

建立健全六大机制 更好服务保障山西全方位推动高质量发展

山西省财政厅党组书记、厅长 | 武志远

党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，为党带领人民创造新的历史伟业标定了历史方位、时代坐标和前进方向。财政部门要深入学习领会全会精神，把握内涵要义，明晰目标任务，全面贯彻落实，特别是要结合财政实际，以建立健全六大机制为抓手，更加有力地巩固提升财政工作质效，更好服务保障山西全方位推动高质量发展。

提高政治站位，建立健全以政领财、以财辅政的贯彻落实机制

牢固树立“以政领财、以财辅政”理念，充分认识、准确把握财政职能定位，坚持和加强党对财政工作的全面领导，不折不扣做到“三个始终”。

始终做到“两个维护”。牢固树立政治机关意识，始终把讲政治作为第一位的要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实中央及省委省政府各项决策部署。

始终扛牢财政责任。时刻保持唯旗是夺、唯先必争的奋进姿态，深刻认识全方位推动高质量发展进程中财政面临的新机遇、新挑战、新任务，紧紧围绕“六个领域”“三个体系”，研究制定符合财政实际的工作矩阵，健全完善财政目标责任考核机制，切实将全方位推动高质量发展各项部署要求深度融入财税政策制定、预算收支安排、财政改革管理全过程，不断开拓财政高质量发展新局面，确保各项工作走在省直部门前列。

始终突出担当奉献。立足发展大局，积极升位谋划，敢于冲锋陷阵，克服一切困难，加强对战略性、长远性重大问题研究，主动参与全局性政策创设，进一步健全请示报告机制，当好省委省政府参谋助手，发挥好专业化管理者作用。将大局意识、服务意识、协作意识牢牢植入财政各项工作准则，进一步完善同市县和省直部门沟通交流机制，主动换位思考，争取理解支持，合力破解改革发展壁垒障碍和桎梏难题，为山西全方位推动高

质量发展作出应有贡献。

强化开源节流，建立健全坚实稳固、节用有度的科学理财机制

牢固树立科学理财理念，既注重收支规模和增速，又狠抓收入质量和支出绩效，着力建立健全三方面长效机制。

建立健全依法依规征税收费长效机制。认真落实减税降费各项政策，坚决不收过头税费，防止弱化政策红利。在此基础上，扎实做好税收组织，挖掘非税收入潜力，用好积极财政政策涵养培育高质量财源税源，努力提高收入韧性后劲和抗冲击能力，避免大起大落。

建立健全资金资产资源统筹使用长效机制。进一步加强资金资产资源全要素统筹和综合管理。健全定位清晰、分工明确、财力统筹、一体编制的“四本预算”全口径预算体系。完善预算资金和债券资金、当年预算资金和存量资金、省级资金和中央资金、财政资金和单位自有资金统筹使用机

制。建立公物仓推动国有资产共用共享，完善国有资源有偿使用制度，收拢拳头凝聚力量，持续增强财政统筹保障和宏观调控能力。

建立健全节约型财政保障长效机制。加强与发展改革、税务、统计等部门沟通协调，全面分析预测中长期全省财政收入趋势，探索建立财政可承受能力分析评价机制。坚持“大钱大方、小钱小气”的原则，理清大事要事，分清轻重缓急，合理安排支出预算，更加注重结构调整。进一步压减非重点、非刚性的一般性支出和低效无效、非必需的项目支出。完善省级大额项目支出事前评估机制，强化资金跟踪监管，严禁铺张浪费、敞口支出。压实预算单位主体责任，持续推动部门单位在预算编制执行、政府采购、资产配置等方面厉行节约，努力把钱集中在一个点，抓总抓重抓要办大事。

聚焦重点关键，建立健全精准高效、更可持续的高质量发展支撑机制

牢固树立新发展理念，紧盯重点领域关键环节，在资金上统筹整合、加大投入，在政策上集成创新、调整优化，在争取中央支持上提前准备、赢得主动。

创新完善高质量发展资金保障机制。加强对中央及山西省重大战略、重要任务、重点改革财力保障研究，建立大事要事保障清单和大项目保障财政专题协调机制，集中财政性资金精准投入关键领域，重点支持“六新”、“两新一重”、符合国民经济和社会发展规划、有较强技术先进性和辐射带

动作用的项目等。支持实施市场主体倍增工程，推动中小微企业和个体工商户持续成长、“四上”企业不断壮大。支持培优创新生态，建立创新导向的财政科技经费支持机制，集中财力保障重大科技项目攻关。加强人才激励，建立成果奖励、项目奖励和特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体系。加快推动文旅产业发展，重点支持五台山、云冈石窟、平遥古城等龙头景区基础设施建设及文旅内涵提升改造，打造国际知名文化旅游目的地。建立稳定的污染防治投入机制，设立黄河流域生态保护和高质量发展专项资金，深入推进“两山七河一流域”生态修复治理。加大冬季清洁取暖支持力度，鼓励因地制宜通过“煤改气”“煤改电”以及地热能、生物质能等方式供暖，推动开展既有居住建筑节能改造。全力支持碳达峰碳中和基础研究和重点领域行动方案编制，研究出台财政支持碳达峰碳中和实施意见。

创新完善高质量发展政策支持机制。优化专项资金、产业基金、债券资金、政府采购等政策工具组合搭配，推动传统优势产业、战略性新兴产业、服务业、农业等产业加快发展，着力构建支撑高质量发展的现代产业体系。注重用好股权投资、PPP、引导基金、政策性担保体系等市场化政策工具，用足贷款贴息、保费补贴、风险补偿等财金联动手段，引导撬动更多社会资本、金融资金、市场资源支持高质量发展。结合全省“一群两区三圈”的城乡区域发展新布局，加大对太原建设国家区域中心城市的支持力度，全力推动太忻经济区、转型综改

