

**本期**主要关注基层财政管理和乡村振兴等方面的做法和经验。如内蒙古自治区赤峰市乃林镇财政所提升财政管理水平，江苏省苏州工业园区财政审计局构建“三全一体”预算绩效管理体系，湖北省黄石市阳新县“832”平台助农兴农任务超额完成，重庆市奉节县出台乡村振兴产业发展贷款风险补偿基金实施方案，等等。欢迎来稿！

## 内蒙古乃林：做好“加减乘除” 提升财政管理水平

内蒙古赤峰市喀喇沁旗乃林镇财政所 | 孙景山

内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗乃林镇财政所主动担当作为，坚持依法理财，不断提升财政管理水平，被自治区财政厅评为“标准化财政所”。

做好“加减乘除”。一是提高政治站位，为民服务，提升素质，增强本领，在工作能力和服务上做“加法”。二是贯彻落实中央八项规定精神，强化预算执行，过好紧日子，在减少行政性支出、降低“三公”经费支出、防范化解风险上做“减法”。三是依法理财，强化监管，保证财政资金安全，实现提质增效，在资金使用效益上做“乘法”。四是学党章学法规，守纪律守规矩，严字当头、廉字为节，不逾越红线，不触高压线，在红线高压线上做“除法”。

同时，注重将行之有效的体制机制、方法做法等用制度固定下来并长期坚持。一是总结提炼出“01122”工作法，紧抓重点工作，牵住“牛鼻子”，强化财政职能，保证财政资金安全。“0”指取消现金支票和库存现金会计科目；第一个“1”指单位只保留一个基本账户、取消所有账户；第二个“1”指每年编印一册财政重点工作纪实；第一个“2”指对资金、资产监管有为有力；第二个“2”指财政调研、信息宣传形成常态化。二是实行财政资金非现金支付、票据报销多人联签、强制公示公开、重大支出集体决策、专项资金报账基本目录档案等制度，形成长效约束机制。

## 江苏苏州工业园区：构建“三全一体”预算绩效管理体系

江苏省苏州市工业园区财政审计局 | 郭纲 陶洁 林婷婷

2021年，江苏省苏州市工业园区财政审计局提前一年完成“三全一体”预算绩效管理体系构建，将园区所有部委办局等预算单位纳入部门整体绩效目标管理范围，为促进政府财政资金提质增效、推动园区高质量发展提供了强大支撑。

一是完善制度建设，筑牢预算绩效一体化管理“奠基石”。出台《苏州工业园区财政预算绩效目标管理暂行办法》，推动实现预算与绩效同步申报、同步审核、同步备案、同步调整、同步公开。印发《苏州工业园区财政预算绩效运行监控管理暂行办法》，形成预算执行和绩效目标完成情况的“双监控”，将预算绩效管理从“事后”评价向“事中”纠偏延伸。制定《苏州工业园区财政项目支出事前绩效评估管理暂行办法》，拧紧财政支出的“水龙头”，从源头上防控财政资源配置的低效无效。制定《苏州工业园区预算绩效管理成果应用暂行办法》，形成绩效管理“硬约束”，优化预算安排，改进项目管理。基本构建起覆盖绩效管理主要流程的制度框架，为绩效管理工作有序开展提供了基本规范。

二是打造绩效管理新亮点，谋划绩效管理“金点子”。选择部分重点项目实施重点绩效运行监控，监控范围涵盖四本预算，涉及部门整体和项目支出两大层次，占2021年实施中期运行监控预算金额14%以上，构建起事前、事中、事后全过程监督链条。将地方政府

专项债和PPP项目全部纳入绩效管理范围,推动相关部门减少资金闲置、提升募投项目收益。与重点评价相结合,对拟延续的到期专项资金持续探索开展事前评估。对政策出台必要性、投入资金测算等进行事前评估,使新政策的出台更加科学。

三是预算绩效管理提质增效,奠定花钱必问效“总基调”。部门绩效管理主体责任意识显著增强。2021年,各部门重点绩效目标管理评审为“优秀”的项目占比较上年提高13个百分点,绩效再评价项目评审为“优秀”的项目占比较上年提高29个百分点。社会重视程度逐渐提升。2021年,所有绩效管理项目均在省级预决算公开平台上向社会公众公开,主动向同级人大报告,自觉接受人大和社会各界监督。

## 江西寻乌：扶持村级经济发展 助力乡村振兴

江西省赣州市寻乌县财政局 | 谢镇祥

江西省赣州市寻乌县是山区农业县,由于历史、区位、交通等诸多因素影响,村集体经济十分薄弱。为彻底改变这一状况,县财政部门多方筹措资金2.3亿元,扶持全县173个行政村建设光伏扶贫电站,每村集体经济收入跃升到5万元以上。在此基础上,重点从用好天保林、公益林政策,规范农村小水电站管理,发展大棚蔬菜,实施增减挂等四个方面盘活村集体资产,探索出一条多渠道培育源头活水、多生态增加村级集体经济收入的新模式,推动集体经济持续健康发展。2021年,寻乌县财政部门筹集资金800万元,扶持村级培育发展特色种植、休闲田园、绿色采摘、红色文化旅游为主题的文旅融合发展项目16个。同时,鼓励各村将光伏发电等产业收益和村级集体资源、资产的收益,按一定比例入股发展潜力大、风险小、收益稳定的项目,确保村集体经济收入可持续增收,让村集体经济步入多元发展、良性增长的轨道。

