

实施大规模留抵退税政策 真金白银助企业纾困发展

本刊记者 | 雷艳

为坚决贯彻党中央、国务院关于减税降费重大决策部署，财政部、国家税务总局近日发布《关于进一步加大增值税期末留抵退税政策实施力度的公告》，明确加大对小微企业以及制造业等六大行业企业的留抵退税力度。3月23日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，财政部副部长许宏才详细介绍了增值税留抵退税有关情况。

2022年实施增值税留抵退税政策安排的主要内容

“退税减税是今年稳定宏观经济大盘的关键性举措。习近平总书记在中央经济工作会议上强调，实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度。按照今年《政府工作报告》部署要求，实施新的组合式税费支持政策，全年退税减税约2.5万亿元。其中，实行大规模退税是主要措施，全年留抵退税约1.5万亿元，也就是2.5万亿元当中有1.5万亿元是增值税的留抵退税。”许宏才介绍，今年的政策安排主要包括：

一是优先支持小微企业，加大小微企业增值税留抵退税政策力度。对所有符合条件的小微企业一次性退还存量留抵税额，并放宽增量留抵退税条件，将增量留抵税额退还比例由60%提高到100%，就是全部退还。同时，在退税进度上优先安排小微企业，对小微企业存量留抵税额在6月底前一次性全部退还。

二是重点支持制造业等行业，全面解决制造业等行业留抵税额问题。加大制造业等行业

增值税留抵退税政策力度，此前，对于先进制造业按月全额退还增量留抵税额，这次将范围扩大到全部制造业，以及科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等行业，并在今年年底前一次性退还这些行业的存量留抵税额。

三是中央提供财力保障，确保退税及时退付、“三保”足额保障。财政部在按现行税制负担50%退税资金的基础上，再通过安排1.2万亿元转移支付资金支持基层落实退税减税降费和保就业保基本民生等。具体来说，通过三个专项来安排。其中，对新增留抵退税中的地方负担部分，中央财政补助比例平均超过82%，并向中西部地区倾斜。财政部对地方明确了专项资金分配备案、预算下达、资金调拨等管理要求，将专项资金纳入直达资金范围，实行动态监控，既确保及时足额退付留抵退税资金，也防止专项资金闲置挪用。要求省级财政部门在分配专项资金时充分考虑各县区实际情况，制定有针对性的方案，增强县区财力保障，兜牢兜实“三保”底线。

许宏才说，“上述政策实施后，所有符合条件的小微企业以及制造业等六个行业的增量和存量留抵税额问题将得到彻底解决，县区落实新增留抵退税和其他减税降费的实际减收预计能够补齐，有力保障县区财政平稳运行。”

2022年大规模留抵退税政策，是实施组合式税费支持政策的最重要内容，通过退给企业实实在在的真金白银，能够直接为企业提供现

金流，促进其加快技术改造、设备更新，能够有效提振市场主体信心、增强发展内生动力、推动经济平稳健康发展。

“下一步，财政部、税务总局将会同相关部门，抓紧组织实施，做实做细各项工作。开展形式多样的政策宣传解读和培训辅导，帮助企业用足用好政策。同时，会同相关部门建立工作机制，进一步加强退税监管、严肃财经纪律，坚决防范和打击偷税骗税骗补等行为，切实发挥好留抵退税政策效用，确保党中央、国务院决策部署落地生根。”许宏才表示。

确保地方落实好增值税留抵退税等新的组合式税费支持政策

许宏才介绍说，税费政策落实是由财政部和税务总局两个部门共同组织和实施的。主要从这几个方面做好工作：

第一，建立政策落实的协调工作机制。财政部、税务总局及相关部门定期会商，发布相关的政策文件解读等。根据增值税留抵退税退付情况，还有其他一些退税减税降费政策的实施情况，及时发现并妥善处置出现的问题，完善管理制度，防范企业虚开增值税发票骗取退税等，指导地方比照中央的做法，建立工作协调机制。

第二，压实省级主管部门的主体责任。要求各地抓紧制定细化到区县的增值税留抵退税的政策方案，重点保障小微企业留抵退税和县区退税资金的需要。对于留抵退税规模占财力比重比较高的县区，省级财政部门在分配专项资金的时候，应该予以认真考虑，逐个制定针对性的方案，做到补助资金与留抵退税的规模相匹配，确保退税资金及时退付。

第三，严格规范实施有效管理。明确相关转移支付分配备案、预算下达、资金调拨等管理的要求，并督促执行，完善政府收支分类科目并且有效执行，做到留抵退税政策可细化、可统计、可分析，将专项资金纳入财政直达资金的范围，

