

一个都不能少

本刊记者 | 刘永恒 特约通讯员 | 付文龙 戚骥

呼伦贝尔草原。南世合 摄

四时循化机，万物随动息。当绿色开始点亮春天，绮丽动人的生态发展画卷也在新的一年持续铺展。

国家主席习近平在二〇二二年新年贺词中说：“无论是黄河长江‘母亲河’，还是碧波荡漾的青海湖、逶迤磅礴的雅鲁藏布江；无论是南水北调的世纪工程，还是塞罕坝林场的‘绿色地图’；无论是云南大象北上南归，还是藏羚羊繁衍迁徙……这些都昭示着，人不负青山，青山定不负人。”雾霾消散，水质改善，荒山复绿，沙退草进，冰川保护——梳理总结生态文明建设取得的显著成效，整体性、系统性是鲜明特点。

山水林田湖

2013年11月，习近平总书记在党的十八届三中全会上作关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明时指出：“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”这个生命共同体是人类生存发展的物质基础，人与自然生命共同体

组成了相互依存、不可或缺的共生共荣关系。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，2016年，财政部会同原国土资源部、原环境保护部启动山水林田湖生态保护修复工程试点，统筹考虑自然生态各要素，推动建立整体保护、系统修复、综合治理的生态保护修复新模式。“十三五”期间，中央财政累计安排奖补资金500亿元，将江西赣州南方丘陵山地、福建闽江流域、湖北长江三峡地区等3批25个生态保护修复工程纳入试点范围，基本涵盖了国家“两屏三带”生态安全战略布局，初步探索出全域治理新路径。

山水林田湖草

2017年7月19日召开的中央全面深化改革领导小组第三十七次会议上，在谈及建立国家公园体制时，习近平总书记提出，“坚持山水林田湖草是一个生命共同体”，增加了一个“草”字，首次拓展这一理念。我国草原面积有近4亿公顷，约占陆地国土面积

的41%，“草”字的加入，把我国最大的陆地生态系统纳入生命共同体中，体现了深刻的大生态观。

中央财政通过支持实施退耕还林还草工程、草原生态保护补奖政策等，积极助推守护大美草原。从2011年起，财政部会同原农业部在内蒙古、新疆等8个主要草原牧区省份全面实施草原生态保护补助奖励政策，并逐步扩大到全国13个草原省区。中央财政每年安排相关省份草原生态保护补助奖励资金，重点用于禁牧补助和草畜平衡奖励。同时，从2019年起，中央财政安排资金，支持草原生态修复治理。通过补奖和生态修复治理政策的实施，草原生态得到有效恢复，牧民保护草原意识明显增强，牧区生产生活生态在保护中发展，取得了显著的阶段性成效。



长江三峡风光。2018年，湖北长江三峡地区山水林田湖草生态保护修复工程入选国家第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点。胡传才 摄

山水林田湖草沙

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年全国两会期间，习近平总书记来到



广西南宁三江口风光。邕江由左江、右江交汇而成，其交汇处就叫“三江口”，即邕江源头。左右江流域山水林田湖草生态保护修复工程是国家第二批山水林田湖草生态保护修复工程试点之一。王卫东 摄

内蒙古代表团参加审议时这样嘱托。早在2020年8月中央政治局会议审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》时，习近平总书记就指出要贯彻新发展理念，遵循自然规律和客观规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。

我国是世界上荒漠化面积较大、受害严重的国家之一，近年来，通过大力实施石漠化治理、造林、沙化土地封禁保护、退耕还林还草、天然林保护、退牧还草、水土保持等重点工程，实现了“绿进沙退”的历史性转变，有效促进了水土流失和沙化土地治理。尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持系统观念，按科学规律办事的生态保护修复，使我国沙化土地防治成为全球典范，生态产品供给明显增加，生态系统恶化趋势得到基本遏制。

山水林田湖草沙冰

2021年7月21日，习近平总书记在西藏考察时强调，要坚持保护优先，坚持山水林田湖草沙冰一体化



青海省启动实施草原补奖政策以来，截至2020年底，累计投入中央财政资金128亿元，惠及21.54万户、79.97万农牧民，2.45亿亩禁牧草原得以休养生息，2.29亿亩草原通过推行草畜平衡得以科学利用。王新平 摄

保护和系统治理，加强重要江河流域生态环境保护和修复，统筹水资源合理开发利用和保护，守护好这里的生灵草木、万水千山。“冰”字的加入，进一步丰富了生命共同体理念。冰川因其调节全球气候、储存淡水资源的功能在地球生态系统中占据重要而特殊的地位。我国青藏高原分布着4.6万多条冰川，占全球总量近15%，不仅覆盖了西藏、青海两省区，还延展



联合国环境规划署将中国库布其沙漠生态治理作为全球首个荒漠化地区生态系统的研究对象。王武洪 摄



随着生态环境转好，在江西省弋阳县的田间地头，出现了白鹭与机耕和谐共处的景象。周堃 摄



在财政资金的大力支持下，大片荒漠地区实现了“绿进沙退”的历史性转变。王武洪 摄



逐渐消退的玉龙雪山冰川。由于温室效应加剧等因素，全球性的冰川和冻土消融、海平面上升对人类生存造成威胁，保护雪山冰川刻不容缓。刘永恒 摄



南太行风光。河南省南太行地区山水林田湖草生态保护修复工程为国家第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点之一。周顺 摄

到四川、云南、甘肃和新疆部分地区。

2021年10月，财政部修订并印发《重点生态保护修复治理资金管理办法》，明确治理资金重点支持开展山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程，着眼于国家重点生态功能区、国家重大战略重点支撑区、生态问题突出区，坚持保护优先、自然恢复为主，对生态安全具有重要保障作用、生态受益范围较广的重点生态地区进行系统性、整体性修复，完善生态安全屏

障体系，整体提升生态系统质量和稳定性。

“从‘山水林田湖’到‘山水林田湖草沙冰’，从最初的五个字到如今的八个字，一个都不能少，是对生态文明与生物多样性认识的不断深化，是生态保护修复治理尊重自然、顺应自然、保护自然、按科学规律办事的生动实践，也是我们党和国家对生态文明建设常抓不懈的充分体现。”财政部自然资源和生态环境司司长郜进兴说。□