

**本**期主要关注基层财政部门主动作为，服务经济社会平稳健康发展方面的做法和经验。如安徽省合肥市庐阳区财政局持续开展营商环境优化行动，河南省开封市兰考县财政局积极支持社会治理现代化建设，湖南省常德市武陵区财政局科学高效服务本地企业发展，广西壮族自治区来宾市象州县财政局坚持“进稳美优”推动经济发展行稳致远，等等。欢迎来稿！

### 江苏东台：扎实做好安全生产保障工作

江苏省东台市财政局 | 吴安萍

近年来，江苏省东台市财政局按照上级部署和工作安排，扎实做好安全生产各项保障工作。

一是加强领导，完善制度体系。加强部门协助，与市应急管理局联合制定出台了《关于印发〈东台市市级安全生产专项资金管理办法〉的通知》《关于进一步加强企业安全生产费用提取政策落实的通知》等办法，规范财政专项资金管理，严格按照资金申报、拨付、使用、监管等流程，落实安全生产费用提取相关部门工作职责，建立健全安全生产费用提取政策落实的长效管理机制，加强安全生产社会监督，鼓励举报安全生产事故隐患和安全生产违法行为。

二是加强调研，强化资金保障。积极开展安全生产经费保障调研，调整安全生产专项资金规模。根据项目经费预算绩效的相关要求，合理设定项目经费预算绩效目标。对市应急管理局等相关部门年度安全生产专项经费报告进行审核，合理测算全市经费支出需求，并参考周边市县安全生产专项资金安排情况，将预算调整报告报市政府和市人大常委会审批。2021年，安排安全生产专项资金1000万元，其中包含创建省级安全发展示范城市经费500万元。2022年，安排安全生产专项资金2000万元，其中包含应急管理宣教中心建设支出1500万元。

三是加强培训，实施联合惩戒。加强安全生产费用提取范围、提取标准解读以及会计账务处理等知识的培训，2020年各镇区财政所、安监站工作人员及重点企业负责人和财务人员参加培训人数约为220人。2021年，市财政局联合应急管理局督查全市企业安全生产费用提取事项，

督促各镇区财政所对所属区域企业的会计进行安全生产费用提取业务辅导。同时，落实重大隐患挂牌督办制度和市安委会警示约谈制度，对存在重大隐患整改不力、严重违法违规行为和发生重大社会影响的生产安全事故的企业及相关责任人列入失信联合惩戒对象名单。

### 安徽庐阳：优化公共资源交易领域营商环境

安徽省合肥市庐阳区财政局 | 王山远

近年来，安徽省合肥市庐阳区财政局立足职能定位，持续深化“放管服”改革，秉持“公开、公平、公正”的理念，以提供高效便捷的服务为宗旨，持续开展营商环境优化行动，助力企业发展。

一是压实主体责任。出台《庐阳区公共资源交易管理办法》《庐阳区公共资源交易项目操作规程》等办法，形成“1+N”制度体系，压实采购人主体责任意识。出台《庐阳区招标代理机构进场交易考核评价管理暂行办法》，采用年度计分制考核，加强代理机构进场交易管理，维护正常秩序。组织学习《政府采购需求管理办法》等新法规新政策，及时开展采购人和采购代理机构培训工作。通过“庐阳政策云”提供从政策信息、业务咨询至参与投标的“一站式”服务，确保交易平台规范高效运行。

二是加大扶持力度。中小企业参与政府采购项目范围扩展至所有项目，特殊项目一事一议。取消准入门槛，严格落实《合肥市工程建设项目招标人负面行为清单》《合肥市政府采购负面清单》，促进招标人依法依规开展公共资源交易工作。加强滞留保证金清退工作，设专人督办、开通绿色退付通道，做到应退尽退。扩大交易项目免收保证金范围，免收政府采购项目投标保证金、政府集中采购



项目交易服务费。

三是提升服务质效。坚持党建引领，促进党建与业务深度融合。建立绿色通道，对政府投资重点项目优先安排开标时间和场地，最大限度压缩交易周期。完善软硬件设施，改扩建交易场地、建设智能化配套系统等措施，有效提升平台承载力，满足日益增长的交易量需求。依托电子服务系统，实现从项目登记、公告发布至中标通知书在线签发、合同备案的全流程电子化管理，实现远程异地评标常态化，推进“微采云”平台建设，让数据“多跑路”、企业“零跑腿”。

