

加强数字财政建设 为财政治理现代化赋能

■ 中国财政科学研究院院长 | 刘尚希

随着数字技术的蓬勃发展，在数字革命的推动下，现代人类文明发展已经进入了数字文明的新阶段。数字化不只是一个概念，更重要的是一个趋势，这个趋势不是某一个阶段的趋势，而是与农业革命、工业革命同等重大的、标志着人类文明进一步跃迁的大趋势。

数字技术蓬勃发展的同时，国家治理体系和治理能力现代化也呈现加速演变趋势。数字化将颠覆经济和社会的组织形态，颠覆人们的思维方式、生产方式、生活方式以及人际交往方式，同时也会颠覆社会的组织架构。数字革命的核心，就是通过数据与技术的融合对整个社会的组织方式进行重构。财政是国家治理的基础和重要支柱。传统经济学、财政学理论均诞生于工业化时代，统计方法也是基于工业化时代产生的，在数字化时代下已经不合时宜。因此，需要一场与之相适应的数字财政变革，通过数字化为财政治理现代化赋能。

数字财政建设需要财政理论创新。新中国成立以来，我们的理论研究在改革开放前后发生了一些转变。在计划经济体制下，基本按照传统的政治经济学去定义经济学和财政领域的各项统计指标，由此形成相关数据。改革开放之后，借鉴西方的许多文明成果，引进理论和方法，在此基础上逐渐形成了具有中国特色的经济指标体系和管理体系。在数字化背景下，我们的知识体系迫切需要更新。许多概念可能需要重新定义，许多理论问题需要深入探讨，如果缺乏理论支撑，仅通过技术手段和现有的按照传统理论所定义的数据来进行数字财政建设，可能会导致严重认识误区和行为偏差。要实现数据和其本质的统一，必须重新思考相关基础性理论，以契合数字化发展新形势和新要求。

当前，在财政领域，数字财政建设面临如下四项任务：

一是夯实财政的统计基础，形成更强大的大数据整合能力。当前，我国财政数据存在碎片状分布，部门化、地方化、单位化特征明显，未能形成“共建共享”的有机整体。在大数据思维下，通过将财政系统内部的结构化数据进行整合，为全国财政进行“立体画像”；与此同时，可以将财政数据进一步拓展到非结构化数据，包括行为数据、文本数据、图片数据等。再进一步，可引入人工智能、云计算等数字技术，打造财政数据中台，自动采集、自动分析、自动形成图表或分析报告。不过，这需要财政业务方面的支持，更需要技术方面的支撑，要实现两者的融合，达到“1+1>2”的效应。

二是完善财政的会计基础。数字化时代，如资产、负债和权益性融资、负债性融资等定义在运用会计准则进行确认时变得越来越难，它们之间的界限越来越模糊，对资产、债务的估值越来越主观化。比如说独角兽企业，它的估值既不是按会计准则进行估值，也不是按资产评估，它实际上是市场形成的一个看法，是基于未来潜在价值来进行估值的。政府的资产、负债也面临同样的问题。

三是完善财政的法律基础。一个基本的法律制度是数据要素确权制度。从传统政治经济学的角度分析，数字化改变了生产关系中人的地位，劳动与生产资料结合的方式发生了变化，所有制的内涵也发生了改变。过去我们强调以“占有”为核心的所有权，现在则更加重视以“使用”为核心的产权，数字革命会导致“所有权革命”，进一步演变为以“共用”为核心的数据产权制度。这将改变税收制度的基础，给财税体制带来很多深刻的影响。

四是要着力打造财政大数据的应用场景。当前，数字化应用场景的打造变得越来越重要，大量数据只有转化为产品，才能让数据真正为国家治理赋能。在数字化趋势下，加快数字财政建设，就是要积极拓展数字财政的产品及应用场景，这不仅有利于检验提升财政理论及政策水平，还能更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。□





本期
专题

11

数字财政建设为 财政管理赋能提效

卷首

01 加强数字财政建设 为财政治理现代化赋能 | 刘尚希

政策导航

04 财政部党组召开全国财政党风廉政建设工作会议(视频)会议

| 本刊记者

06 2021 财政收支符合预期 2022 积极财政持续发力 | 本刊记者

本期专题——数字财政建设为财政管理赋能提效

12 推进数字财政建设 提升政府治理能力 | 本刊记者

14 数字财政建设的“广东实践” | 戴运龙

16 以完善中央财政资金直达机制为抓手 推进中央与地方预算管理一体化建设 | 马海涛

18 数字财政建设的意义、战略选择与未来发展建议 | 杨志勇

20 数字治理全方位赋能政府数字化转型 | 孟天广

22 数字财政为现代财政制度建设蓄力赋能 | 王志刚 李小梦

25 广东开展数字财政监督的探索 | 黄光

学习宣传贯彻十九届六中全会精神

28 财政部行政政法司：坚持“五学”联动 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 | 财政部行政政法司党支部

