

红色古田高质量发展涌春潮

——财政部支持推进古田镇全国农村综合性改革试点侧记

本刊记者 | 李艳芝 特约通讯员 | 肖增东 李佩红

杨国鑫 摄

人们都说古田是一个福地。不仅是因为这里山川秀丽、客家生活诗意盎然，更是因为中国革命史上重要的古田会议在此召开，给这个位于闽西大山深处的千年古镇烙上了红色印记。

“古田红色资源、生态资源、历史文化资源优势突出。近年来，我们深入贯彻落实习近平总书记来闽考察时的重要讲话精神，以国家出台支持革命老区发展政策为契机，高站位谋划全局，做活资源文章，传承红色基因，守住绿水青山，在财政部、福建省财政厅的支持和指导下，致力于打造红色传承模范区、生态文明先行区、乡村振兴示范区和龙岩全域旅游会客厅，把‘红帽子’变成‘金饭碗’，让革命老区驶入高质量发展快车道。”福建省龙岩市财政局党组书记、局长郑洪说。

2019年以来，在财政部关心支持和指导下，福建省财政厅推动建立省、市、县、乡镇四级财政部门联动机制，扎实推进古田镇全国农村综合性改革试点，镇村机制体制不断创新，形成了环绕古田会议会址红色核心景区的多彩乡村特色景观带。截至2021年12月底，各级财政投入2.32亿元，带动国企、社会资本和金融资本投入8.23亿元，有效激活了乡村振兴的活力和

动力，试点工作取得明显成效，初步打造出可复制可推广的“古田经验”。

机制创新，构筑加速发展“推进器”

在上个世纪90年代，“十里山沟百家厂”一度成为古田奇特的经济景观。作为乡镇企业主力军的轻钙厂、竹器厂、机砖厂，曾为古田镇域经济发展和村民增收作出过重要贡献。如今，这些老厂房、旧矿舍成为特色民宿和文化产业园，为乡村振兴注入了新的活力。

这，得益于体制机制创新。

各级财政部门着力推进集生态农业、红色文化、乡村旅游、研学教育为一体的改革发展试点，投资项目达34个，计划总投资5.82亿元，分2019、2020、2021三年实施。在财政部的关心支持下，福建省财政厅亲自组织指导，并指派福建财政博士服务队成员专门具体对接推动。龙岩市财政部门专门成立工作专班，上杭县成立以书记为组长的领导小组，古田镇具体实施，四级联动机制为试点工作开展提供了强有力的组织保障。

财政部门加大涉农资金统筹整合力度，在市、县申报项目时优先向古田镇倾斜，通过以奖代补、贴息、固

定资产投入补助、风险补偿等形式，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，撬动国企、金融资本和社会资本的有效投入，有效建立起财政补助、镇村自筹、国企投入、金融和社会资本投入“五位一体”的资金来源保障机制。同时，强化金融共建帮扶机制，建立“金融机构+合作社+企业”模式，与农业银行上杭支行结对共建竹岭农行小镇，以信用贷款、优惠利率等形式投放1300多万元助力农民创业发展。

为促进农村集体产权制度改革成果转化，大力推进集体资产盘活用活，以村、组、户土地入股形式建设“三农服务中心”，如竹岭村以村、户土地入股形式投资1800万元建设“村三农服务中心”，拆除废弃多年的老旧轻钙厂、机砖厂和竹器厂，引进旅游、文创项目，实现村庄资产的有效利用。目前，古田镇正探索构建村资源资产产权中心，着手统筹镇村道路、乡村特色景观带等公共基础设施转化为镇村资产，增强村集体造血功能。

推进党委领办合作社、党支部创办合作社，乡村振兴按下“加速键”。古田镇着力推动农业生产规模化、产业化，至2020年底，全镇已有农民专

业合作社60家,涵盖了蔬菜、水果、花卉、毛竹、养蜂、畜禽养殖、农机等。如吴地社区于2020年成立吴地社区股份经济合作社,大吴地自然村14户村民在吴地社区股份经济合作社的基础上,由村党支部成员代表村集体,以个人名义注册成立大吴地农民专业合作社,村集体以集体资金、资产、资源入股,农户以劳动力、土地、资金等入股,并引入社会资本的方式,形成“党支部+合作社+企业+农户”的模式,把村民组织起来规模经营,抱团发展,建立起村集体与企业及村民群众利益共享、风险共担的经济利益共同体。

