

广东： 构建政采贷线上融资新模式 助力中小微企业发展

宋明城 | 刘剑

近年来，广东省财政厅积极发挥财政职能作用，从财力保障、政策支持、标准建设等方面深度参与数字政府建设，按照“全省一盘棋”的规划，落实“统一领导、统一规划、统一平台”的总体要求，引入云计算等新一代信息化技术，建设集政府采购交易、监管及服务一体化的“广东政府采购智慧云平台”（以下简称“智慧云平台”），于2021年1月1日起在全省正式上线运行。为优化营商环境、推进广东经济高质量发展，广东省财政厅依托智慧云平台，搭建了全省统一的政府采购金融服务中心（以下简称“金融服务中心”），推广政府采购合同融资贷款（以下简称“政采贷”）和

电子保函及履约保函服务。智慧云平台金融服务中心于2021年6月21日完成与中国人民银行征信中心应收账款融资服务平台（以下简称“中征平台”）的系统对接，实现了广东省各级政府采购计划、中标公告及采购合同等数据从智慧云平台到全国40家法人银行的传递，构建了“1（智慧云平台）+1（中征平台）+N（银行）”政采贷全流程线上融资新模式，有效解决中小微企业“融资难”“融资贵”“融资慢”等问题。

一是全流程线上政采贷，为中小微企业融资开辟新渠道。政采贷立足政府采购项目，依托政府采购资金支付快、信用好的优势，可盘活中小微

企业资金占用，对缓解中小微企业融资难、融资贵、融资慢问题有着很大的推动作用和示范效应。特别是在疫情防控常态化的形势下，政采贷线上办理对提高财政资金使用绩效、落实金融支持“稳企业，保就业”具有重要意义，能够有效解决采购合同真实性验证难、信息获取难、资金回款难等问题，进一步提升金融服务品质，降低融资成本，助力中小微企业发展。2021年，线上融资业务已在广东省20个地市办理业务860笔，金额24.39亿元，极大纾解了中小企业的资金压力。

二是构建“1+1+N”融资模式，有效提升金融服务品质。中征平台与智慧云平台金融服务中心对接后实现了与银行系统的互联互通，有效降低了财政部门和各银行机构分别“一对一”对接的成本，极大提升了业务推广效率和覆盖面。2021年9月末，该模式在广东省全境业务落地，形成可借鉴、可复制、可推广的经验。该模式下，政府采购中标供应商可直接通过智慧云平台对接中征平台选择银行机构发送融资申请，银行机构通过中征平台获取中标及合同等信息。智慧云平台、中征平台对融资合同进行技术标识，以便资金支付到该合同指定回款账户中，实现对银行信贷资金回款风险的



奋进新征程 建功新时代

控制。新模式“让数据多跑路、跑通路”的特点，有效拉近了银企双方的距离，一方面帮助政府采购供应商快速获得低成本的信贷支持，另一方面帮助银行降低时间成本和人力成本，更好地提升服务质量，最终实现银企共赢。“政采贷”线上业务审批流程较其他信贷产品大大缩短，针对首次申请融资的供应商，银行可在3至7天内完成授信放款，同一供应商后续申请融资，最快可在1小时内获得贷款。

三是破解“政采贷”业务难点，提振银行机构授信信心，降低小微企业融资门槛。为有效解决银行机构在开展“政采贷”业务过程中存在的贸易背景真实性核查难、获取采购相关信息不及时不全面、信贷资金回款风险不可控等问题，广东省财政厅联合广东省金融监督管理局、人民银行广州分行积极推动完善系统功能，使银行能够通过金融服务中心或中征平台随时了解中标公告、采购合同以及回款

账户等信息，并及时掌握信息变化情况。同时，广东省财政厅推动省内各地市财政局积极联合当地人民银行分支机构、金融监督管理局等相关部门制定政采贷业务扶持政策，明确“供应商获得融资后，原则上不得变更政府采购融资合同中的账户信息，确需变更的，供应商须向银行机构书面申请，经银行机构同意后方可变更”，进一步提振银行机构放贷信心。中小微企业凭借政府采购合同即可获得银行授信，大大降低了企业融资门槛。如，广东某公司作为广州市政府采购供应商，主营无人机软硬件技术开发及网络数据维护，是广州市高新技术企业和科技型中小企业，具有高新科技企业典型的轻资产经营特征。企业产品虽有较好的市场前景及需求，但因无法提供抵押物，在向金融机构申请融资支持时一直“碰壁”，一定程度上影响了企业做大做强的信心。自从应用“政采贷”线上融资产品后，该公司终

于获得了支持资金。

四是加强政策指引，进一步降低企业融资成本。广东省财政厅联合中国人民银行广州分行综合运用财政优惠政策、再贷款等货币政策工具引导银行机构开展“政采贷”融资业务，采取座谈会、视频会议、上门辅导等方式，指导银行机构制定灵活、适用的“政采贷”产品，优化业务流程、提高授信额度上限，切实满足企业多样化融资需求。同时，金融服务中心及中征平台作为公益性的金融基础设施，不收取任何费用，既帮助银行强化了信贷风险管控，又切实降低了中小微企业融资成本。截至2021年底，广东地区已有130家银行分支机构上线了政采贷金融产品，“政采贷”线上业务融资利率最低可达到3.65%，授信额度最高可达1亿元。■

（作者单位：广东省财政厅 中国人民银行广州分行）

责任编辑 李燕 陆安平

预算报告名词解释

农村义务教育学生营养膳食补助标准：2011年，国务院办公厅印发《关于实施农村义务教育学生营养改善计划的意见》，决定从2011年秋季学期起对原集中连片特困等欠发达地区农村学生给予营养膳食补助，改善学生营养健康状况。国家统一制定学生营养膳食基础标准。为进一步巩固营养改善计划成果，经国务院批准，从2021年秋季学期起学生营养膳食补助基础标准由每生每天4元提高至5元。

三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险：指针对稻谷、小麦、玉米三大粮食作物，开展完全成本保险和种植收入保险，其中，完全成本保险覆盖农业生产的总成本，包括直接物化成本、土地和人工成本，主要功能是弥补主要自然灾害、重大病虫害等导致的损失；种

植收入保险主要覆盖农业种植收入因价格和产量波动而导致的损失。目前，政策实施范围为13个粮食主产省份的产粮大县。

横向生态保护补偿机制：不同地区政府间建立的调整生态环境保护方和受益方利益关系的一种制度安排，主要由生态受益方政府根据生态系统服务价值和生态保护成本等因素，通过财政转移支付等方式对生态保护方政府给予一定的利益补偿，以此调动上下游地区政府保护和治理的积极性，促进生态环境质量逐步改善。目前，我国主要在流域上下游开展横向生态保护补偿机制建设工作，已推动新安江、赤水河、九洲江、潮白河、东江、汀江—韩江、引滦入津、黄河干流（鲁豫段）以及部分长江流域重点支流建立起补偿机制。