

# 推进数字财政建设 提升政府治理能力

本刊记者 | 李蕊

来源：视觉中国

2021年11月26—27日，第十六届中国电子政务论坛暨首届数字政府建设峰会在广州成功举办。作为峰会唯一的行业专题论坛，数字财政专题论坛以“推进数字财政建设 提升政府治理能力”为主题，财政部及广东省政府有关领导出席并致辞，财政部国库司司长王小龙、中国财政科学研究院院长刘尚希、广东省财政厅党组书记、厅长戴运龙以及中央财经大学副校长马海涛等嘉宾和专家学者，围绕提升数字财政系统赋能水平、强化财政大数据分析应用等多个方面进行深入研讨和交流，展示了广东在数字政府框架下推动数字财政建设的成果。

## 聚焦预算管理一体化改革 部署推动数字财政建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视信息化发展，明确提出数字中国战略。2019年6月，财政部按照“全国一盘棋”的思路，正式启动全国预算管理一体化工作。先后印发《财政信息化三年重点工作规划》《财政核心业务一体化系统实施方案》等一系列重要文件，编印《预算管理一体化规范实用教程》《预算管理一体化系统技术标准实用教程》等，从顶层设计上统一全国预算管理业务规范、技术标准，加快推进财政数据大集中、大监管、大应用。

王小龙表示，全国预算管理一体化实施一年多来，取得了丰硕的成果。截至2021年9月底，全国所有省份已实现预算管理一体化系统上线运行，覆盖了地方95.0%的财政部门 and 93.5%的预算单位。上线地区运用预算管理一体化系统，基本实现了本地区各级预算项目、预算收支、会计核算、资产债务等预算信息的动态反映和自动汇总，有效支撑项目全生命周期管理、转移支付资金动态追踪、部门和单位非财政拨款收入统筹等管理要求，省级政府对本地区财政资源的统筹能力和预算执行的监督能力明显增强。

## 数字财政建设的“广东实践”

作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，广东是数字政府建设的先行省，也是全国预算管理一体化建设的重要试验田和创新地。王小龙表示，广东数字财政系统实现全省全面上线目标，标志着广东数字财政建设取得了重要的阶段性成果，更标志着财政部关于全国预算管理一体化建设的构想与规划在广东省得以成功实践。财政部刘昆部长对广东数字财政建设情况予以肯定，“广东数字财政建设具有里程碑的意义，为全国预算管理一体化建设增添了信心”。

论坛集中展示了当前广东数字财政建设的最新成

果,运用数码屏幕实时连线“数字政府”公共财政综合管理平台、非税一体化系统、政府采购智慧云平台、电子票据管理系统等,通过会场中心数码大屏展示的公共财政综合管理平台系统可以看到,实时更新的数据流完整呈现了每一笔资金下达拨付的全过程,拨款单位、使用用途、支付金额、收款人等信息一键可查。

戴运龙在论坛上介绍,广东数字财政系统全面上线以来,截至2021年11月23日,已累计支付1078万笔、3.67万亿元,其中单日支付峰值超过11万笔,实现了稳定高效支撑。数字财政系统应用取得了初步成效,形成了财政管理有载体、财政监控有抓手、财政决策有支撑的工作格局。一是财政资金管理装上了“千里眼”。实现中央、省、市、县、镇五级财政大贯通,为全省4.4万个预算单位、14.1万个用户提供全方位服务,保证全省数据“横到边、纵到底”覆盖。二是财政资金直达驶上了“高速路”。依托数字财政,直达资金管理真正实现“一竿子插到底”,高效安全地直达基层、直达民生。2021年以来,广东省下达直达资金超过1200亿元,惠及各类市场主体2.57万家,受益群众1.63亿人次。三是全省财政管理实现了“一盘棋”。以全省统一规范标准的业务和技术统筹带动,重点解决基层财政人才短缺、力量薄弱等难题,逐步填平各级财政信息化管理的“数字鸿沟”,整体提升财政管理水平。

### 解读数字财政建设 赋能现代财政治理

随着数字技术的蓬勃发展,财政作为国家治理的基础和重要支柱,如何应对数字化浪潮的冲击、如何通过数字化为财政治理现代化赋能,与会专家进行了深入的交流探讨。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为,数字技术蓬勃发展的同时,国家治理体系和治理能力现代化也呈现加速演变趋势。数字财政建设需要财政理论创新,并指出数字财政建设面临的四个任务,即夯实统计基础,完善会计基础,完善法律基础,着力打造财政大数据的应用场景。

中国财政科学研究院财政大数据研究所所长王志刚认为,数字财政是塑造现代财政制度的必由之路,

财政数字化转型是一个长期的过程。要加快数字财政建设步伐,不断完善基础制度体系和数字基础设施,加快打造复合型的人才队伍,为数字化红利转变为数字财政盈余创造各种条件。

清华大学社会科学学院副院长、数据治理研究中心主任孟天广指出,数字治理全方位赋能国家治理,实现了国家治理的超大范围协同、治理过程的精准滴灌、治理主体间的双向触达、治理风险的超时空预判以及国家治理的颗粒缩放。数字治理已成为全方位数字化转型的重要驱动力量,在打破政府内部数据孤岛、重塑业务流程、革新组织架构,打造出权责明确而又精简、高效、统一的数字政府,同时反哺更广阔的经济和社会数字化转型方面发挥着重要作用。

华南师范大学计算机学院赵淦森教授认为,数字财政是国家治理现代化的重要抓手,可以更加精准地引导地方发展、引导资源配置。依托数据集、数字化技术也可以实现更加精准的研判,让政策执行更加科学,财政资金使用效益更加明显。

建立财政资金直达机制与实施财会监督是财政的重要职能,如何充分应用数字财政建设成果,部分专家对此也提出建议。

中央财经大学副校长马海涛认为,广东建立起了跨部门的政策相关数据共享机制,简化直达资金申报审批流程,加快了资金使用进度,同时共享绩效考核信息,减少重复的评估项目,也减轻了对企业等微观经济主体正常生产经营的影响。建议以完善中央财政资金直达机制为抓手,推进中央与地方的预算管理一体化建设,运用信息化手段,建立数据共享机制,打破部门间“数据烟囱”,实现财政综合监管及信息数据的充分利用。

广东财经大学广东省财税大数据重点实验室主任黄光表示,财会监督是国家监督体系的基础,应进一步拓展广东数字财政管理系统建设的基础和成果,推动构建数字化财政监督系统,实现对财政资金全流程的跟踪监控与分析,以及对财政预算全过程、全口径的智能化监督与风险预警,进一步提高广东数字财政管理效能,提高财政决策的科学化水平。□