

实施积极的财政政策 推动经济社会高质量发展

■ 特约评论员 | 马海涛

面对国内外环境变化带来的新挑战，特别是新冠肺炎疫情防控常态化的考验，2021年我国财政预算执行取得了令人满意的“成绩单”。这份“成绩单”有不少特点和亮点，包括了“四本预算”的收支达到基本平衡，减税降费政策助企纾困效果明显，建立了常态化财政资金直达机制，专项债带动投资效果明显等。2022年预算报告作出了坚持“稳字当头、稳中求进”、“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”等安排。在迎接党的二十大胜利召开的关键之年，财政政策和财政工作要更加积极有为，为经济社会平稳运行提供有力支撑，为党和国家事业高质量发展注入可持续动力。

2021年财政预算执行较好，呈现诸多“亮点”，财政宏观调控坚持提质增效、更可持续，为完成全年经济社会发展主要目标任务提供有力保障。“四本预算”基本平衡，并且在我国经济复苏超预期和企业盈利能力增强的情况下，中央一般公共预算超收2011.8亿元。减税降费持续推进，在稳定经济增长、支持科技创新、推动产业升级、促进扩大就业等方面发挥了重要作用。建立了常态化财政资金直达机制，在扶助民生、支持减税降费上取得了良好的成效。地方政府专项债券发行继续保持较大力度，新增额度3.65万亿元，充分发挥了带动社会资金的作用，保障重点项目资金需求，扩大了有效投资。

2022年，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。“精准”反映财政政策要将有限的资金用在“刀刃上”，更好发挥结构性调节功能，服务国家战略任务和全局稳定。要提高积极的财政政策的精准性，就应当准确认识当前经济运行中的难点、痛点，围绕激发市场主体活力持续发力。延续对中小微企业、个体工商户的减税降费政策，并适时考虑提高减免幅度、扩大适用范围，让减税降费政策切实为市场主体减轻负担、增加现金流支持。加强财政对社会资本的引导作用，扩大“乘数效应”，助力大中型企业和实体经济高质量发展。“可持续”反映了财政政策不透支未来财政空间，不仅考虑当前，还考虑未来，需要重点把握税费政策和债务政策的可持续性，减税降费政策要达到“放水养鱼”“水多鱼多”的效果，债务监管政策要压实省级政府的主体责任。

今年经济工作要求“稳字当头”“稳中求进”，“稳增长”和“防风险”依然是经济工作的重头戏，即要在保障财政支出强度的同时，更加注重防范化解风险。今年预算安排的目标实质是实现“稳增长”和“防风险”的动态平衡。一方面在风险防范的底线思维下特别强调加快政府债务管理体制改，为应对今后可能出现的复杂困难局面留出空间；另一方面在经济放缓压力下实施更大力度的减税降费政策，激发市场主体的活力。

贯彻落实2022年财政经济工作要求，执行好今年预算安排，要继续在财政收支安排、预算资金管理、财政可持续性发展等方面精准发力。要探索新的组合式税费支持政策，在保证财政支出强度的同时，进一步优化支出重点和结构，用好政府债券并有序防范化解风险，推动经济社会持续健康发展和社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。□