实行动态监控，防止闲置挪用。专项资金实行单独拨付，并且保障地方国库动态存有半个月的退税所需资金。因为税要退出去，库里必须要有钱，没有钱就会影响退税的进度，也影响政策的落实，所以资金方面必须保证好。

第四，严肃财经纪律。专项资金不得用于建设政府性楼堂馆所，不得用于建设各类形象工程、政绩工程，不得用于土地储备和棚户区改造新开工项目等支出。防范以虚列留抵退税等方式骗取中央财政补助资金，以及征收过头税费、虚增财政收入等行为。在严肃财经纪律方面也有一些针对性的措施。

新的组合式税费支持政策有哪些主要特点

近年来，面对错综复杂的国内外形势，党中央、国务院高瞻远瞩、统揽全局，全面贯彻新发展理念，创新宏观调控方式，把推进规模性减税降费作为先手棋，规模和力度空前。“十三五”以来，累计新增减税降费超过8.6万亿元，广大市场主体享受到了政策红利，实现了“放水养鱼”“水深鱼归”“水多鱼多”的良性循环。许宏才说，“实施减税降费是顶住经济下行压力、促进经济平稳健康运行的关键之举，是助力企业应对疫情冲击、促进生产生活稳步复苏的有效保障，是应对困难挑战、复杂多变国际环境的重要抓手，发挥了非常重要的作用。”

1亿多的市场主体是我国经济社会发展的底气和韧性所在，是稳住经济基本盘的重要基础。根据党中央、国务院决策部署，2022年实施新的组合式税费支持政策，主要有以下四个特点：

一是退税减税总量历史最高。今年退税减税总量约2.5万亿元，其中主要的措施是留抵退税，规模约1.5万亿元，直接为市场主体提供现金流，有效缓解企业资金压力。

二是强化精准性。一方面，保持政策的连续性和稳定性，继续精准聚焦支持制造业高质量发展、增强小微企业和个体工商户发展活力。

另一方面，采取针对性政策举措，精准帮扶特殊困难行业企业。

三是突出组合式。今年政策既有阶段性措施，也有制度性安排；既有普惠性政策，也有特定领域帮扶举措；既有中央统一出台政策，也有地方依法自主施策；既有退税，也有减税、免税、缓税等多种支持方式。这样，多种政策工具协同组合形成更大合力，提升政策效能。比如，对企业加大增值税留抵退税力度与提高研发费用加计扣除比例政策双向发力，促进制造业企业设备更新和技术改造，推动产业转型升级。

四是政策发力适当靠前。一方面，靠前公布实施，年初以来已经迅速出台了20多项税费支持政策，尽早让市场主体享受政策红利、提振信心。另一方面，靠前退还留抵税额，加快留抵退税进度，该退的税款能快退的尽量快退，及时帮扶企业渡难关、复元气。

“下一步，财政部将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，以更扎实的举措、下更大的力气实施好组合式税费支持政策，确保各项政策措施落实到位，让市场主体收获满满的获得感，保持经济运行在合理区间，稳定宏观经济大盘。”许宏才表示。

2022年留抵退税政策跟以往的政策相比有什么特点

许宏才说，“今年退税减税的重头戏就是留抵退税。”增值税改革实施多年，在留抵退税上走了几大步，把今年的留抵退税政策跟以往的政策相比有以下几个特点：

一是提前退付。以前对企业增值税有一些留抵退税，但是采取的方式主要是结转下期抵扣，就不是在前面退付，而是结转到后面缴税的时候抵扣。今年实施的留抵退税政策改为了购进退税，不再等企业产生销售之后再去抵，就是购进设备的时候，购完了之后不等销售，税务部门就把前面购进的进项增值税就办退税了。这叫提前退付，也就是说时间上提前了。

二是存量退税。在2019年4月以后企业新购进的设备或者说投资形成的增值税，纳入到留抵退税范围。今年不仅退付增量留抵税额，还要退还以前年度结存的进项增值税，就是若干年以来没有通过销项抵掉的进项增值税全部可以退还。所以，今年跟以前比不仅仅是退还增量，存量也要退。

三是扩大范围。原来主要是在先进制造业企业实施全额增量留抵退税，现在是扩大到所有的制造业等行业企业和小微企业。退付的比例像小微企业以前只退60%，现在不再限制，是100%的退。

四是保障实施。原来增值税留抵退税是按照现行的中央和地方财政体制来分担，也就是税中央承担50%，地方承担50%，因为增值税的分享办法就是分享50%，所以退税分担也是50%。今年实施的留抵退税中央安排专项转移支付支持，也就是说中央肯定还要承担中央的部分，地方承担的部分，中央通过安排专项转移支付给予支持，确保不会因为地方财力的影响使退税政策打折扣。

