

管好用好财政科研经费 促进实现高水平科技自立自强

■ 特约评论员 | 费太安

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，加快实现科技自立自强，形成强大的科技实力，既是关键之举，也是决胜之要。中央财政始终将科技创新作为重点领域予以优先保障，财政科研经费对科技创新发展具有基础性、引导性和全局性支撑作用。管好用好科研经费，更好激发科研人员创新活力，促进科技事业发展，愈发重要。

党的十八大以来，党中央、国务院先后出台一系列优化科研经费管理的政策文件和改革措施，有力地激发了科研人员创新活力，促进了科技事业发展。去年出台的《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》从7方面提出25条“硬核”举措，为科研经费“松绑”，赋予科研单位和科研人员更大的科研项目经费管理自主权。贯彻落实《意见》，管好用好科研经费，需要以构建良好的科研生态为目标，重点处理好以下几对关系：

首先，要切实发挥财政职能作用，处理好财政与市场、社会资金的关系。在对重点领域加大支持力度的同时，创新投入方式，激发市场活力，撬动社会资金，加强导向作用。一是围绕国家整体科研布局，做好基础研究、应用研究、技术与开发等方面的经费安排。二是拓宽研究经费投入领域和渠道。发挥财政经费的杠杆效应和导向作用，吸引民间资本支持科技创新，促进基础研究 with 需求导向良性互动。三是创新财政经费投入方式，在中央财政科技计划（专项、基金等）中实施研发活动后补助、服务运行后补助。

其次，要充分发挥财政引领激励作用，处理好财政科研经费管理者与使用者的关系。减负放权，松绑激励，探索更为宽松和柔性的科研经费使用管理方式，更好激发科研人员创新活力。一是推动项目管理部门提升科技管理能力，对项目能有效遴选甄别，选出好项目，给出恰当合理的经费额度。二是项目承担人是项目与经费的承担主体、责任主体，在符合科研项目管理意见等规章制度下，应该在项目预算编制以及经费使用上拥有一定自主权。三是平衡好项目承担单位管理要求与科研人员经费使用自主权，避免项目承担单位在科研经费管理中“一管就死、一放就乱”，推动单位内部建立健全内部管理制度，实现科研经费管理的刚柔并济。

第三，要加强制度保障，处理好政策制定与有效落实的关系。一是在政策制定时更加注重统筹与科学。充分统筹吸纳财政部门、项目管理部门、项目承担单位、审计监督部门，特别是科研工作者的意见建议，制定出符合科研事业规律且具有前瞻性的政策。二是探索科研经费管理的负面清单制度，明确科研经费执行中的“禁区”和“红线”，在清单以外，则是“法无禁止即可为”。三是更加注重配套制度的合理全面。要从更高层级上理顺财政科研经费管理与财政预算、科技与教育政策、审计规章制度等的关系，形成政策合力，最大限度为科研项目承担单位和科研人员消除经费管理责任的不确定性。四是构建制度的容错和自我纠错机制。在创新探索中出现的问题，要在下一轮政策执行评估过程中，弥补漏洞、完善制度。

财政科研经费管理及使用各相关方，要胸怀“国之大者”，真正务实担当，要以宽松适度、科学合理的经费管理制度为激励，以审计规范和绩效评价为约束，不断完善制度的激励相容和内在统一性，进一步激励科研人员的创造性和创新活力，为实现高水平科技自立自强作出更大贡献。□





本期专题 09 管好用好科研经费 激发科研创新活力

卷首

01 管好用好财政科研经费 促进实现高水平科技自立自强 | 费大雯

政策导航

04 实施大规模留抵退税政策 真金白银助企业纾困发展 | 本刊记者

本期专题——管好用好科研经费 激发科研创新活力

- 10 中央财政科研经费改革后的宏观思考 | 韩凤芹
13 科研经费管理再改革再“松绑”
——专访中国科学院自动化所总会计师李玉杰 | 本刊记者
16 绩效管理视角下高校科研经费管理亟需解决的若干问题 | 毛翠英
20 投入与管理并重 更好激发创新活力 | 潘洋
22 为科研经费“松绑” 为科技创新“加油” | 江西省财政厅
24 打好科研经费管理改革“组合拳”
推动创新驱动发展迈出更大步伐 | 陕西省财政厅

