

# 稳字当头 稳中求进 全面推进乡村振兴重点工作

中央农村工作领导小组办公室秘书局

2022年2月22日,《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布,即2022年中央一号文件。这是2004年以来我国第19个指导“三农”工作的中央一号文件,也是脱贫攻坚取得全面胜利后的第一份中央一号文件。文件贯彻落实习近平总书记重要指示精神,不提新主题、不讲新提法,锚定乡村振兴的总体目标,全面部署2022年全面推进乡村振兴重点工作,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,体现了党中央、国务院驰而不息重农强农的坚定决心。

## 稳住农业基本盘 做好“三农”工作

习近平总书记强调,应对各类风险挑战,必须着眼国家战略需要,稳住农业基本盘、做好“三农”工作,措施要硬,执行力要强,确保稳产保供,确保农业农村稳定发展。当前,百年变局和世纪疫情交织叠加,外部环境更趋复杂严峻和不确定。必须坚持稳字当头、稳中求进,接续全面推进乡村振兴,更好发挥“三农”压舱石作用。

稳,就是要牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。抓好粮食生产和重要农产品供给始终是“三农”工作的头等大事。必须在落实藏粮于地、藏粮于技战略基础

上,加快构建辅之以利、辅之以义的粮食安全保障机制,全面落实粮食安全党政同责,健全种粮农民收益保障机制,确保全年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上。同时,抓好农业结构调整,扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效,把中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。耕地是粮食生产的命根子。中央明确,实行耕地保护党政同责,严守18亿亩耕地红线。关键是把“长牙齿”的耕地保护硬措施真正落到实处,确保18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提。要保持主要帮扶政策总体稳定,完善监测帮扶机制,加大对重点地区帮扶力度,坚决守住不发生规模性返贫的底线,并做好与乡村振兴的有效衔接,努力让脱贫群众生活更上一层楼。

进,就是要扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,推动乡村振兴取得新进展。乡村发展是乡村振兴的重要基础。要拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,持续推进农村一二三产业融合发展,大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,推动形成“一县一业”格局,带动农民就地就业增收致富。乡村建设是乡村

振兴的重要抓手。要聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力解决农村道路、供水、用电、网络、住房安全、人居环境等方面实际问题,加强基本公共服务县域统筹,切实改善农村生产生活条件。要落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求,坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,真正把好事办好、把实事办实。乡村治理是乡村振兴的重要保障。要加强农村基层组织建设,健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,创新农村精神文明建设的平台载体,切实维护农村社会的平安稳定。

“三农”工作重心历史性转移后,新时代抓“三农”工作就是全面推进乡村振兴。必须适应时代背景和阶段特征的变化,建立健全乡村振兴推进体制机制。抓紧制定乡村振兴责任制实施办法,明确部门和地方推进乡村振兴责任,开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核,把五级书记抓乡村振兴要求落到实处。乡村振兴是一项长期任务和系统工程,要保持历史耐心,把握好乡村振兴工作的时度效,力戒形式主义、官僚主义,一年接着一年干、一件接着一件办,确保乡村振兴始终沿着正确轨道向前推进。

## 把饭碗牢牢端在自己手中 饭碗主要装中国粮

习近平总书记强调，保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。今年中央一号文件对全力抓好粮食生产和重要农产品供给、守住保障国家粮食安全底线作出了全面部署，提出要确保2022年粮食播种面积稳定、产量稳定在1.3万亿斤以上，把14亿多中国人的饭碗端得更牢固，增加大豆和油料供给。

端牢饭碗，必须稳产量、调结构。稳定全年粮食产量，首先要抓好夏粮这个重点。夏粮丰收，全年主动。受2021年秋汛影响，冀鲁豫陕晋5省有1.1亿亩晚播麦，需要因地因苗、分区分块加强田间管理，推动晚播麦“促弱转壮、早发稳长”。在此基础上，巩固早稻，稳住秋粮，确保全年粮食丰收。在稳定产量的同时，还要调整优化粮食生产结构，下决心扩大大豆和油料生产。实施大豆和油料产能提升工程，在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。

端牢饭碗，必须夯实耕地基础。粮食土中生，有地斯有粮。第三次全国国土调查显示，耕地10年间减少了1.13亿亩。皮之不存，毛将焉附。要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。要分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农

产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。要不断提升耕地质量，加大中低产田改造力度，提升耕地地力等级，全面完成高标准农田建设阶段性任务。

端牢饭碗，必须压实地方责任。粮食安全是“国之大者”。要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积和产量稳定。保障粮食安全，不能只盯着主产区，主销区、产销平衡区也要共同承担责任，饭碗一起端，责任一起扛，都要保面积、保产量。要不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。