## 福建将乐：打造“绿水青山”赢得“金山银山”

福建省财政厅 | 陈天敏

作为原中央苏区县，福建省三明市将乐县牢记习近平总书记嘱托，创新推进闽江流域山水林田湖草生态保护修复工作，连续三年进入省级考评第一档。2020年11月，打造“绿水青山”赢得“金山银山”的经验做法获国务院通报表扬；2021年10月，被授予全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。

一是创新体制机制。坚持以山水林田湖草生命共同体理论为引领，组建多部门联合执行体系，按“统一领导、统一规划、统一实施、统一验收”模式，整合部门职能、统筹专项资金，“拢指成拳”推动“山水林田湖草”共治；以生态保护修复工程为抓手，总体规划、分步实施、以点带面、整体推进；突出生产、生活、生态“三生”融合，积极探索“山水林田湖草+生态提升+产业振兴”发展路径。

二是坚持生态产业化。以金溪百里画廊为轴，把山水林田湖草各要素有机结合起来，通过生态环境和生态承载力的提升改造，先后吸引了省旅游发展集团森林康养旅游基地、利农集团蔬菜基地、林业单细胞种苗繁育产业化基地、福瑞华安水稻制种基地等在将乐落户生根。

三是做大绿色福利。率先探索实施重点生态区位森林资源保护PPP项目，通过赎买实现森林资源整合和统一管理，破解林权所有者利益和生态建设冲突；在村民企业合作造林的基础上，全面推广“林票”制度，将双方合作经营山场未来的预期收益量化成林票，发放林票总金额2312.81万元，人均持股金额357.33元，受益村民40968名，调动了广大林农造林护林的积极性。

四是推动生态产品价值实现。将乐金森林业公司成为福建省森林碳汇开发试点单位，获得海峡股权交易中心

碳排放权交易综合会员资质，碳汇业务从省内拓展到湖南等地，已经开发面积97.3万亩，储备面积148万亩。

## 江西会昌：稳步提高民生投入水平

江西省赣州市会昌县财政局 | 钟景生

2021年，江西省赣州市会昌县坚持以人民为中心，坚持尽力而为、量力而行，持续加大民生领域资金投入，全年全县民生类支出完成35.9亿元，占一般公共预算支出的81.4%。

一是加大社会救助力度。发放城乡低保、城市“三无”人员、五保、孤儿、流浪乞讨、城乡重度残疾人员生活补贴和护理、临时救助等补助1.57亿元，为2864名优抚对象发放抚恤金和生活补助2270万元，为城乡困难群众发放医疗救助资金2773万元。

二是提高养老医疗水平。筹措资金用于城乡居民基本养老保险财政补助1.4亿元，发放城乡居民医疗参保补贴2.61亿元，城乡居民提供基本公共卫生服务投入4632万元，落实计划生育奖励扶持政策资金448万元。

三是支持民众文化提升。围绕公共文化服务体系标准化建设，安排各类文化专项资金5583万元。支持长征国家文化公园会昌红军长征遗址遗迹展示提升及环境整治项目建设3719万元、地方公共文化服务体系建设902万元、国家文物保护659万元、国家非物质文化遗产保护58万元和市县级文化产业发展专项245万元。

四是稳住就业国民基石。落实就业优先政策，兑现就业困难人员社会保险、公益性岗位工资、职业培训等补贴就业专项资金2770万元。

五是兴办人民满意教育。安排3248万元落实贫困学生资助政策，受益学生近5万人次；拨付1934万元用于义务教育薄弱环节改善与提升，教育教学质量大幅提升；筹集2360万元支持县第四小学和第五小学扩建、3635万元用于公办幼儿园建设，有效解决学前和义务教育阶段学位紧张和教育资源均衡问题；落实全县义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员政策，发放全县教师绩效工资6225万元。

## 河南兰考：精准发力 助推社会治理现代化

河南省开封市兰考县财政局

河南省开封市兰考县财政局紧紧围绕推进县域社会治理现代化建设任务分解相关要求，切实履行财政部门的



职责，积极支持社会治理现代化建设工作。

一是强化组织领导，明确主体责任。成立以局党组书记、局长任组长的社会治理现代化工作领导小组，领导小组下设办公室。根据兰考县社会治理现代化任务分解表中涉及财政部门的相关任务，结合局各股室职能将任务及时分解，建立工作台账，确保资金拨付、量化指标、绩效考核保障机制顺利运行，全力配合责任单位履行好财政保障职能。

