

国际舆论关注两会热点议题

财政部国际财经中心 | 乔慧

东方春来早，奋发起程。3月，中国步入“两会时间”，引发国际舆论广泛关注。国际舆论认为，2022年在外部环境更趋严峻复杂和不确定的情况下，中国政府坚持“稳字当头”，立足国内，进一步加大宏观政策的跨周期和逆周期调节，积极推出有利于经济稳定的政策举措，着力保持经济运行在合理区间，增强经济发展内生动力。5.5%左右的经济增长目标表明，中国仍将是2022年全球经济的“领头羊”。

《政府工作报告》体现中国政府主动作为，护航经济发展

国际舆论认为，2022年，中国政府把稳增长放在更加突出的位置，将“强化就业优先政策”与“确保粮食能源安全”放到“着力稳定宏观经济大盘”的战略高度加以落实，经济增长目标体现政府勇于担当，主动作为。

经济工作“稳字当头”，高增长目标体现政策决心。美国彭博社报道，此前市场预计中国经济增长的目标区间为5%—5.5%，IMF预测为4.8%，世行预测为5.1%。中国政府将增长目标设定在外界预测值的上限，释放出更积极的稳增长信号，也将对全球经济起到适度提振作用。英国路透社认为，中国2022年经济增长目标高于市场普遍预期，体现出中国政府稳定市场预期、增强市场主体信心的坚强决心。法国《回声报》指出，2022年经济面临多重挑战，中国的当务之急是稳增长。“稳定”成为今年的首要任务，报告76次使用“稳”字，28次提及“稳定”一词，显示中国将推出更有连续性和针对性的宏观经济政策，尽最大努力避免增长放缓。卡内基国际和平基金会指出，5.5%的经

济增长目标主要是基于稳就业、保民生和防风险的考虑，经济增长稳了，扩大就业和增加收入才有基础。同时，今年中国共产党将召开二十大，努力实现经济适度增长有利于保持社会繁荣稳定，迎接重大政治议程。摩根大通等机构称，俄乌冲突可能导致2022年全球经济增速下降约1个百分点。中国经济增长目标设定为5.5%而不是此前预期的5%，将大幅抵消战争对全球经济的拖累。布鲁金斯学会表示，横向来看，5.5%左右的GDP增速说明中国仍将是世界经济增长的“领头羊”。

稳就业、扩内需，催生发展内生动力。目前看，稳就业是中国政府2022年面临的重大挑战之一。荷兰国际集团报道，2022年中国政府将通过减税降费等方式支持中小微企业和个体工商户发展，它们是中国新增就业岗位的主要来源，并对国内消费形成支撑。彭博社表示，稳就业是中国宏观政策的底线，2022年中国将新增1600万左右城镇劳动力，创多年来新高，需要更大力度的就业政策支持。路透社认为，中国今年高校毕业生人数将首次超过1000万人，任何潜在的经济放缓都有可能导致失业问题。《华尔街日报》评论称，疫情以来，中国居民消费虽保持增长态势，但消费增速仍未恢复到疫情前水平。中国正通过扩大就业、科学精准处置疫情等举措确保消费稳定增长，但由于今年居民收入增长与经济增长基本同步，因而消费不太可能成为拉动经济增长的主导因素，还要靠投资尤其是基建投资拉动内需促增长。2021年中国基建投资同比仅增长0.4%，汇丰银行预计今年中国基建投资增速或提高到5%左右，日本野村证券预测将提高至7%左右。

