

浅谈中央直达资金的工作机制建设和成效

王典■

2020年《政府工作报告》提出，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层，直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性。为发挥好中央直达资金的特殊作用，各部门主动融入中央直达资金使用管理过程中，在统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展高质量发展中发挥了应有作用。

(一) 中央直达资金工作机制建设路径

1. 把握直达资金的政治属性，提高各部门政治站位。一是主动谋划。直达资金政策性、针对性强，使用管理和拨付进度要求高，财政、人民银行两部门加强信息共享和形势预判，在制度层面明确直达资金管理工作流程，确保履职不缺位、不越位。二是主动沟通。针对直达资金管理工作存在的问题，两部门积极协调，召开专题会议邀请集中支付代理银行共同参与，针对现状分析并提出工作建议，完善资金管理办法，做到在日常工作中互相配合、不等不靠。三是主动督导。各单位及时传达并组织学习直达资金管理相关要求，不定期检查督导下级单位工作进度，收集汇总问题反馈，并及时向上反映、请求工作指导，做到日常工作不断档、不脱节。

2. 夯实业务保障，助力资金管理规范。一是统一业务标准。在资金安排上坚持资金分配严格按照方案指标执行，做到“先计划、后使用，先三保、

后其他”，确保资金及时直达受益人。二是增强责任意识。开展现场培训、联合座谈会，让业务人员在把握直达资金政策要求和财政业务流程的同时，增强紧迫感和责任感。三是加强审核把关。财会监督、国库监督需严格履职，规范预算单位申请资金流程，准确办理资金审核业务，完善业务系统，促进信息有效传递。

3. 筑牢监控关口，提升资金管理的有效性。一是加强台账监测，做到账务清楚明白。建立台账登记簿并统一口径，如实记载金额、收款单位、预算科目、拨款依据和资金用途等，定期进行数据汇总，系统掌握拨付、支出进度，精准把握资金使用情况和效果。二是加强流程监控，做到账务安全放心。以直达资金台账分析为抓手，对直达资金实施全链条监控，关注库款单独调拨、预警规则设置、资金点对点支付等措施落实情况，确保资金下达与资金监督同步贯彻执行。

4. 健全合力联动机制，助推资金管理制度长效运行。一是画好“同心圆”。从直达资金收支管理、资金安排计划、拨付办理、进度监测、部门配合、信息共享等方面形成较为成熟的做法和制度安排；建立健全定期会商、重要情况通报、直达资金信息共享机制，推动主体责任与监督责任同频共振、同向发力，确保监督有依据、有抓手、有效果。二是织密“监督网”。积极推动构建财政监督、国库部门监督、纪检专责监督、内审同级监督相结合

的综合监督体系，使其各负其责、密切协调，将直达资金常态化监督与其他财政权力运行监督有机结合，更加突出政治监督，及时发现问题、解决问题。三是打出“组合拳”。立足“监督的再监督”，主动加强与各监督主体的沟通联系，密切关注巡视巡察、专项审计、日常监管中发现的问题、疑点，及时受理各监督主体移交的问题线索，立行立改，真正将多股绳拧成一股劲。

(二) 直达资金工作取得的成效

1. 释放红利，有力保障基层运转。补助资金精准、快速直达受益人，是实现资金使用“一竿子插到底”的关键之举，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的一项“硬核”措施，有力保障了各项民生政策的贯彻落实。2021年常态化财政资金直达机制将通过进一步调整工作机制等方面，改革优化资金分配格局，真正帮助基层解决问题，实现资金更快速度发挥实效。

2. 彰显职能，诠释为民服务担当作为。各单位通过事前充分筹备，在办理中央直达资金拨付过程中，有效提高财政资金运转效率，确保资金按既定的政策计划，准确拨付至受益企业和个人，全面、及时、准确记录和反映政府支出行为，是落实中央财政惠民措施的有效途径，诠释了财政部门 and 人民银行服务国计民生的使命担当。□

(作者单位：中国人民银行宜昌市中心支行)

责任编辑 武献杰 林荣森