二是坚持党建引领，加强科技支撑。突出党员引领作用，强化舆论宣传，注重道德教化作用，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，形成良好的道德风气。通过利用现代科技和信息化手段，打造电子化采购平台，大幅提高政府采购效率，提升了采购质量，优化了营商环境。通过落实“互联网+政务”改革，实现“让信息多跑路，让群众少跑腿”的目标，让科技更好地助推兰考社会治理智能化。

三是落实经费保障，做好资金监管。充分发挥财政职能作用，将社会治理现代化建设工作与落实中心工作经费保障相结合，多渠道筹措资金，县财政投资7350万元支持雪亮工程建设，安排专项资金518万元支持一村一警工作。安排辅警工资1340万元、网格员工资675万元、人民调解专项资金120万元、二零平安村奖励资金285.2万元、孤儿助学儿童福利经费252万元、特殊教育学校公用经费167.4万元等多项重点项目资金。坚持“专款专用、及时拨付”的原则，加强社会治理现代化工作资金使用管理和监督，切实发挥资金使用效益，确保社会治理现代化建设工作有序开展。

### 湖北夷陵：推进 PPP 工作高质量发展

湖北省宜昌市夷陵区财政局 | 段万兵

湖北省宜昌市夷陵区财政部门坚持促发展和防风险有机结合，规范有序推进全区PPP工作高质量发展。截至2021年底，全区共纳入全国PPP综合信息平台管理库项目4个，投资额53.22亿元。

一是守好财政承受能力红线。严格落实PPP支出责任监测预警机制，坚决遏制以PPP名义变相举债。建立项目支出责任台账，强化10%支出红线刚性约束，全区PPP项目各年财政支出占一般公共预算最高比例均控制在10%红线要求内。

二是保障各PPP项目有序推进。每年开展PPP项目

最新政策培训、履约情况调研，定期开展在库PPP项目风险排查，及时发现项目存在的政策风险和法律风险并认真整改，引导项目各参与方依据合同诚信履约。主动与PPP项目各方积极沟通，提供政策咨询和业务指导，协助解决各项目在建设和运营中遇到的实际问题，推进项目顺利建设、规范运营。

三是做好存量项目绩效管理。落实好各个环节绩效评价工作，更加注重合同履约、按效付费。全面梳理PPP项目补充协议、备忘录及会议纪要，分类总结问题，提出工作建议。加强项目绩效监督，跟进项目绩效评价工作开展情况，严格按照绩效考核结果合理拨付预算资金，切实提高项目运营实效，确保公共服务安全、稳定、高效供给。2021年落实按效付费4031万元。

四是加强PPP信息平台管理。对项目信息进行核查梳理，指导项目实施机构、项目公司做好各个阶段信息录入和更新，加强信息审核确认，充分披露PPP项目全生命周期信息，对参与各方形成有效监督和约束。

### 湖南武陵：持续优化营商环境 科学高效服务企业

湖南省常德市武陵区财政局 | 张友华 肖维毅

近年来，湖南省常德市武陵区财政局结合自身职责职能，积极主动作为，持续推进优化营商环境的各项工作，市场主体活力得到有效保护和激发。2021年，全区完成乡村振兴“832平台”农副产品采购118.26万元，同比增长13.29%；全区进入湖南省电子卖场企业有260多家，产品达到3000多种，累计采购两型技术产品1.19亿元；政府采购项目金额13755.7万元。

一是减轻企业资金压力。自2021年1月1日起正式取消政府采购项目投标保证金相关规定。对资信良好或可通过检验检测等手段保障自身合法权益的，原则上不收取政府采购活动履约保证金，并建立“红黑名单”制度和政府采购活动信用体系，定期在政府采购平台和信用常德网上公开。

二是简化采购流程。自2021年1月4日起，武陵区全面启动政府采购电子化交易，实施电子投标、电子评标等全过程网上操作，投标供应商只需提供电子投标文件，就可以异地进行项目投标，极大方便了广大供应商。

三是规范小额采购。自2021年4月25日起，武陵区政府采购限额标准提高到货物项目采购金额达到40万元



以上，服务项目采购金额达到50万元以上，工程项目采购金额达到60万元以上。进一步放权采购单位，政府采购限额标准以下的货物、服务和工程项目，全部纳入电子卖场管理，简化了采购限额标准以下项目的流程。

