

美欧等主要经济体多措并举应对全球能源价格上涨

于晓 | 李明慧

2021年下半年以来,全球经济复苏推高能源需求,美欧等主要经济体加速能源转型进程,加之近期俄乌冲突导致能源供应紧张局势加剧,全球能源供需失衡严重,能源价格大幅上涨。对此,美欧等主要经济体采取了以财税政策为主的系列宏观调控措施,以实现稳价保供,并降低能源价格对消费者和企业的冲击。

实施紧急措施 控制能源价格涨幅

一是价格管制。法国对天然气及电力实施价格管制,安排30亿欧元预算资金,用于延长天然气价格管制期限至2022年底,以保障天然气售价不超过2021年10月水平(114欧元/兆瓦时);降低电力消费税并要求法国电力公司低价售电,将电价涨幅控制在4%以内。英国要求能源企业不得以能源需求增加为由过早提升能源价格。

二是行业监管。美国总统拜登要求联邦贸易委员会对油气企业操控价格问题展开调查;欧盟利用《批发能源市场完整性和透明度条例》相关政策工具,对操纵能源价格行为实施监管。

对居民提供财税支持 避免能源贫困

一是能源补贴。法国2021年共向580万低收入家庭发放了总额为14.5亿欧元(户均250欧元)的能源消费券,用于抵扣能源消费和取暖费用,2022年春季

将继续提供户均150欧元的能源消费券,并对汽车使用的天然气和液化石油气提供15欧分/升的补贴;德国为纳税人提供300欧元的一次性能源补贴,100欧元的一次性育儿补贴,为贫困家庭额外提供100欧元补贴,为领取住房补助金的居民、学生等特殊群体提供一次性供暖补贴;英国2021年将贫困家庭的电费抵扣额从140英镑提高至150英镑,2022年将投入55亿英镑为贫困家庭提供200英镑/户的能源消费抵扣,相关抵扣需在未来五年内分期偿还。

二是税收优惠。英国向80%的家庭提供总额为36亿英镑(户均150英镑/年)的市政退税,并计划在2024年将个人所得税基本税率从20%下调至19%,将安装节能材料纳入增值税减免政策范畴,家庭应用太阳能电池板、热泵、房屋隔热材料等有利于建筑脱碳的绿色技术,可享受增值税减免;德国将个人所得税基本免征额由9984欧元提升至10347欧元,对短期工作收入和新冠肺炎护理津贴免税。

三是提高最低工资标准。英国和德国分别将最低工资标准提高到9.5英镑/时、12欧元/时,法国将最低毛工资提高至1603.12欧元/月。

四是提高社保起征点。英国将国民保险费起征点由9880英镑提高至12570英镑,预计将为3000万居民节省60亿英镑生活成本。

加大涉企财税支持力度 降低企业能源成本

一是财政补贴。欧盟委员会于2021年发布《应对不断上涨的能源价格:行动和支持工具箱》,鼓励成员国通过补贴降低企业能源成本、支持企业能源转型,并通过“投资欧盟”等金融措施支持能源企业发展;英国近年来为能源密集型行业提供了超过20亿英镑资金用于降低能源成本和稳定就业,并于近日将小企业就业津贴标准由4000英镑提高至5000英镑;法国将支出30亿欧元,对因能源价格上涨导致亏损以及电力和天然气能源支出达到企业营业额3%的企业提供补贴。

二是税收减免。德国计划将每升汽油和柴油的燃油税分别降低30欧分、14欧分,延长企业亏损结转年限,对居家办公给予每年600欧元抵税额措施延长一年,并计划于7月取消可再生能源附加税。英国将每升汽油和柴油的燃油税降低5便士,对符合条件的零售、酒店和休闲领域企业实行商业税减半政策,预计减税规模将达17亿英镑;将企业投资的免税额由20万英镑提高至100万英镑,政策期限延长至2023年3月31日;自2023年4月至2035年3月,对符合可再生能源发电和存储标准的企业实施营业税减免。美国考虑暂停征收联邦汽油税。

调整能源结构 推动能源供应多样化

一是短期内扩大煤炭和油气等化石能源的生产和使用。德国宣布暂缓燃煤发电厂关闭计划，直至相关审查结束，2030年完全退煤的计划保持不变。国际能源署数据显示，2021年德国煤炭生产增长17%，2022年预计将进一步增加；法国暂时增加燃煤发电量，允许燃煤电厂在2019年设定的减排要求基础上延长运行时间；意大利表示有必要重启燃煤电厂以弥补潜在能源供应不足；美国表示短期内将增加国内油气产量，目前美国石油和天然气产量已接近历史新高，美国能源署预计美国石油产量将在2023年创下新高；英国表示将继续推动油气资源开发，计划批准6个北海新油气田项目。

二是支持可再生能源和清洁能源发展。欧盟将加大对可再生能源的投资，并明确加快发展低碳氢目标，加快

发展电解氢等技术；法国公布可再生能源建设规划，力争在2050年前实现太阳能发电量增加10倍、陆地风能发电增加2倍、海上风力发电项目增加到50个的目标；德国要求从2024年起，新装供暖系统使用可再生能源的比例须达到65%，并将在未来四年出资2000亿欧元用于产业转型，促进氢燃料技术和电动汽车充电网络扩张。

三是推动天然气和核能等“过渡能源”发展。欧盟计划将核能和天然气纳入“环境可持续经济活动”清单，以吸引绿色资金流向相关项目；英国将核能归为清洁能源，拟投资3.85亿英镑发展下一代核技术，承诺未来几年至少批准一项大型核电项目；法国计划进一步推进核电发展，包括延长老旧核反应堆使用年限、2050年前新建6个第二代欧洲压水反应堆，并考虑新建8个核反应堆。

强化国际合作 保障能源安全

一是增加石油供给。美国政府已承诺本财年释放9000万桶战略石油储备，并推动国际能源署其他会员国向市场投放3000万桶战略石油储备。

二是多元化能源供应渠道。欧盟委员会3月出台降低对俄能源依赖行动计划提案，拟采取增加来自非俄供应商的液化天然气和管道进口量、增加生物甲烷和可再生氢生产和进口量，以及提高能源效率和加快电气化等措施，逐步削减对俄天然气依赖，力争年底前实现对俄天然气需求削减2/3，2030年前实现对俄天然气“能源独立”。

三是加强金融合作。希腊提议建立“欧盟能源危机团结基金”，由欧投行向成员国提供低息贷款，以降低消费者能源成本，缓解能源危机对成员国造成的经济负担，贷款不计入成员国公共债务，偿还期限为12—15年。■

（作者单位：财政部国际财经中心）

责任编辑 刘慧娟 陈璐萌

图片新闻

湖南南岳：吹响春耕生产号角

湖南省衡阳市南岳区财政局 | 陈红 张宏彪 李琳报道 摄影 | 文兰



为推动乡村振兴战略全面深入实施，落实“藏粮于地、藏粮于技”的战略部署，湖南省衡阳市南岳区财政局紧紧围绕农业增效、农民增收、农村发展三大目标，努力打好资金保障、惠农政策、基础建设、资金监管“四张牌”，全面开展春耕惠农活动。今年共安排粮食生产经费200万元，已用于购买粮食生产水稻及早稻种子47.69万元；安排农业发展资金98万元，用于支持农业科技实用技术推广。为扎实做好春耕备耕工作，统筹安排资金2070万元用于深入实施乡村振兴战略。全力做好惠农补贴发放工作，安排耕地地力保护补贴252万元，共通过惠民惠农一卡通发放补贴资金915.66万元。