

## 推动高质量发展 迎接党的二十大胜利召开

■ 特约评论员 | 杨志勇

为党的二十大胜利召开营造浓厚氛围，需要正视各种问题和挑战，坚持稳字当头、稳中求进，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，实施积极的财政政策，扎实做好财政改革发展工作，推动高质量发展。

李克强总理在今年的《政府工作报告》中指出：“外部环境更趋复杂严峻和不确定。”持续了三年的全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力依然不足。大宗商品价格本来就在高位波动，俄乌冲突的爆发更进一步推高国际大宗商品价格，导致成本推动型的通货膨胀愈演愈烈，也暴露了全球化进程中的军事和政治难题。纵然有再大的外部挑战，我们还是要统筹好发展与安全两件大事。在这个关节点上，发展而且是高质量发展比什么都重要。只有高质量发展，才是可持续的发展，才是能够应对外部挑战的发展，才是能够真正应对安全挑战的发展。

推动高质量发展，要坚持稳字当头、稳中求进，积极应对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，就要扩大需求、改善供给、增强预期。消费是拉动经济增长的第一动力，要积极发挥消费在扩大需求中的基础性作用。升级换代的居民消费，需要有相应的改善性供给，这进一步凸显供给侧结构性改革的重要性。改善供给需要多方着力，如大力推进科技创新，可以促进供给的改善。财政应进一步加大科技投入，特别是加大基础研究支持力度，为高质量发展注入长期动力，而且将对关键领域创新产生长远的影响，从而持续改善供给。

扩大投资同样可以扩大需求，改善供给。要合理安排地方政府专项债券，保障重点项目建设，使专项债券项目对应的投资不折不扣得到落实，发挥其有效扩大投资的定海神针作用。高质量发展仅有政府投资是远远不够的，还要充分释放市场主体活力。投资回报率指引市场主体的投资决策，只要有合理的投资回报率，市场主体就愿意投资。为此，各地各部门要持续优化营商环境，促进投资稳增长。

中国拥有超大国内市场，这是扩大消费需求的坚实后盾。要采取有效措施，把市场的潜力发挥出来，激发不同消费群体消费能力。对于中低收入者来说，要加大财政投入力度，强化基本民生保障，特别是要着力改善教育、医疗卫生、养老、就业等多方面的公共服务，增加其可支配收入，从而实现改善民生、促进居民消费的目的。

政府要在稳就业、保就业、保市场主体上持续发力。留住就业机会，创造就业机会，不仅是促进共同富裕的积极举措，而且同样可以增加居民的可支配收入，对促进消费也有直接作用。今年将实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元，这将在帮助市场主体渡过难关上发挥积极作用。要精准实施减税降费及一系列保障措施，让减税退税政策不折不扣落到实处。

增强预期不是口号，必须建立在扎实的工作基础上。工作有效率有实效，人民就有信心，经济稳定增长的合理预期就会相应形成，今年《政府工作报告》提出的5.5%左右的经济增速目标同样有助于引导合理预期的形成。关键是要落实目标任务，让合理预期转化为实际行动。对于财政工作来说，就是要落实积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续的要求，做好财政工作，为增强预期作出应有的贡献。

局部疫情时有发生，疫情防控的严峻性以及全球形势的变化不会阻挡我们前进的道路。统筹发展与安全，精准防控，科学应对，为全球和平贡献中国力量的同时，更重要的是做好自己的事，全力以赴，推动高质量发展，我们就在奋进新征程、建功新时代，追逐中国梦的路上又继续前进了一大步。□





## 本期专题 19 详解 2022 国家账本

### 卷首

01 推动高质量发展 迎接党的二十大胜利召开 | 杨志勇

### 政策导航

- 04 关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告
- 16 关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的审查结果报告

### 本期专题——详解2022国家账本

- 20 充分运用改革手段提升积极的财政政策效能 | 白景明
- 24 2022年积极的财政政策的稳健与创新 | 闫坤 张鹏
- 27 更稳、更准、更高效：2022年政府预算报告解读 | 苟燕楠 等
- 30 解读2022年国家账本 | 马蔡琛 等
- 33 2022年财税政策透视 | 崔军 刘冠宏
- 35 积极财政提升效能 推动经济社会发展稳中求进 | 罗志恒
- 37 国际舆论关注两会热点议题 | 乔慧

