

柱。将制度规范与系统建设紧密结合,实现资金来源去向全程留痕、可追溯。积极推进财政大数据中心建设,实现数据“分散式管理”到“集中式管理”,推动“经验型财政”向“智慧型财政”转变,为财政管理插上信息化的翅膀。

### 严守财经纪律,推动财政行稳致远

(一)不折不扣兜牢“三保”底线。将“三保”作为政治纪律抓紧抓实,坚持财力下移、照顾基层,转移支付优先用于市县“三保”,增强市县保障能力。强化市县“三保”预算审核,坚持“三保”支出的优先顺序,督促市县落实“三保”纪律,确保标准不降低、项目不减少。综合考虑经济发展情况、财力状况安排民生支出,推动建立民生支出清单管理制度,强化“三保”支出项目提标扩围备案,确保财政可持续、能承受。加强市县财政运行监测、研判,对收支矛盾突出、债务负担重、库款保障水平持续偏低的予以重点监控,有效保障市县合理库款需求。

(二)不折不扣守牢债务防线。防范政府债务风险是硬纪律、硬杠杠,关系到财政稳定和政府信誉。湖北财政部门将进一步加强源头管控,健全规范、安全、高效的政府融资举债机制,实现债务限额与偿债能力相匹配。建立风险等级预警提示、督办考核等机制,督促各地科学统筹各类财力,合理安排财政支出顺序,确保及时足额还本付息。抓实化解隐性债务风险工作,合理运用债务重组、借新还旧等政策缓释风险。杜绝脱离财力实际上新项目、铺新摊子,杜绝各类变相举债行为,坚决严禁违规新增隐性债务。

(三)不折不扣树牢纪律红线。树牢法治思维和纪律观念,规范财政支出行为,严禁违规建设楼堂馆所、发放津贴补贴,严禁搞政绩工程、形象工程。加大监督检查力度,聚焦重大项目、重要政策等方面,加强日常监管、重点监控、现场督查,开展全过程常态化监管,确保资金使用安全高效。严格执行国家统一的财税政策,对违反财经纪律的行为敢抓敢管,让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。□

责任编辑 吕怡慧

## 以高效能治理助推财政高质量发展

全国人大代表 湖南省财政厅党组书记、厅长 | 石建辉



湖南省财政系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习领会全国两会精神,紧紧围绕中央和湖南省委省政府决策部署,持续深化改革,全面加强管理,不断提升财政治理效能,加快推进财政高质量发展,为落实“三高四新”战略定位和使命任务、建设社会主义现代化新湖南贡献更大财政力量,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### 夯实“稳”的根基,进一步壮大财政实力,稳定财政运行

一是稳增速。去年湖南启动实施财源建设工程,

成效初步显现，全年地方收入增长8%，全口径税收增长9.6%。今年省政府把财源建设工作单列为真抓实干督查激励重要事项，导向更明，力度更大。湖南财政将进一步树牢新发展理念，强化产业专项规模、项目资金安排、对下转移支付分配与税收贡献挂钩，完善“亩均论英雄”评价激励机制，充分调动产业主管部门、税费征管部门和市县财政抓财源建设的积极性，稳步提高经济发展“含金量”，促进经济增长与财政增收良性互动。

二是稳质量。近年来，强力实施“收入质量提升行动计划”，通过几年时间的努力，推动全省非税占比逐年下降并趋于稳定。2016—2021年，全省非税占比五年连降，累计下降11.6个百分点，处于历史最好水平。湖南财政将坚持高质量发展不动摇，督促市县依法依规组织收入，加强收入质量动态监控，严格兑现奖惩措施，引导市县进一步巩固提升收入质量成果。

三是稳运行。坚决贯彻落实财政部专题会议精神，把确保基层财政平稳运行作为今年一项重要政治任务来抓，密切关注市县财政运行动态，全面摸排风险隐患。推进省级财力全面下沉，加大困难地区转移支付补助力度，完善库款精准调度机制，增强基层“三保”能力。全面推开预算编制事先审核工作，指导督促市县规范预算管理，量入为出、以收定支，收支安排积极稳妥、留有余地，不得留硬缺口。完善市县财政运行风险评级、分类管控、应急处置等机制，把风险隐患消灭在萌芽状态。

### 找准“进”的支点，进一步激发内生动力，培育竞争优势

一是以“退”为进。今年，政府工作报告提出，要实施新的组合式税费支持政策，湖南省预计减税退税600亿元左右。虽然减税降费会影响当期收入增幅，但从长远看，有利于激发市场主体活力、提振市场信心，为财政持久增收积蓄后劲。湖南财政将进一步提高政治站位，坚决落实中央

组合式税费支持政策，以财政“短期减收”换市场主体“长期增效”，决不以财政困难为由打折扣、搞变通。

二是以“准”为进。保持适度财政支出强度，持续优化支出结构，更加注重精准滴灌，更好地促进稳投资、促消费、强实体。探索预算基建资金、专项债券、专项资金协同安排机制，推动基建投资逐步从传统领域转向新兴领域，发力“新基建”，抢占“新风口”。资金分配不撒“胡椒面”，集中财力支持实施产业发展“万千百”工程和创建“五好”园区。保持财政投入和帮扶政策总体稳定，重点向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜，促进城乡均衡发展。

