

# 湖南宁乡： 煤炭坝镇产业由“地下”转型“地上”的突围

宋强 | 胡浪 | 潘振球

新发展理念引领下的高质量发展不是放慢发展，而是如何在更高层次上谋发展、抓发展。只有转型转得快、创新抓得实，才能在高质量发展的新阶段真正把握主动、走在前列。在机遇与挑战同在、发展活力与多方制约并存的新形势下，湖南省宁乡市煤炭坝镇党委、政府坚决调整过去“一煤独大”的产业结构，坚持把创新、协调、绿色、开放、共享发展的要求贯穿于转型升级全过程、多方面规划建立门业产业园区，2014年至2021年间，落户企业106家，从业人员达到8000人，总产值突破98亿元，成功实现“湘中煤都”向“湘中门都”的蝶变，完成镇域经济转型发展的“新突破”。

## 危机中育新机——从“煤都”向“门都”转型

煤炭坝镇位于宁乡市中北部，于1995年5月撤区并乡建镇，由原来的贺石桥乡、煤炭坝乡、煤炭坝镇合并为煤炭坝镇。镇域总面积73.8平方公里，辖6个行政村、1个社区，总人口5.11万余人。昔日因地下蕴藏丰富的煤炭资源，享有“霸煤之都”美誉。

（一）积极面对危机。煤炭坝镇因煤而生因煤而盛，有三百多年采煤历

史，是全省产煤大镇之一，鼎盛时期有大小煤矿四五十家，产能过百万吨，“湘中煤都”煤炭坝名扬三湘。在产业结构调整与升级步伐明显加快的大背景下，资源逐步枯竭、产能相对落后的“三湘第一矿”煤炭坝煤矿，于2014年轰然退出历史舞台，实现产业转型势在必行。面对资源枯竭、环境恶化，发展条件越来越恶劣的困境，煤炭坝镇党政班子积极面对，将目光由“地下”转到“地上”，探索产业转型升级的新路子。

（二）敏锐捕捉新机。党的十八大报告首次把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局。煤炭坝镇党委、政府清醒地认识到，保护生态环境、推动产业转型升级等不了、拖不起、慢不得，必须以问题为导向，竭力改革创新。在产业结构调整大背景下，门业产业同样亟需转型，作坊式、零散化的门厂亟待退出。煤炭坝镇党委、政府敏锐地捕捉到了新机，经过前期充分的市场调研和周密分析，认为门业生产在省内乃至中部地区都缺乏大型专业基地，而市场需求巨大，具有极为广阔的市场前景。2014年，镇党委研究决定，以门业作为着力方向，走上了从“煤都”向“门

都”的转型之路。

## 栽“梧桐”引“金凤”——从“厂区”向“园区”转型

“栽好梧桐树，自有凤凰来”。产业转型升级，招商引资是关键。面对招商引资的困难，煤炭坝镇党委、政府内外兼修，在积极对外招商的同时，高标准修炼“内功”，致力于打造产业“特而精”、功能“聚而合”、形态“小而美”的创业、兴业、就业新平台，实现从“厂区”向“园区”转型。

（一）高标准进行规划定位。根据“突出自身主业，形成错位发展”的发展思路，煤炭坝镇依托临近宁乡城区、交通方便、工业基础好、经营成本低等各方优势，瞄准长沙市城区一批门业企业搬迁改造契机，明确“门业小镇”的发展方向。按照“园区化、集群化、高端化、绿色化”定位，坚持适度超前、量力而行、多规融合的原则，结合镇域总体规划，详细制定门业园控制性规划、土地利用规划和门业特色小镇总体规划，加强镇域规划与土地规划、产业规划、林业规划、交通规划、生态环境规划的衔接。确立了以玉煤大道为轴，规划面积3.12平方公里的“门业集中区”，统一规划安排，改善相关配套，并提高产业的集聚性

与技术水准，为梯次发展产业集群打下了坚实的基础。作为2014年首批入驻企业，家美门业、旺达门业高标准规划建设，厂区相邻、原材料互补，现已发展壮大到年产值1亿多元的骨干企业。