四是走访服务企业。严格落实优化营商环境“一对一”联系服务企业制度，听取企业的意见和建议，帮助企业解难题，并树立与企业“休戚与共”的发展观念，持续深化“一件事一次办”改革攻坚，常态化精准提供优质、高效服务，力争打造良好的营商发展环境。

## 广西象州： 坚持“进稳美优” 推动经济发展行稳致远

广西壮族自治区来宾市象州县财政局 | 韦恒

2021年，广西壮族自治区来宾市象州县经济运行总体平稳、稳中向好，经济社会各项事业取得新的进展，实现“十四五”良好开局。

一是保持“进”的势头，提速产业质变，提振“象州自信”。全力推动工业振兴，全年安排工业发展专项资金8923万元，鼓励全县工业经济提质增效；成功培育新千年新材料科技等20家工业企业上规模，规上工业总产值同比增长46.9%，工业投资同比增长69.6%以上。全力抓项目稳投资，统筹推进市级以上层面重大项目82个，总投资624.4亿元，全年完成投资40.2亿元，同比增长37.8%。安排2000万元前期工作经费支持74个政府投资项目，申报并获批一般债券及中央预算内投资1.71亿元，2021年中央预算内投资项目开工率100%，总投资完成率81.23%。

二是坚定“稳”的步伐，提质乡村振兴，打造“象州样本”。坚决守住脱贫成果。2021年全县财政衔接推进乡村振兴补助资金规模达到1.04亿元，全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴发展。乡村环境显著改善。投入0.19亿元完成大乐镇双告村、马坪镇古德村、妙皇乡屯村等3个移民村整村提升工程建设，投入2437万元开展农村产业道路建设，投入2039万元实施9座水库除险加固工程，完成4座水库维修养护、17个农村饮水维修养护工程。

三是描绘“美”的画卷，提标城乡建设，刷新“象州颜值”。城市功能日益完善。投资1588万元实施14个老旧小区改造，3个棚户区改造项目竣工验收，居住环境显著改善。人居环境持续改善。筹措资金1.25亿元，用于市政基础设施建设，进一步完善市政道路、路灯照明、垃圾污水

处理、文体设施、人防设施等方面建设体系，大大提升了全县人居环境。

四是顺应“优”的期盼，提高民生福祉，体现“象州温度”。切实兜牢民生底线。坚持以人民为中心，80%以上的财政支出用于民生领域，十件民生实事兑现到位，发放各类民生补贴1.88亿元。公共服务持续提升。持续推进教育领域综合改革，全面落实“双减”政策，投入1.4亿元优化提升办学条件，花山小学南校区顺利竣工，民族高中、民族中学南校区加快建设。

## 云南个旧：推进作风革命 加强机关效能建设

云南省个旧市财政局 | 汤雪婷

为深入贯彻落实《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》，云南省个旧市财政局迅速启动作风革命、效能革命工作。

一是高度重视，专题研究。局党组将推进作风革命加强机关效能建设作为重要政治任务抓牢抓实，及时召开党组会传达学习《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》，专题研究推进方案、措施，周密部署。团结带领全体干部职工走出办公室，沉到一线去，主动服务群众、服务基层、服务企业，在一线转作风、解难题、促发展，确保各项工作落实到位、取得实效。

二是动员部署，统一思想。召开动员部署会，使广大财政干部职工深刻认识到开展作风革命、效能革命的重要意义。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，坚持把解决问题作为工作实践的重要标准，迅速掀起作风革命、效能革命，主动服务群众、服务基层、服务企业，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，力戒形式主义官僚主义，推动形成转作风、下基层、抓落实的工作合力。

三是营造氛围，广泛宣传。全局干部职工聚焦作风革命、效能革命的工作要求，把推进作风革命、效能革命作为今后一个时期的工作方向，做到学懂弄通做实，大力营造推进作风革命加强机关效能建设的浓厚氛围。充分利用机关政治学习日、理论中心组学习、“三会一课”、主题党日等集中学习，进一步提高政治站位和思想认识，切实转变作风、提升效能。运用电子屏、宣传栏等宣传媒介，广泛深入开展宣传工作，为作风革命、效能革命扎实开展和顺利推进奠定良好的舆论基础。■

责任编辑 李艳芝 梁冬妮