### 学习宣传贯彻十九届六中全会精神

39 深入学习贯彻六中全会精神 在新时代新征程展现新作为 | 郝磊

### 特约评论

42 稳字当头 稳中求进 全面推进乡村振兴重点工作  
| 中央农村工作领导小组办公室秘书局

### 记者传真

45 前两个月财政收入平稳开局 预算支出进度为近五年最高  
| 本刊记者

### 奋进新征程 建功新时代

- 46 宁夏：抢抓发展机遇 勇于担当作为 为加快推动先行区建设贡献财政力量 | 孙志
- 48 广东：构建政采贷线上融资新模式 助力中小微企业发展  
| 宋明城 刘剑

### 财政监管

50 探索推进研究型财政监管的初步思考 | 王宏

### 以案说法

53 财政部门如何依法行使行政处罚管辖权 | 湖南省财政厅

### 寻找“我身边的驻村第一书记”

55 我和畲村有个约定  
——记福建省财政厅派驻罗源县起步镇曹垵村第一书记  
陈天敏 | 本刊记者

### 工作与研究

58 “十四五”时期推进养老服务体系建设的现状、问题与建议  
| 张盈华

61 铺好绿色发展底色 让革命老区高质量发展成色更足 | 唐文倩

建言献策

- 64 保障财政安全和防范财政风险的几点建议 | 翟国森
- 65 关于北京市属国有企业混改的几点建议 | 孙晓洲 等
- 67 促进特殊教育发展的几点建议 | 姚青波

地方实践

- 69 江西：“六点发力”深化预算管理制度改革 | 廖乐达 等
- 72 海南：用好政府投资基金 推动产业园区高质量发展 | 陈小宇
- 74 青岛即墨：发挥财政资本杠杆作用 助推实体经济高质量发展 | 宋美芳

基层财政

- 76 江苏东台·安徽庐阳·福建将乐·江西会昌·河南兰考·湖北夷陵·湖南武陵·广西象州·云南个旧

环球财经

- 80 日本实施半导体产业“三步走”战略值得关注 | 于晓 袁璇
- 82 环球时讯(2022年3月1日—15日)

财经资料

- 83 2022年2月全国一般公共预算收支情况
- 84 2022年1—2月全国国有及国有控股企业经济运行情况
- 85 2022年2月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

封面故事

- 86 守护生物多样性之美 | 本刊记者

封二、封三、封四 | 广告  
封面摄影 | 丁宽亮



39 | 学习宣传贯彻十九届六中全会精神  
深入学习贯彻六中全会精神 在新时代新征程展现新作为

# 中国财政

## CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜 林泽昌  
顾问 曾晓安 王建凡 李敬辉  
贾荣鄂 王小龙 符金陵 夏先德  
王小龙 符金陵 夏先德  
邵进兴 吴奇修 杨瑞金  
彭华 余斌 高培勇  
刘尚希 樊丽明 马海涛  
杨旭明 郭庆旺 吕 炜

社 长 江 湧  
副总编辑 秦中良  
副 社 长 刘兴焉  
编辑中心主任 李 颖  
编辑中心副主任 方震海 张 蕊  
本期责任编辑 刘慧娴  
美术设计 钟 校

主管单位 中华人民共和国财政部  
主办单位 中国财政杂志社  
出版单位 中国财政杂志社  
编 辑 《中国财政》编辑中心  
电 话 010-88227058(兼传真)  
E-mail csf187@263.net  
社 址 北京市海淀区万寿路西街  
甲11号院3号楼(北京187信箱)  
邮 政 编 码 100036

印 刷 北京华联印刷有限公司  
订 购 处 全国各地邮局  
中国财政杂志社市场营销中心  
订 刊 电 话 010-68222816 010-68270294  
邮 发 代 号 2-887  
国 外 发 行 中国国际图书贸易总公司  
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM  
广告电话 010-88227113 010-88134820  
经营广告许可证 京海工商广字第0038号  
刊 号 ISSN1007-578X  
CN11-3829/F  
定 价 16.00元  
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：  
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作  
权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被  
收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。  
合作单位：  
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库  
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社  
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司