(二)高标准优化营商环境。抢抓特色小镇建设机遇，全面改善发展“硬环境”，不断完善路网、自来水、电力、燃气、学校、物流设施等园区公共配套基础设施，已建成“两横三纵”路网12公里，投资1.23亿元、占地面积45000平方米的九年制学校现已正式开学，镇中心卫生院、煤城医院已进行提质改造。同时，优化政务服务“软环境”，按照“围墙外的事情由政府负责，围墙内的事情由企业负责”原则，对入园项目实行“挂牌保护”“封闭管理”，安排专人提供从企业落户、建设到投产的全过程政务服务无偿代办，提供“一个项目、一个领导、一支队伍、一帮到底”保姆式服务，以“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的“四到”优质高效服务，门业产业园开园以来累计为企业代办手续1000余次，为企业解决过桥资金1.2亿元。让企业办事更省心、经营更放心、发展更顺心、扎根更安心。

(三)高标准推进“三生融合”。煤炭坝镇门业园摒弃因工业聚集、污染集中而不愿与公众交流互动的固有思维，树立生态立园、文化兴园理念，共享生态文化。建设月牙湖水景公园、玉煤大道沿线休闲景观带，举办“煤炭坝万亩油菜花节”“湘中门都演唱会”等群众艺术活动，特别是致力将煤炭坝独立工矿区打造成转型发展的

样板和示范，借助无法复制的工业遗存之势，系统谋划了“创意煤城”旅游发展思路，建成独具特色的竹山塘工业遗址公园和红色影视基地，全力打造生产、生活、生态“三生融合”的特色园区。矿山遗址公园自2020年7月营业以来，已接待团体游客、散客以及影视人员3万余人次。红色影视基地已成功拍摄了《共产党人刘少奇》《秋收起义》《英雄若兰》《红船》《血铸忠诚》《八佰矿工上井冈》等一批具有影响力的红色题材影视剧。

### 谋创新提质效——从“传统”向“智能”转型

(一)增强创新驱动，培育园区产业发展新引擎。提起门业产业园区，往往想到的是手工制作、人员密集、气味刺鼻等传统生产场景和印象。煤炭坝镇党委、政府和门业园企业一致认为企业智能化改造是发展方向和必由之路。目前由政府牵头的产业孵化中心、信息服务中心、产品研发中心、企业经济总部已开工建设，建成后将极大增强门业园的创新研发能力，成为园区发展新引擎。同时通过政策引导、示范引领、包保指导等方式，园区企业纷纷开展技术改造，新建数字车间、智能工厂。如，熙旺门业通过智能化改造，工艺从最传统的手工制作到智能化生产，产品从钢板压花延伸到高端门定制，销售额也从最初的1000多万元增加到上亿元。

(二)延伸产业链条，增强园区产业聚集新优势。培育产业集群，延伸产业链条，促进产业聚集，是提高园区产业竞争力的必然选择。煤炭坝

门业园围绕门业制造、整体家居、智能安防等特色产业，坚定不移走门业强镇道路，以家美、梦之圆等门业龙头企业为引擎，以煤城门业集群为依托，推动门业向智能化、精密化发展，加快构建“创新链贯通、产业链健全、资本链完善、政策链完备”的四链融合发展格局，全力将门业园打造成集原材料、加工、生产、表面处理、销售、外贸等为一体的门业制造中心。目前，园区连续保持年均近20家企业落户发展态势，先后引进门业及配套企业106家，不断强链、补链、延链，增强门业园的集聚效应。力争到2025年，规模工业产值突破150亿元，产值5亿元以上企业达到10户，拥有省级高新技术企业15家。

(三)搭建数据平台，构建园区管理服务新体系。借鉴先进经验，要成为大型化工园区，构建精细化、立体化管理体系是必要之举。强化部门联动，整合市场监管、税务、生态环境、应急管理等部门数据，搭建大数据管理服务平台，构建生产风险“天空地”一体化监测预警指挥体系，动态监控、实时监测园区企业生产运营活动全过程，及时消除隐患，有效防范风险。大力发展总部经济，总投资6.8亿元、占地面积18.5万平米的产业孵化中心、信息服务中心、产品研发中心、企业经济总部“三中心一总部”正在加速推进。煤炭坝门业园从“传统”向“智能”的转型之路越走越宽。□

(作者单位：湖南省宁乡市人民政府 宁乡市煤炭坝镇党委 长沙市民政局驻村工作队)

责任编辑 李艳芝