30 为在新时代新征程上赢得更伟大胜利和荣光贡献财政监管力量 | 李若云

32 以财政政策的“实”和“效”努力实现发展的“稳”和“进” | 尹学群

35 守初心不忘百年来时路 担使命开启财政新征程

| 山东省潍坊市财政局

两会之声

38 推动多层次社会保障体系迈上新台阶 | 本刊记者

41 干在实处 走在前列

——专访全国人大代表、陕西省延川县文安驿镇梁家河村党支部书记巩保雄 | 本刊记者

特约评论

44 2022 年及下一阶段减税降费政策展望 | 李旭红

寻找“我身边的驻村第一书记”

47 红土地上的致富“领路人”

——记江西省财政厅派驻朱坊村第一书记钟志文 | 江西省财政厅

财政监管

50 构建闭环监管机制 深入推进属地中央预算单位预算监管 | 财政部安徽监管局

工作与研究

52 预算管理一体化系统中资产管理模块项目建设风险与对策 | 罗茜

54 基于委托代理理论的财政科研经费管理优化研究 | 王玲 栗云静

建言献策

56 2022 年落实好积极的财政政策的几点建议 | 曹婧

58 地方彩票资金预算管理绩效的改进建议 | 翟国森 吴超

- 60 推进机关事务管理现代化的建议|张强 杨华
- 62 浅谈国有金融机构红色历史资源的保护和利用|郑福清 等
- 63 以新理念推进新发展阶段社保费征管工作高质量发展|周华

地方实践

- 65 探索流域生态补偿“江西经验”走出“绿色发展”新路子|廖乐逵 等
- 68 宁夏：主动作为 勇于担当 全力推进先行区建设|徐志云 唐夕建
- 70 山东青岛：推动政府财务报告改革提质增效|赵婷婷 王岷
- 71 红色古田高质量发展涌春潮|本刊记者

基层财政

- 73 内蒙古青山·江苏金湖·浙江景宁·安徽兰桥·江西万载·山东寿光·湖北张湾·湖南慈利·甘肃崇信

环球财经

- 77 疫情冲击下的美国财政政策及思考|陈智华 黄京青
- 80 国外研发税收激励政策及建议|赵延敏
- 82 环球时讯(2022年1月16日—31日)

财政文化

- 83 寄余生于民 托吾心于党
——给爷爷的一封信|冯世杰
- 84 给女儿的一封信|杜然

封面故事

- 85 一个都不能少|本刊记者

封二、封三、封四|广告
封面摄影|谢恩良



学习宣传贯彻十九届六中全会精神

28 财政部行政政法司：
坚持“五学”联动 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

中国财政

CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜
顾问 曾晓安 刘新安 林泽昌
贾荣鄂 王建凡 李敬辉
王小龙 符金陵 夏先德
邵进兴 吴奇修 杨瑞金
彭华 余斌 高培勇
刘尚希 樊丽明 马海涛
杨旭明 郭庆旺 吕 炜

社长 江 湧
副总编辑 秦中良
副社长 刘兴焉 方向阳
编辑中心主任 李 颖
编辑中心副主任 方震海 张 蕊
本期责任编辑 刘永恒
美术设计 钟 校

主管单位 中华人民共和国财政部
主办单位 中国财政杂志社
出版单位 中国财政杂志社
编辑 《中国财政》编辑中心
电话 010-88227058(兼传真)
E-mail csf187@263.net
社址 北京市海淀区万寿路西街
甲11号院3号楼(北京187信箱)
邮政编码 100036

印刷 北京华联印刷有限公司
订购处 全国各地邮局
中国财政杂志社市场营销中心
订刊电话 010-68222816 010-68270294
邮发代号 2-887
国外发行 中国国际图书贸易总公司
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM
广告电话 010-88227113 010-88134820
经营广告许可证 京海工商广字第0038号
刊号 ISSN1007-578X
CN11-3829/F
定价 16.00元
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。
合作单位：
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司