今年为什么要推出大规模的留抵退税

为什么在当前出台大规模的留抵退税？许宏才介绍主要有两个方面的考虑：

一是应对当前经济下行压力的需要。当前我国面临新的经济下行压力，保持经济平稳运行难度加大，留抵退税作为组合式税费支持政策的重头戏，将为市场主体提供约1.5万亿元的现金流，这个数字是不小的一个数字。退给企业之后，企业会有更多的资金进行技术改造或者增加科技投入，拿到1.5万亿元，能够提升企业发展的信心和预期，为稳定宏观经济大盘提供强力支撑。

二是有利于完善现代增值税制度。今年实施大规模的留抵退税，大幅消化存量留抵税额，大力改进增量留抵退税制度，是对此前增值税改革的深化和持续推进。今年1.5万亿元肯定是

有效果的，期末留抵税额由结转下期抵扣转为当期退税，有利于缩短抵扣周期，减少企业成本，引导企业按市场情况合理决策，更加符合现代增值税税制要求。可以看出，当下出台的这项政策既能够应对短期经济下行压力，又有利于经济持续稳定发展；既惠企助企，又能够推进税收治理体系现代化。应当说，具有一举多得的政策效应。

在留抵退税政策安排上，为什么将小微企业和制造业作为重点支持领域

许宏才表示，小微企业是发展的生力军，就业的主渠道，也是当下最困难的群体。制造业是国家发展的基石和基础，需要重点支持和扶持。小微企业和制造业也是近年来实施减税降费重点支持的领域。今年继续将小微企业和制造业作为重点支持领域，就是直接给这些企业增加现金流，帮助解决发展中遇到的实际困难，增强他们发展的底气、勇气和信心。除了留抵退税之外，今年还延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的其他减税降费政策，就是2.5万亿元当中，1.5万亿元是留抵退税，还有1万亿是其他的减税降费措施，这些也是对小微企业和制造业给予支持，会提高减免幅度、扩大适用范围。这些政策与大规模留抵退税政策形成合力，减税、免税、缓税、退税等政策叠加发力、打组合拳，将对稳定市场主体、保障就业和民生发挥重要作用。

中央财政支持基层落实保就业、保基本民生方面的措施

许宏才介绍说，今年预算安排跟往年不太一样，增加了支持地方减税降费的一次性转移支付1.2万亿元。除了这1.2万亿元之外，中央财政还安排了正常的转移支付，包括对地方的一般性转移支付和共同财政事权转移支付，还有专项转移支付。这几项转移支付的增长幅度都比较高。中央财政对地方的转移支付规模接近

9.8万亿元，比上年增长18%。所以，这些转移支付的总量安排得比较多。在使用的方向上，也是更多增加了对地方的一般性转移支付，包括共同财政事权转移支付。其中包括保证地方解决就业和民生相关的一些转移支付，增幅都相对比较高。应当说，会有力地保障地方就业和民生政策的落实。

大规模的退税会不会对地方财政造成减收压力，如何确保县区财政平稳运行

“确实，退税是天规模的，实施起来对于地方财政的影响还是比较大的。针对这种情况，今年的预算安排已经采取了一些措施。”许宏才介绍，今年全年预计退税减税是2.5万亿元，其中留抵退税1.5万亿元，地方要按五五分成来承担，留抵退税约承担7500亿元。按照国务院常务会议部署，中央财政在正常的转移支付之外，专门安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付共1.2万亿元，首批用于支持小微企业留抵退税的转移支付4000亿元已于3月21日提前下达了，因为要准备4月1日开始退。从这个总量上来看，是能够支撑地方减收的。除了特殊的一次性安排之外，还有正常转移支付的资金安排。一次性安排和正常的转移支付资金安排相加，预计地方主要是县区落实新增留抵退税和其他减税降费实际的减收是完全能够补齐的，能够确保退税减税的政策落实到位，确保县区财政平稳运行。

1.2万亿元主要分三块来安排：

一是新出台留抵退税政策专项资金。重点用于支持地方落实新出台的留抵退税政策形成的减收。按照现行的财政体制五五分享，这块减收除了中央承担50%以外，地方承担50%的部分，算下来，中央对地方补助比例平均超过82%。也就是说，在留抵退税形成的总减收当中，因为中央先承担了50%，再补82%，实际上地方承担了50%当中的18%，按总量算是9%。具体

