

## 贯彻落实党中央决策部署 着力稳定宏观经济大盘

■ 本刊评论员

今年一季度,我国经济主要指标增速基本稳定,经济运行总体实现平稳开局。当前,经济发展面临诸多复杂因素,发展态势备受关注。日前召开的中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作,围绕努力实现全年经济社会发展预期目标作出一系列重大部署。会议强调疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,要求加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间。

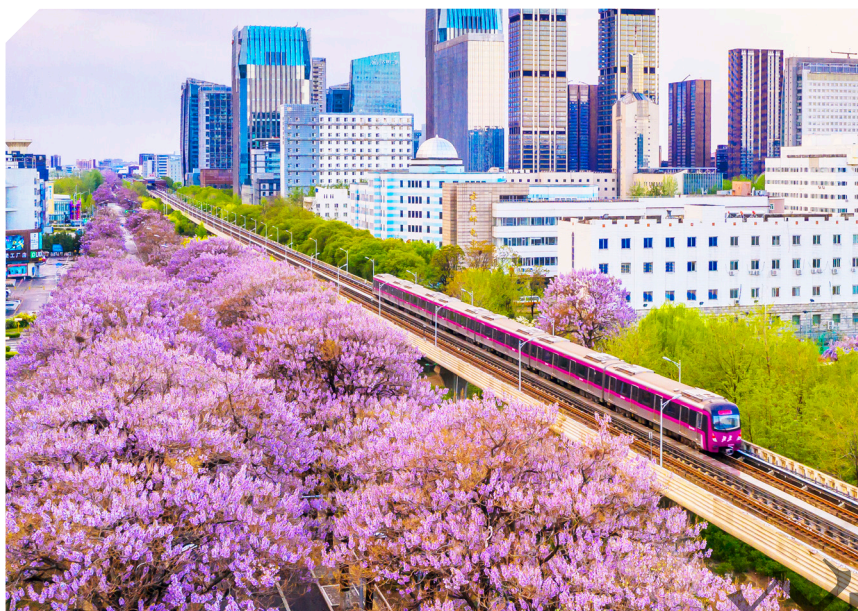
各级财政部门要认真贯彻落实党中央决策部署和中央政治局会议精神,坚持稳字当头、稳中求进,组织实施好积极的财政政策,加快实施组合式税费支持政策,财政支出加力,政策发力适当靠前,确保政策落实和基层“三保”,着力稳定宏观经济大盘。

“稳”字首当其冲。坚持稳字当头、稳中求进,是做好今年经济工作的政策导向。今年以来,财政政策把“稳”放在宏观调控突出位置,适当靠前发力,进一步增加可用财力保障支出强度,加快支出进度。一季度全国一般公共预算支出同比增长8.3%,进度比去年同期加快0.3个百分点,各项民生重点领域支出得到有力保障。专项债支出明显快于上年,今年3.65万亿元新增专项债额度中,用于项目建设的额度已全部下达;在去年底提前下达的1.46万亿元额度中,截至3月底已累计发行约1.25万亿元。这些已发行的专项债券主要用于支持市政和产业园区基础设施、交通基础设施、社会事业、保障性安居工程等,对稳定宏观经济起到了重要作用。

政策发力要“准”。企业是经济运行的细胞,亿万市场主体构成经济发展的中坚。疫情冲击下,市场主体尤其是中小微企业和个体工商户面临的困难加剧。今年的《政府工作报告》对积极的财政政策作出了具体部署,提出要实施新的组合式税费支持政策,预计全年退税减税约2.5万亿元。退税减税是稳定宏观经济大盘的关键性举措。按照党中央、国务院决策部署,今年以来财政部已经出台20多项税费支持政策。如实施大规模留抵退税,延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,出台支持特殊困难行业纾困发展的税收政策等。中央财政专门安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付1.2万亿元,退税减税降费所需资金保障到位。围绕市场主体“燃眉之急”“心之所盼”,各地财政部门也因地制宜推出更具针对性的纾困举措,包括降低经营成本、给予专项补贴、强化金融帮扶、优化营商环境等,进一步激发市场活力,稳定生产经营。

“保”基本“保”民生。习近平总书记强调,我们要坚持在发展中保障和改善民生,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民对美好生活的向往。公共财政取之于民、用之于民。实施积极的财政政策,必须始终坚持以人民为中心,围绕推动解决发展不平衡不充分问题和民生领域短板弱项,集中政策和资金予以保障。要继续突出保基本、兜底线,切实保障和改善民生。基层“三保”始终是预算安排和保障的重中之重。为确保政策落实和基层“三保”,加大转移支付力度,今年中央对地方转移支付规模近9.8万亿元,比上年增长18%,并积极向中西部和基层倾斜,为基层“三保”提供财力支撑。加大省级财政财力下沉力度,支持基层落实助企纾困政策和“三保”工作。完善常态化财政资金直达机制并扩大范围,推动资金快速精准下达和使用,今年纳入直达范围的资金总量约4万亿元。压实地方各级政府责任,切实加强预算管理,提高财政资金使用效益,坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序,多措并举确保各项民生政策落到实处。□