示范区建设。落实落细“十四五”期间对县级、开发区的财政奖补，保持政策的连续性稳定性，促进县域经济加快发展。支持优化国有金融资本布局，推动国有金融企业通过上市募股、引进战略投资者等市场化方式发展壮大，更好服务实体经济。

创新完善全力争取中央支持机制。及时研究对接中央重大政策和项目，主动在挖掘政策含金量、推动项目在山西落地上下功夫。健全协同市县和部门开展项目储备机制，提前储备更多好项目、大项目，厚植优势，完善督促抓紧项目实施制度机制，推动争取到的项目尽快落地、尽早形成实物工作量。

坚持人民至上，建立健全覆盖城乡、公平共享的民生保障机制

牢固树立人民至上理念，始终把民生作为财政支出的优先级，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，坚决做到三个“全力以赴”。

全力以赴服务保障三农。健全抓好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接、有机贯通机制，保持财政支持政策和资金规模总体稳定。“十四五”期间山西省级财政每年安排专项资金不少于20亿元，切实保障乡村振兴重点任务。谋划实施财政统筹支持美丽乡村PPP项目，抓紧推进前期工作。

全力以赴兜牢基本民生。支持做好灾后恢复重建工作，从严加强财政防汛救灾资金监管。全力保障常态化疫情防控。扎实做好就业、教育、医疗、养老等民生工作，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置

等制度。支持实施文化惠民工程，健全公共文化服务财政保障机制，提高公共设施免费开放水平，促进基本公共文化服务标准化、均等化。

全力以赴促进共同富裕。坚持既做大“蛋糕”，又分好“蛋糕”。完善按要素分配政策制度，健全工资合理增长机制，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。提高劳动报酬在初次分配中的比重，加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度和精准性，支持发挥慈善等第三次分配作用，扎实推进共同富裕。

树牢底线思维，建立健全监管严密、处置及时的风险防控机制

牢固树立安全发展理念，增强风险意识，注重防患未然，坚守“四条底线”。

坚守基层“三保”底线。健全完善基层“三保”监控体系，将山西省所有县(市、区)纳入“三保”预算审核范围，切实保障“三保”支出足额列入预算，确保基层“三保”不出问题。

坚守政府性债务风险底线。加快建设政府专项债券项目穿透式监测平台，引导和监督高风险市县尽快压减债务规模，探索建立财政总体运行风险评估体系，着力构建举债规范、限额管理、财力匹配的政府债务管理机制。

坚守社保基金风险底线。稳妥推进社保基金省级统筹，对各项社保基金选择符合实际的统筹模式并建立缺口分担机制，压紧压实各级责任。

坚守地方金融风险底线。全面履行国有金融资本出资人职责，建立金

融风险全方位防控体系，压实对金融企业的穿透式监管责任，加强源头预防和全过程管控，坚决守住不发生系统性区域性风险底线。

加力开拓创新，建立健全积基树本、行稳致远的自身建设强化机制

牢固树立改革创新理念，更加自觉地运用系统科学方法分析解决问题、优化服务方式，更加主动从财政工作的全流程加强改革管理，从整体上推动各项制度机制更加成熟更加定型。

在全面从严治党上出实招。坚决扛起全面从严治党主体责任，处理好机关党建共性和个性、党建和业务、目标引领和问题导向、建章立制和落地见效、继承和创新之间的关系，认真落实党风廉政建设各项要求，精准化常态化开展警示教育，及时修枝剪叶、补钙壮骨，持续深化不能腐制度建设，紧盯关键事关键人关键点加强日常监督，持之以恒正风肃纪。坚持抓常抓细抓长加强作风建设，切实强化敬畏意识、服务意识、责任意识、团结意识和廉洁意识，坚决防止“四风”问题反弹回潮、隐形变异，积极营造风清气正、干事创业的良好环境。

在深化财税改革上做文章。加快分领域财政事权和支出责任划分改革进程，推进政府间事权、支出责任和财力相匹配。认真贯彻落实中央税制改革政策，加强地方税制改革调研，加快建立具有山西特色、有利于高质量发展的地方税体系。进一步加大财力下沉，完善对市县一般性转移支付稳定增长机制，扩大一般性转移支付

的规模和比例，定期清理整合规范专项转移支付，不断提高专项转移支付的针对性和专用性。

在加强财政管理上下功夫。抓好进一步深化预算管理制度改革的实施意见的宣传培训和贯彻落实，切实提高预算管理水平。注重发挥好标准对预算编制的基础性作用，分类细化现有支出标准体系及相关政策，尽快补充完善空白领域财政政策和支出标准。充分运用云计算、大数据、人工智能等技术，以预算管理一体化系统建设为抓手，开展数字财政中长期建设规划，加快建设智慧财政。推动绩效管理扩围增效，进一步扩大省级绩效评价范围，逐步推进对市县财政运行情况的综合绩效评价，并将评价结果与转移支付分配挂钩。更加关注成本效益，建立绩效目标与预算支出标准体系、基本公共服务标准体系紧密衔接机制，推动预算支出效益持续提高。充分发挥财会监督基础性支撑作用，构建专项监督与日常监督协同工作机制，将监督检查结果作为绩效评价、预算编制和政策制定的重要依据。

在建强财政队伍上见实效。健全财政干部思想政治和专业素质能力提升机制，持续清除知识盲区、补齐短板弱项，进一步提高分析研究全局性、复杂性、前瞻性问题和解决深层次问题的能力。健全担当作为激励机制，鼓励财政干部履职尽责、担当作为，旗帜鲜明为改革者鼓劲、为实干者撑腰、为负责者负责，推动形成山西财政系统人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。■

责任编辑 陆安平