协同发展,打造村强民富“聚宝盆”

吴满玉是古田镇吴地社区村民,吴地红军小镇建成后,她被聘为工作人员,穿上红军服为前来参观的游客讲解红军小镇和乡村振兴发展情况,在家门口实现就业的吴满玉每月收入可达3000元。

通过农村综合性改革试点试验,促进“红色+”产业协同融合,古田镇的发展焕发勃勃生机。

财政部门着力发挥试点资金的“头雁效应”,投入村级村民增收机制资金达2730万元,构建以红色文化旅游产业为核心,教育培训、文化创意、生态休闲、养生养老、电商物流等新兴经济板块协同发展的“红+N”产业体系。如在文化旅游产业方面,依托古田红色品牌,各村立足自身优势,吴地社区打响“红军小镇”品牌,苏家坡村打响“民俗小镇”品牌,竹岭村打响“研学小镇”品牌,五龙村打响“福村五龙”文化小镇品牌,赖坊村实施“云上境”民宿项目,通过项目带动各村经济发展。

值得一提的是,在财政部门的指导下,古田镇擦亮“红绿”底色,推动“红绿”相融,大力发展现代农业,加快推动转型升级。全镇大力培育葡萄、蓝莓、草莓、水蜜桃等采摘项目,各村结合资源禀赋和发展实际,一大批特色产业如雨后春笋般兴起。如苏家坡村发展贵妃鸡养殖、棘蛙养殖,新生村发展铁皮石斛种植及加工,吴地社区、芑园村发展蔬菜种植,竹岭村发展百香果、状元豆、木槿花种植,等等。为拓宽特色农产品的销售渠道,在财政支持下,农村电子商务强势崛起,组建并运营“胃晓得乡土庄园”“漫博士动漫周边”等网络店铺和红古田精准扶贫农产品展销中心、乡土食材展销配送中心,培训、推广微信直销等,初步形成农产品“线上+线下”销售模式。

财政的精准发力,推动了古田镇经济社会高质量发展。2021年,全镇实现社会总产值42.2亿元;实现固定资产投资16.3亿元,连续6年在10亿元以上;实现财政总收入5233.01万元;农村居民人均可支配收入19943元,比2016年增长28.70%,镇村经济实力和农民收入得到大幅提升。

深化治理,让“试验田”蝶变“样板区”

“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”,是党的十九大在乡村治理方面提出的新要求。古田镇坚持传承发展优秀传统文化,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,走出了一条具有古田特色的乡村振兴之路。

党建引领,古田会议精神放光芒。突出打造“红古田1929”党建品牌,充

分发挥党支部政治引领作用和党员先锋模范作用,健全项目议事规则、村务全面公开等村级治理机制,实现村级阳光治理,村民的主体意识不断提升,参与农村改革建设的积极性得到充分调动。坚持“以人民为中心”,成立红土巾帼志愿服务队,创建便民服务“无差别全科受理”,推行退役军人“1929”古田军号工作模式等,便民服务不断提升,新时代文明实践活动有声有色,成为古田一道靓丽的“风景线”。

在此基础上,古田镇按照边规划、边设计、边出政策、边建设、边完善、边整治的“六边”原则,累计投入资金1686万元,实施农房整治、重要节点优化提升和殡葬改革;投入资金3762万元,启动一批重点项目建设,并实施镇区风貌改造提升、镇区综合整治提升、镇区民生示范等工程,各村村容村貌显著改善。不断完善村级基础设施,投入资金近3300万元,通过一大批项目的实施,有效提升全镇水资源和农村安全饮水、供电保障、绿化美化、道路交通和旅游特色创建水平。同时,建立农村人居环境保护长效机制,为村居环境保洁、垃圾收运处理、生活污水处理和机耕路、灌溉设施、村级道路、养老设施维护构筑起坚实保障。

在各级财政的全力支持下,农村宅基地流转与管理、耕地承包地流转和退出、土地增减挂钩指标所得统筹使用以及村级集体经济法人治理、经营运行、监督管理、权益分配等方面的体制机制创新正在古田扎实推进。在这块红色文化、客家文化、生态文化交相辉映的沃土上,乡村振兴的“一池春水”已被激活,高质量发展的春潮处处涌动。