

四川：坚持“一竿子插到底” 确保直达资金安全精准落地见效

四川省财政厅

建立常态化财政资金直达机制是党中央、国务院作出的重大决策部署，对于支持地方做好“六稳”工作、落实“六保”任务具有重要意义。四川是2021年中央直达资金规模最大的省份，省委省政府高度重视直达资金工作，就加强直达资金监管多次进行安排部署。为管好用好直达资金，四川省财政厅坚决贯彻党中央、国务院关于建立常态化财政资金直达机制决策部署和财政部、省委省政府相关工作要求，当好“过路财神”、不做“甩手掌柜”，坚持资金和监管“一竿子插到底”，确保直达资金安全精准落地见效。2021年11月，国务院办公厅印发《关于对国务院第八次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》，全国共有48项典型经验做法入选，其中“四川省突出效能导向确保财政直达资金精准有效惠企利民”是本次被通报表扬的唯一财政工作典型经验做法。

抓四项通报，把责任“一竿子插到底”

为压紧压实各级各部门直达资金管理责任，全面建立四项通报机制。一是省政府按季通报。在每季度召开的全省投资运行和财政收支调度会上，将各市（州）直达资金管理使用情况作为重点内容进行通报，常务副省长进行点评和强调。二是财政厅按月通报。在每月召开的全省财政系统财政运行调度会上，对直达资金执行情况进行专项通报，安排工作推动不力的市（州）财政局主要负责人在会上作表态发言。三是每月编印快报。财政厅每月编印《中央直达资金执行情况快报》，呈送省委、省政府主要领导和有关省领导，印

送省级有关部门和各市（州）党委、政府，督促推进落实。四是建立“两书一函”制度。即直达资金管理《约谈通知书》《整改通知书》《提醒敦促函》制度，适时对直达资金管理工作重视不够、举措不实、推动不力的部门和地区予以提醒敦促、要求整改和工作约谈。

抓六个体系，把管理“一竿子插到底”

为提高直达资金管理效能，结合四川实际进行探索，建立起全流程管控体系。一是组建“1+3”专班。即1个领导小组和资金分配、资金拨付与日常监控、资金监督检查与绩效评价3个工作组。二是制定“1+3”方案。即1个直达资金预算执行工作总方案和资金拨付、监督检查与绩效管理、技术支撑3个子方案。三是出台“1+N”办法。按照“一笔资金一个办法”原则，制定1个资金监督管理总办法和若干具体资金管理办法。四是贯穿一个标识。四川省政府财政信息管理系统实行的是大集中管理模式，在系统中对每笔直达资金进行了单独标识，贯穿资金全过程，确保来源可追溯、去向可追踪。五是开设一个专户。2020年在四川省各级人行国库开设直达资金专户，实行封闭运行，2021年根据直达机制常态化新要求适时调整为库款优先保障、按月专项调拨。六是建立一套台账。结合四川实际优化完善直达资金实名制台账，实行动态更新，确保台账直观细化。

抓三种方式，把监督“一竿子插到底”

为确保直达资金使用安全、精准、规范，不断丰



富监督方式，全面强化资金监管。一是强化动态监控。结合四川实际在全国率先制定《直达资金监控工作规程》，按照“全面覆盖、全程跟踪、分类预警、严肃问责”的原则，依托监控系统积极主动开展动态监控，实现从资金分配源头到支付使用末端全链条、全过程跟踪，确保数据及时反映、预警及时处理、问题及时整改。二是强化重点监督。针对日常监控发现的问题线索，开展直达资金重点核查和督导，特别是加大对重点部门、重点项目的监督力度，一旦确认违规，视情况采取调整账目、退回资金、调减预算、追究责任等措施严肃处理。三是强化协同联动。省财政厅与审计厅、财政部四川监管局等部门（单位）始终保持工作联动，加强信息共享，形成监管合力，盯紧盯牢直达资金分配、拨付、使用过程中存在的弄虚作假、截留挪用、虚报冒领等行为，一旦发现坚决查处，促进直达机制落地生效。

抓三个环节，把绩效“一竿子插到底”

为提高直达资金使用效益，全面加强绩效管理，确保资金用在刀刃上、紧要处。一是强化目标管理。将直达资金全部纳入绩效目标管理范围，组织相关部门全面编制绩效目标，推动实现目标编制科学合理、规

范完整、细化量化。直达资金运行过程中，对目标完成程度和预算执行进度实施“双监控”，及时整改目标偏离预期、预算无法执行等问题。二是抓实绩效自评。动态督促部门聚焦直达资金投向、受益终端、项目效果和存在问题，贯穿直达资金投入、管理、使用全过程，及时开展直达资金全覆盖绩效自评，确保自评实效。三是加强结果应用。强化直达资金全过程预算绩效管理结果在财政和其他部门间的双向反馈和全面应用机制，严格执行全过程预算绩效管理与预算挂钩制度，将绩效管理结果作为完善政策、改进管理、优化支出的依据，形成反馈、应用、提升绩效的良性循环。

经过上述努力，四川省直达机制运行顺畅，预算执行情况良好，重点支出得到有效保障，为落实好“六保”任务特别是保居民就业、保基本民生、保市场主体和保基层运转提供了及时有力的财力支持，促进了全省经济社会持续健康发展。2021年，对中央下达的2195.76亿元直达资金，四川省已分配下达2195.49亿元，下达进度为99.99%，实现支出2177.49亿元，支出进度为99.2%，惠及企业次数超过2.2万次，惠及人员次数超过2.1亿人次。□

责任编辑 刘永恒