学习宣传贯彻十九届六中全会精神

- 27 传承财政红色基因 厚植“国之大者”情怀
在新征程上实现财政监管事业新作为 | 郭方明
29 深入学习贯彻六中全会精神
推动广东财政在新征程上展现新气象、干出新作为 | 戴运龙

记者传真

- 32 财政部坚决贯彻落实国务院常务会议
关于实施更大规模留抵退税政策的决定精神 | 本刊记者
33 财政部发布会计信息质量检查公告 | 本刊记者
34 落实过紧日子要求 102家中央部门集中“晒预算” | 本刊记者

两会之声

- 35 发挥代表预算审查监督作用 践行全过程人民民主 | 王新平
38 北京：代表委员“阳光”监督 财政工作提质增效 | 北京市财政局

特约评论

- 40 “十四五”时期推进养老服务体系高质量发展的财税政策建议
| 杨良初 施文凯

财政党建

- 42 发挥政府采购政策功能 助力乡村产业振兴发展 | 财政部国库司
44 江苏：立足职能强保障 学史力行显担当 | 张耀文 徐志娟

奋进新征程 建功新时代

- 46 以“四精”专项行动为抓手 奋力开创辽宁财政工作新局面
| 姜小林
50 广西财政厅党政群团处：巾帼旗手心向党 时代先锋建新功
| 本刊记者

寻找“我身边的驻村第一书记”

- 52 栉风沐雨扶贫路 真情奉献暖人心
——记山东省烟台市财政局派驻宅子头村、北洛汤村第一
书记陈光 | 本刊记者

调研报告

- 54 推进“襄十随神”城市群一体化发展的财政对策研究
| 湖北省襄阳市财政局课题组
58 苏木乡镇财政管理情况调研报告 | 郭玺平 李永健

建言献策

- 61 地方政府专项债券项目全周期绩效评价管理的探讨 | 赵大海 等
- 65 金融科技背景下银行业的发展转型建议 | 孙孚嘉
- 66 完善过渡期税收优惠政策的建议 | 乌兰 郭雅倩
- 68 绩效管理如何推动专项债项目提质增效 | 李玲玲

地方实践

- 70 浙江桐乡：强化财政保障 助力乡村振兴 | 浙江省桐乡市财政局
- 73 湖南宁乡：煤炭坝镇产业由“地下”转型“地上”的突围 | 宋强 等
- 75 陕西咸阳：“八持续八衔接”工作法助推乡村振兴 | 刘军彦 等
- 77 善作善为 力助古镇腾飞
——记河南省南阳市淅川县荆紫关镇财政所 | 河南省淅川县财政局

基层财政

- 79 河北临西·江苏启东·安徽休宁·江西瑞金·山东宁津·河南新野·湖北当阳·湖南冷水滩·陕西乾县

环球财经

- 83 规范城投债市场发展的几点思考 | 姜瑜 马雪娇
- 85 环球时讯(2022年3月16日—31日)

封面故事

- 86 国家账本里的生态福祉 | 本刊记者

封二、封三、封四 | 广告
封面摄影 | 晋美旺堆



46 | 奋进新征程 建功新时代
以“四精”专项行动为抓手
奋力开创辽宁财政工作新局面

中国财政

CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜
顾问 曾晓安 刘新安 林泽昌
贾荣鄂 王建凡 李敬辉
王小龙 符金陵 夏先德
邵进兴 吴奇修 杨瑞金
彭华 余斌 高培勇
刘尚希 樊丽明 马海涛
杨旭明 郭庆旺 吕 炜

社长 江 湧
副总编辑 秦中良
副社长 刘兴焉
编辑中心主任 李 颖
编辑中心副主任 方震海 张 蕊
本期责任编辑 李 燕
美术设计 钟 校 孙小媚

主管单位 中华人民共和国财政部
主办单位 中国财政杂志社
出版单位 中国财政杂志社
编辑 《中国财政》编辑中心
电 话 010-88227058(兼传真)
E-mail csf187@263.net
社 址 北京市海淀区万寿路西街甲11号院3号楼(北京187信箱)
邮政编码 100036

印 刷 北京华联印刷有限公司
订 购 处 全国各地邮局
中国财政杂志社市场营销中心
订刊电话 010-68222816 010-68270294
邮发代号 2-887
国外发行 中国国际图书贸易总公司(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM
广告电话 010-88227113 010-88134820
经营广告许可证 京海工商广字第0038号
刊 号 ISSN1007-578X
CN11-3829/F
定 价 16.00元
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。
合作单位：
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司