咨询及审核，对重大资金安排、重要制度出台等事项均开展合法性审查，确保各项决策均在法治框架内。

三是严肃财经纪律。时刻牢记“公款姓公，一分一厘都不能乱花”，加强公共资金监管，扎实开展财政监督检查，坚决扼制“小金库”变异回潮，确保财政资金规范安全高效运行。加快推动预算绩效管理提质增效，持续提高财政资源配置效率和资金使用效益。持续推进财政业务流程项目化、清单化管理，强化部门内控，确保廉政风险防控机制有效、高效、长效。坚持不懈深入贯彻落实中央八项规定精神，坚决整治“吃公函”等“四风”隐形变异问题，推动财政系统作风建设向深处发力、在实处见效。

责任编辑　雷艳

中国财政杂志社