分配的时候，为了保证政策更好落实，重点向小微企业倾斜，向县区倾斜。所有的小微企业留抵退税中央全部补助90%，其他的低于82%；对县区当地负担的直接减收，分成县区、市和省，按照不同的级次，对县区减收补90%。这两个90%的比例相对于其他部分要高一些。

二是其他退税减税降费专项资金。专门测算安排一部分资金，重点支持地方落实小微企业原有的制度性留抵退税政策，就是原来操作的对小微企业的退税政策也重点考虑进去，给予支持，把小微企业的政策落实好。另外，重点支持县区落实其他减税降费的政策，给予补助。也就是说，总量是按照其他减税降费形成的总减收来分配，分配的时候对落实小微企业留抵退税和县区造成的减收，补助比例更高一些，其他的减收补助比例相对低一些，但是补的幅度不会太小。

三是补充县区财力专项资金。除了减税之外，县区还有一些增支。安排资金时，考虑县区今年的一些增支因素，给予增加补助，重点用于弥补县区落实有关增支政策的财力缺口，兜牢兜实基层“三保”底线，主要根据卫生健康、社会保障、教育等一些增支的因素去测算分配。

除了这1.2万亿元另加的转移支付之外，还有正常的转移支付增量，也将继续按照既定的办法分配。所以，把这两个因素统统考虑进去以后，县区的财力是能够得到很好保障的。通过采取这个措施，退税减税降费政策是能够得到落实的，县区财政也会平稳运行。

如何做好资金保障，确保留抵退税专项资金能够直达市县基层

许宏才指出，要从以下几个方面做好这项工作，强化资金保障、加强监管、提高效率。

一是留抵退税等专项资金纳入直达机制。近年，按照国务院部署，对于中央一些转移支付资金实行常态化直达机制，取得了较好效果。今

年，把留抵退税等专项资金纳入直达范围，发挥直达机制“快、准、严”制度优势，确保退税资金能够快速直达市县基层，尽早发挥作用。3月21日下达的4000亿元，已经要求地方快速登录直达系统走后面的一系列程序，确保及时到县区基层，后面也会继续按照直达机制的要求去管理。

二是加强国库库款调度。中央财政对退税资金实行单独调拨，建立预拨机制，根据下达的退税专项资金预算和税务部门提供的退税计划等，逐月预拨、滚动清算，保障地方国库动态存有半个月的退税所需资金。预算安排之后，地方国库里还要有钱，企业去办退税，税务部门开了退还书，国库里及时付钱，这个时候库里必须有钱，单独调拨，并且每个月滚动清算，算完了以后确保地方国库库款余额要顶半个月的退税。

三是压实省级财政部门主体责任。比照中央做法，建立相应工作机制，做好本地区承担补助资金安排，足额将退税资金拨付到市县基层。对于地方承担的这一小部分，要建立工作机制，把中央补助的和地方承担的资金测算清楚，统统纳入到资金单独调拨范围内，比照办理、确保落实。

四是加强财税部门协同配合。各级财政税务部门分工做好退税资金保障和留抵退税具体退付工作，加强工作协同和信息共享、形成合力，确保将退税资金及时足额退付给企业。就是税务部门开票，财政部门给钱，两家协同配合非常重要。退多少钱，税务部门通报财政部门，财政部门及时做好准备，虽然有总量预算安排、拨付计划，但还是要防止出现某些大企业一下子需求大量资金的情况，除了计划安排之外，还需要财政部门 and 税务部门协同配合，及时把资金准备好。

五是加强资金监管。财政部会同审计署，充分利用直达资金监控系统，密切跟踪资金下达使用情况，对下达不及时、资金流向负面清单等问题及时纠正处理。这块资金能用于什么、不能用于什么，及时监控，发现问题及时处理。□

管好用好科研经费 激发科研创新活力

习近平总书记明确要求，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权，让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来。一直以来，党中央、国务院高度重视改革完善科研经费管理工作，先后出台一系列优化科研经费管理的政策文件和改革措施，有力激发了科研人员的创造性和创新活力，促进了科技事业发展。2021年，通过调整财政支出结构，重点保障科技支出，仅中央财政就安排预算3227亿元，为科技创新提供了有力支撑。随着财政科技经费的快速增长，如何管好用好科研经费，更好激发科研人员创新活力，促进科技事业发展愈发重要。特别是《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》的出台，坚持问题导向和目标导向，从扩大科研项目经费管理自主权、完善科研项目经费拨付机制、加大科研人员激励力度等方面，明确了改革政策，精准发力，进一步为科研经费“松绑”，为科研人员“减负”，助力实现高水平科技自立自强。