本期  
专题

11

## 以积极的财政政策 稳定宏观经济大盘

### 卷首

01 贯彻落实党中央决策部署 着力稳定宏观经济大盘 | 本刊评论员

### 政策导航

04 稳字当头稳中求进 实施好积极的财政政策 | 刘昆  
08 加快发行使用进度 更好发挥专项债券稳定宏观经济大局作用  
| 本刊记者

### 本期专题——以积极的财政政策稳定宏观经济大盘

12 积极出台对市场有利政策 落实“稳中求进”工作总基调 | 张占斌  
14 从人大预算审查结果报告看全过程人民民主生动实践 | 李燕  
19 “七大政策”汇发展合力 | 李春根 赵阳  
21 提升绩效目标和指标质量 | 王雅君  
25 实施更加积极的财政政策 稳定宏观经济形势 | 罗志恒 等  
28 管好用好政府投资 提升积极的财政政策效能 | 龙小燕  
30 调结构 促发展 增加普惠性学前教育资源 | 张绘

### 财政讲坛

32 增值税留抵退税：实施积极的财政政策与完善税制的有效结合  
| 马珺

### 奋进新征程 建功新时代

35 山东：以习近平法治思想领航定向 全面加强财政法治建设  
| 刘兴云  
38 内蒙古包头：夯实“稳”的基础 增进“质”的成色 谱写乡村振兴新篇章 | 内蒙古自治区包头市财政局

### 记者传真

41 一季度财政收入运行总体平稳 民生等重点领域支出得到有力保障 | 本刊记者

### 以案说法

43 从一起行政诉讼案件看政府采购中的差别待遇问题  
| 青海省财政厅

### 寻找“我身边的驻村第一书记”

45 “群众的事就是我的事！”  
——记内蒙古自治区阿尔山市财政局派驻明水河村第一书记王哈斯  
47 小村“铁娘子”村民“管家婆”  
——记新疆阿克苏地区财政局驻阿克墩村第一书记洪且木·库尔班 | 曾垂涛

### 财政监管

49 求新求质 履践致远 加强财会监督工作试点  
| 财政部上海监管局

### 绩效管理

51 2022：开创预算绩效管理新篇章 | 曹堂哲  
54 优化绩效目标审核工作机制 提升绩效目标编报质量 | 陈娜  
56 四川：高位谋划 整体部署 推动预算绩效管理行稳致远  
| 徐晓蓓 孙文平

### 建言献策

58 防范化解地方政府债务风险的政策建议 | 翟国森 陈晨  
60 建立现代预算管理制度的一点建议 | 赵晓玲 等  
61 加快一体化数字化改革 完善应急物资储备保障体系  
| 吴翔 沈燕萍  
63 信用经济下规范民间借贷的建议 | 胡静姝  
64 乡村振兴背景下促进农村集体经济发展的税收优惠政策建议  
| 张淑惠 等

地方实践

- 66 福建：构建政府债券发行管理“闭环”制度体系|福建省财政厅
- 68 安徽：以“真金白银+真心实意”助企纾困|安徽省财政厅
- 69 山东东营：不断增强财源建设发展后劲|田苗 等
- 70 湖北襄阳：财政助力文旅融合发展再上新台阶|马善记 赵勇
- 72 湖南衡阳：出台“1+N”措施 推动财源建设高质量发展|邹丽娜 单梦龙

基层财政

- 74 河北饶阳·山西泽州·江苏沐阳·安徽庐阳·福建延平·江西袁州·山东莒县·湖北东宝·云南大姚

财政文化

- 78 廿年磨一剑 今日把示君|马海涛

环球财经

- 80 美欧等主要经济体多措并举应对全球能源价格上涨|于晓 李明慧
- 82 环球时讯(2022年4月1日—15日)

财经资料

- 83 2022年3月全国一般公共预算收支情况
- 84 2022年1—3月全国国有及国有控股企业经济运行情况
- 85 2022年3月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

封面故事

- 86 广西：坚定不移打好碧水保卫战|本刊记者

封二、封三、封四|广告  
封面摄影|王卫东



04 政策导航  
稳字当头稳中求进 实施好积极的财政政策

中国财政  
CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜 林泽昌  
顾问 曾晓安 刘新安 王小龙  
贾荣鄂 王建凡 吴奇修  
符金陵 邵进兴  
杨瑞金 彭 华 余 斌  
高培勇 刘尚希 樊丽明  
马海涛 杨灿明 郭庆旺  
吕 伟

社 长 江 湧  
副总编辑 秦中良  
副 社 长 刘兴焉  
编辑中心主任 李 颖  
编辑中心副主任 方震海 张 蕊  
本期责任编辑 刘永恒  
美术设计 钟 校 孙小媚

主管单位 中华人民共和国财政部  
主办单位 中国财政杂志社  
出版单位 中国财政杂志社  
编 辑 部 《中国财政》编辑中心  
电 话 010-88227058(兼传真)  
E-mail csf187@263.net  
社 址 北京市海淀区万寿路西街  
甲11号院3号楼(北京187信箱)  
邮政编码 100036

印 刷 北京华联印刷有限公司  
订 购 处 全国各地邮局  
中国财政杂志社市场营销中心  
订刊电话 010-68222816 010-68270294  
邮发代号 2-887  
国外发行 中国国际图书贸易总公司  
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM  
广告电话 010-88227113 010-88134820  
经营广告许可证 京海工商广字第0038号  
刊 号 ISSN1007-578X  
CN11-3829/F  
定 价 16.00元  
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：  
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。  
合作单位：  
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库  
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社  
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司