本期专题 19

聚焦落实积极的财政政策 共谋推动财政高质量发展

卷首

01 实施积极的财政政策 推动经济社会高质量发展 | 马海涛

政策导航

04 财政部部长刘昆出席第十三届全国人民代表大会第五次会议
首场“部长通道”采访活动

06 2021年中国财政政策执行情况报告 | 财政部调研组

本期专题——聚焦落实积极的财政政策 共谋推动财政高质量发展

20 贯彻新发展理念 提升积极财政政策效能 努力推动首都高质量发展 | 吴素芳

22 积极服务和融入国家新发展格局 推动内蒙古经济社会高质量发展 | 张磊

24 以走在前列的政治担当奋力扛起共同富裕示范区建设探路者和模范生的政治责任 | 尹学群

26 树立“五个理念” 构建“五个体系” 为现代化强省建设提供坚实财政保障 | 刘兴云

28 强化政治责任 扛起财政担当 奋力助推湖北“开局企稳、复元打平、再续精彩” | 龙正才

30 以高效能治理助推财政高质量发展 | 石建辉

33 坚持“四稳四进” 推动广东经济发展行稳致远 | 戴运龙

35 以更大力度更实举措提升积极财政政策效能 | 关礼

37 坚决扛牢稳定宏观经济大盘的政治责任 | 张岩松

39 坚持稳字当头 着力提升效能 蹄疾步稳推动财政高质量发展 | 张智军

42 促进数字技术与实体经济融合发展 | 秦荣生

学习宣传贯彻十九届六中全会精神

44 深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神 推动财政经建工作高质量发展 | 符金陵

47 深入学习贯彻六中全会精神 为国际财金合作在第二个百年奋斗征程中开好局起好步 | 财政部国际财金合作司党支部

特约评论

50 2022年专项债提升效能的难点和途径 | 毛捷 孙浩

寻找“我身边的驻村第一书记”

54 情满家乡 心怀百姓

——记云南省曲靖市师宗县财政局派驻保太村第一书记徐小林 | 云南省曲靖市师宗县财政局

财政干部人才工作

56 完善年度考核机制 强化正向激励导向 | 上海国家会计学院

绩效管理

58 河南郑州：全面实施预算绩效管理 | 王守君

60 扎实推动预算绩效运行监控工作 | 杨洋

调研报告

62 优化财政科技投入 支持构建科技创新生态 | 薛朝阳 等

65 贯彻新发展理念 提升土地利用效率|杨懿 吴奕琪

工作与研究

67 增值税留抵退税省级分担机制问题研究|李健 杨雯钧
70 其他“三本预算”绩效评价思路初探|刘国永 赵鸿燕

建言献策

75 探索财政数字化改革的思考|赵晓玲
76 推进西安经济社会高质量发展的几点建议|严嘉恒

基层财政

78 河北平泉·江苏田楼·安徽天长·江西全南·河南镇平·
湖北赤壁·广东信宜·贵州册亨·陕西宁强

环球财经

82 2021年我国地方政府债券发行的特点分析|李枢川 陈瑛
84 环球时讯(2022年2月15日—28日)

财经资料

85 最新颁布财经法规目录(2022年1月1日—2月28日)

封面故事

86 让绿水青山永远成为福建的骄傲|本刊记者

封二、封三、封四|广告
封面摄影|翁培义



04 政策导航
财政部部长刘昆出席第十三届全国人民代表大会
第五次会议首场“部长通道”采访活动

中国财政

CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜 林泽昌
曾晓安 刘新安 李敬辉
贾荣鄂 王建凡 夏先德
王小龙 符金陵 杨瑞金
邵进兴 吴奇修 高培勇
彭华 余斌 马海涛
刘尚希 樊丽明 吕炜
杨灿明 郭庆旺

社 长 江 湧
副总编辑 秦中民
副 社 长 刘兴焉 方向阳
编辑中心主任 李 颖
编辑中心副主任 方震海 张 蕊
本期责任编辑 李艳芝
美术设计 孙小媚

主管单位 中华人民共和国财政部
主办单位 中国财政杂志社
出版单位 中国财政杂志社
《中国财政》编辑中心
电 话 010-88227058(兼传真)
E-mail csf187@263.net
社 址 北京市海淀区万寿路西街
甲11号院3号楼(北京187信箱)
邮 政 编 码 100036

印 刷 北京华联印刷有限公司
订 购 处 全国各地邮局
中国财政杂志社市场营销中心
订 刊 电 话 010-68222816 010-68270294
邮 发 代 号 2-887
国 外 发 行 中国国际图书贸易总公司
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM
广告电话 010-88227113 010-88134820
经营广告许可证 京海工商广字第0038号
刊 号 ISSN1007-578X
CN11-3829/F
定 价 16.00元
本社网址 www.zgc2net.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作
权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被
收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。
合作单位：
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司