确保粮食和能源安全，保持物价水平基本稳定。

路透社报道，中国将进一步加强粮食等重要农产品的稳产保供，稳定粮食播种面积，保障耕地面积，切实遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。2020年以来中国政府多次强调节约粮食并明确制止餐饮浪费。美国战略与国际问题研究中心认为，《政府工作报告》提出2022年煤炭消费转型升级要“有序”减量替代，能耗强度目标考核要有“弹性”，显示今年中国将把重点放在提高能源供应的稳定性上，煤炭消费量不会大幅下降，中国将在保障能源安全的基础上循序渐进实现“双碳”目标。法新社报道，在美西方主要经济体通胀大幅攀升的背景下，中国去年CPI同比增速仅为0.9%。2022年中国将CPI涨幅设定在3%左右，为刺激经济发展和应对输入性通胀留有政策空间。

积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续

国际舆论认为，今年的财政预算报告通过一系列更加精准、有效的政策安排，为经济平稳运行提供了有力支撑。

赤字率降至2.8%有利于增强财政可持续性。路透社报道，2.8%的财政赤字率一方面体现了中国政府在加杠杆方面保持克制，重视财政可持续性；另一方面，考虑到跨年度调节等因素，财政支出强度实际上有所增加，对经济的支持力度更大。彭博社认为，下调赤字率看似保守，但为未来出台更多支持措施预留了空间。野村证券认为，2.8%的赤字率和3.65万亿元的专项债，显示中国政府在加杠杆方面比较谨慎，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，在稳增长的同时继续防风险、调结构。荷兰国际集团认为，今年赤字率低于前两年水平，说明中国政府非常重视财政政策中长期可持续性，注重保持债务水平总体稳定。

财政支出强度不减，支出结构调整有压有保有深意。彭博社报道，2022年中国一般公共预算支出将增长8.4%至26.71万亿元，比上年扩大2万亿元以上；通过跨年度调节，中央本级财政调入一般公共预算的资金达1.267万亿元，财政支出强度有足够保障。《纽约时报》报道称，2022年中国将加大社会福利支出，主要用于提高退休人员养老金、帮助农村家庭和建造公租房

等民生项目。2022年中央本级科技和教育支出分别为3187.27亿元和1525.78亿元，加上地方支出后增幅分别为7.2%和10.6%，反映了国家对科教事业的大力支持。《华尔街日报》报道，今年中央财政支出有增有减，其中对地方的转移支付规模近9.8万亿元，比去年增加近1.5万亿元，同比增长18%，是自2012年以来的最高增幅；新增地方政府专项债券额度3.65万亿元，与2021年持平，大部分将用于基础设施建设，特别是5G网络建设、工业互联网等“新基建”领域；中央部门支出负增长2.1%，带头落实过紧日子要求。

财政精准减负，减税退税并举提振市场主体发展信心。彭博社报道，2022年中国将实施大规模减税降费，规模约2.5万亿元人民币，创历史新高。法新社报道称，中国减税退税并举支持市场主体，制造业等6个行业退税减税规模将达1万亿元。今年增值税留抵退税额约1.5万亿元，并优先安排小微企业的留抵税额足额退还，反映财税政策发力更加精准有效。俄塔斯社报道，疫情以来，降低税负成为中国宏观调控的重要政策工具，2022年中国将延续涉及科技、医疗、教育等领域的税收优惠政策，并对困难行业出台精准帮扶的减税降费措施，提振市场信心。路透社报道，中国2022年减税降费规模较上年增加一倍以上，并加大研发费用加计扣除政策实施力度，以支持本土企业创新，加快科技自立自强。

国防预算增长再次引发国际舆论关注

每年两会期间，中国国防预算都是国际舆论关注的焦点之一。路透社称，美国2022年国防预算总额略低于7700亿美元，中国2022年国防开支预算约2301亿美元，不到美国军费支出的1/3。在美不断寻求强化军事威慑的背景下，中国被迫加大在国防科技领域的投资。彭博社表示，中国2022年国防预算增长7.1%，创三年来最快增速，美国和部分亚洲国家对此予以高度关注。同时，中国政府也在密切关注美国、日本等区域大国不断增长的国防预算，美国战略重心转向印太将使中国的周边安全形势进一步复杂化。■

责任编辑 刘慧娴