三是以“效”为进。进一步加快预算执行进度，推动专项资金、债券资金、直达资金尽快落到具体项目和单位，尽早形成实物工作量。对47个省级专项资金开展三年整体绩效评价，评价结果与新一轮专项资金的存设及规模调整挂钩，进一步提升专项资金政策功效。推动预算绩效管理扩围提质，少花钱多办事，花小钱办大事，花了钱要办成事。

### 加大“统”的力度，进一步整合财政资源，集中力量办大事

一是强化财力统筹。实施“预算改革年”行动，强力推动财政资源实质性统筹，编制大事要事保障清单，全力保障中央和省重大战略、重大政策、重大改革和重点民生实事的资金需求。统筹部门及单位各类预算收入，统一安排支出，形成资金合力。建立节约型财政保障机制，从严控制一般性支出，精准保障重点刚性支出。建立项目全生命周期管理机制，按项目重要性必要性分配资金。扩大存量资金清理范围，沉淀闲置、低效无效资金全部收回财政统筹使用。启动实施国有资产资源清查处置专项行动，处置收益优先用于稳增长、防风险和保基本民生。

二是强化政策统筹。进一步强化财税政策与

就业、产业、投资、金融、消费等政策的协同配合,把握“时度效”,打好“组合拳”,推动实现稳增长、调结构、惠民生、防风险、保稳定等多元政策目标。灵活运用各种财税政策工具,探索采取产业基金、风险补偿、后补助等方式,引导撬动各类资本投入经济建设主战场。更好发挥财政再分配调节功能,综合运用税收、社保、转移支付等手段,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三是强化改革统筹。坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一,按照系统集成、协同高效要求纵深推进地方税制、预算管理制度、省以下财政体制、财政“放管服”等领域改革,加快建立现代财税体制。广泛争取各方理解支持,协同推动财源建设、预算绩效管理、政府债务风险防控、盘活资源资金资产、预算管理一体化建设等重点改革取得更大进展,不演“独角戏”,多搞“大合唱”,最大限度减少改革阻力,形成攻坚合力。

### 创新“防”的举措,进一步加强政府债务管理,牢牢守住风险底线

一是坚决遏增量。引导市县党政领导干部进一步转变思想观念,坚持量力而行搞建设,更多运用市场化方式谋发展,坚决避免“负债不负责”“顾前不顾后”。加强政府投资项目立项源头管控,严格财政承受能力评估论证,无来源不立项,无预算不开工,清除隐性债务形成的土壤环境。深入开展债务专项巡查、重点审计、联点督导,严肃追责问责,形成有效震慑。

二是全力化存量。坚持财政支出优先顺序,加强财政统筹平衡,除“三保”支出外,财政资金优先确保化债任务完成和债务利息平衡。压实市县及主管部门偿债责任,“谁家的孩子谁抱走”,确保如期完成化债任务。加大抽查核实力度,严格数据变动程序,严禁虚假化债、数字化债。

三是妥善防风险。对全省到期债务实行因地制宜分类制定应对措施,确保精准拆弹。建立政

银企协调机制,引导金融机构合规缓释平台公司债务风险,实现成本高变低、性质刚变柔。定期开展债务风险预警评估,完善舆情监控与应急处置机制。

四是加快推转型。对平台公司实行数量控制和名录管理,注销“空壳类”、合并“相近类”、转型“实体类”。落实促进平台公司市场化转型支持措施,规范推进资产债务重组和存量资产债券化,增强平台公司转型动力。

### 突出“严”的尺度,进一步强化财会监督,严肃财经纪律

一是严格资金监管。纵深推进预算管理一体化建设,实现财政资金分配使用全方位、全流程监控,全面提升资金绩效和政策效能。深度推进财政预算信息公开,打造阳光财政。将惠民惠农财政补贴资金全部纳入“一卡通”管理,确保到人的民生资金一分不少、足额发放。

二是严把内控关口。以开展全国地方财政内控试点省份建设为契机,坚持省本级与市县联动,探索将内控机制嵌入财政资金运行全链条,强化对财政核心业务、财政管理权力的监督制衡,降低业务风险和廉政风险。完善内控考评机制,建立风险自动识别和预警机制,做到过程留痕、责任可溯,强化内控考评结果运用,推动内控工作从“立规矩”向“见成效”转变。

三是严肃追责问责。持续开展预算法及其实施条例的学习宣传贯彻,督促全省各级各部门严格执行各项财经法规和管理制度,一切按制度和规矩办事,决不允许把财经纪律当“稻草人”。加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度,整顿行业秩序,推动行业健康发展。深入开展财政重点领域财经秩序专项整治,对违反财经纪律的单位和个人严肃问责,提高违法成本,形成震慑效应,确保国家财经政策不折不扣执行到位。□

责任编辑 刘慧娟 梁冬妮