端牢饭碗，必须提高农民种粮积极性。农民是最大的种粮主体。要健全农民种粮收益保障机制，让农民种粮不吃亏、有钱挣。完善最低收购价政策，稳定种粮农民补贴，扩大粮食完全成本和收入保险覆盖范围，加强对粮食生产的支持保护。国家已经发放农资补贴，支持春耕生产。聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持各类主体发展多种形式的生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合收益。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果 坚决守住不发生规模性返贫底线

习近平总书记指出，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。今年中央一号文件明确要求坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出具体

安排。要压紧压实各级党委和政府责任，脱贫地区要把巩固拓展脱贫攻坚成果作为农村工作的首要任务，持续响鼓重槌地抓好，切实维护和巩固脱贫攻坚战伟大历史成就。

聚焦重点人群做好常态化监测帮扶。各地要因地制宜建立监测标准年度调整机制，对监测对象不设规模限制，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，确保及早发现，应纳尽纳。根据监测对象风险类别、发展需求精准施策，针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。严格把握退出标准，规范退出程序，稳定消除返贫致贫风险。

促进脱贫人口持续稳定增收。依托资源优势和基础，做好乡村产业振兴规划布局，着力拓展产业链、提升价值链，发展壮大脱贫地区特色优势产业。大力发展以就业为导向的县域富民产业，推动形成“一县一业”发展格局。完善联农带农机制，帮助脱贫人口参与现代化生产经营，更多分享产业增值收益，提高家庭经营性收入。进一步提高衔接资金和涉农整合资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级，推动产业帮扶由到户到人向促进区域产业整体发展转变。把促进脱贫人口就业作为巩固脱贫成果的重要任务，千方百计拓展就业渠道，确保脱贫人口务工规模总体稳定。要提升劳务输出组织化程度，加强技能培训，培育创建一批特色劳务品牌。充分发挥东西部劳务协作、省内劳务协作等机制作用，促进

脱贫劳动力转移就业。通过提升帮扶车间、优化乡村公益岗位、发展集体经济等措施，促进就地就近就业。

加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。统筹整合资源，加大支持力度，实施一批补短板促发展项目，发展壮大县域经济，确保乡村振兴重点帮扶县在全面推进乡村振兴的新征程中不掉队、赶上来。继续加大资金投入，选派科技特派团，开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。搬迁群众是防止规模性返贫的特殊群体，要强化后续扶持，不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动，落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，确保搬迁群众稳得住、能融入、逐步能致富。

推动帮扶政策在脱贫地区落地见效。落实落细各项帮扶政策，切实提供更加有力的支持保障，持续提升脱贫地区发展能力。在东西部协作和对口支援框架下，继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。做好巩固脱贫成果后评估工作，推动帮扶责任落实、政策落实、工作落实。继续发挥政治优势和制度优势，坚持和完善东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村帮扶、“万企兴万村”等帮扶机制，拓展帮扶领域，完善社会帮扶大格局，汇聚起强大合力。

### 坚持和加强党的领导 全面推进乡村振兴重点工作

习近平总书记强调，办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。今年

中央一号文件要求，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。

聚焦产业促进乡村发展。要围绕拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值的“两多”目标，重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业，充分挖掘乡村在食品保障、生态涵养、休闲体验、文化传承等方面的功能和价值。要突出农民就近就业、就地致富的“两就”路径，把县域作为促进城乡融合的主战场，重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，促进农民稳步增收。要坚持推进投入品减量化、废弃物资源化的“两化”模式，下决心改变资源过度开发、要素大量投入的发展模式，系统推进山水林田湖草沙综合治理，促进乡村绿起来、乡亲富起来。

扎实稳妥推进乡村建设。要健全乡村建设实施机制，落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，不搞大包大揽、强迫命令，不代替农民选择。要把握乡村建设的时度效，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。要把重点放在加强普惠性、基础性、兜底性民生建设上，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实开展重点领域农村基础设施建设，大力推进数字乡村建设，加强基本公共服务县域统筹，努力让农村基本具备现代化生活条件。

突出实效改进乡村治理。习近平总书记指出，乡村是我们党执政大厦的地基，治理有效是乡村振兴的重要

保障。要强化县级党委抓乡促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，持续排查整顿软弱涣散村党组织，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要创新农村精神文明建设有效平台载体，加强党在农村的思想政治引领，支持农民开展体现农耕农趣农味的文化体育活动，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。要切实维护农村社会平安稳定，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，结合各自实际加快构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制，开展农村重点领域风险隐患排查和专项治理。

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理各项重点工作，归根结底要靠党的领导。要压紧压实工作责任，制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。要建立健全推进机制，开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，深入推进“万企兴万村”行动，建立乡村振兴表彰激励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。要完善乡村振兴领导体制机制，强化党委农村工作领导小组“三农”工作牵头抓总、统筹协调等职能作用，把党管农村工作的政治优势进一步转化为推动乡村全面振兴的强大动力。□

责任编辑 李艳芝