## 山东兰陵：建设高标准农田 助力现代农业发展

山东省临沂市兰陵县财政局 | 刘建华

近年来,山东省兰陵县紧紧扛牢粮食安全政治责任,认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,狠抓高标准农田建设。截至目前,全县共建成高标准农田67万亩。

一是强化体制机制,高站位统筹规划。加强组织保障。成立由县分管负责同志任组长,农业农村、自然资源、财政、审计、水利等部门主要负责人为成员的领导小组;对项目所在乡镇实行一周一统计、半月一调度、一月一通报。同时,把该项工作纳入县重点工程和重大民生项目加强督导。筑牢规划基础。在项目规划中,本着“接地气、实用方便、布局合理、维护简便”的原则,以乡镇为项目单元进行片区规划,力争达到旱能浇、涝能排、路相通、渠相连、民认可的效果。强化资金投入。县财政对项目资金足额配套,保证高标准农田建设资金无缺口;同时严格财务管理、报账支付等制度,实行专人专账管理,确保项目资金的安全和有效运行。

二是诠释“兰陵速度”,高效率抓项目推进。在及时验收完工项目的同时,积极推进在建项目。2021年度,计划实施高标准农田建设项目6万亩,分6个项目区。目前,各目标标段施工合同均已签订完成,主要材料、管道设备、施工机械均已入场,设计交底及基准桩交接工作均已完成;机电井工程及配套标段、地力提升标段、路桥标段等工程标段已进入全面施工状态。此外,积极申报新项目。组织专业技术人员,对全县符合建设条件的地块进行全面考察,确定2022年兰陵县9万亩中央预算内投资高标准农田建设项目储备,经市级专家评审通过后呈报至省农业农村厅。

三是严把质量关口,高标准打造民心工程。严把工程质量关。对工程使用的原材料、机电设备等,全部由第三方专业机构抽检,不合格的坚决清除施工现场;对建成的工程质量进行全面验收和取样,并将样品由第三方专业机构进行检测,对不合格的坚决拆除重建。严把建设监督关。组织管理人员和专家,按照监督检查制度对施工一线全覆盖检查督导;项目乡镇作为法人主体,成立工作组全天候督查工程质量;项目村作为受益人,组织老党员和群众代表现场监督工程质量。



一旦施工单位出现两次不规范或达不到设计要求，一律停工整顿，三次以上立即解除合同。严把项目验收关。验收时，由市县乡镇村及参建单位进行联合初验。所有机井连续抽水4小时水量不减方可达标；严格按照公路规范进行田间路取芯送检，不合格的一律不计量。

四是健全长效机制，高规格做好管护利用。率先制定建后管护办法，对管护组织及职责、管护人员、管护内容、管护资金及来源、奖励及惩罚等均进行明确界定，内容详实、可操作性强。根据建后管护办法，各新建项目必须做到先建管护再建项目，管护组织提前介入，参与项目建设全过程，有效保证项目建成后设施管护的及时性、专业性。率先开展高标准农田设施保险，主动对接各大保险公司，就项目特性、保险范围、保险险种等进行了深入沟通交流。目前，兰陵县2019年4万亩高标准农田建设项目设施保险采购已结束，由中国人寿保险股份有限公司中标，承保该项目10年保险，保险险种为融合了财产综合险与机器损坏保险的一切险，保险合同中最低免赔额、保险公司出险程序、赔付流程、保险年限等进行明确要求。

## 湖北阳新：“832平台”助农兴农任务超额完成

湖北省黄石市财政局 | 柯楚 阳新县财政局 | 王贤清

为贯彻落实政府采购支持消费扶贫助农兴农工作要求，财政部、原国务院扶贫办、中华全国供销合作总社共同发起组建的农副产品网络销售平台，即“832平台”自2020年1月面向全国正式运营。湖北省黄石市阳新县财政局对标对表市财政局年度工作部署，迅速行动，积极引导63家本地企业入驻“832平台”，上传商品2621件，2021年平台成交金额7928.91万元，比2020年增加206.93%，全县“832平台”助农兴农任务超额完成。

“832平台”上线以来，阳新县财政局高度重视，联合乡村振兴、供销、农业农村、工会等多个部门，通力合作、统筹推进。一方面，竭力帮助本地供应商尽快入驻平台，发布商品信息、打开对外销路，畅通帮扶对象、

商户与消费者之间的供需渠道，使得政府采购助农兴农政策通过平台交易落地落实。另一方面，成立“832平台”消费扶贫助农兴农工作专班，在积极宣传政府采购助农兴农政策的同时，开展平台操作培训，与各采购人单位建立联动机制，实行通报制度，确保采购人单位充分运用“832平台”采购本地农副产品，预留年度农副产品的采购份额超15%。

## 湖南武陵：真抓实干 加强治税护税

湖南省常德市武陵区财政局 | 肖维毅 刘紫云

自2021年以来，湖南省常德市武陵区财政局主动对标“三高四新”战略，聚焦省、市财源建设工作要点，真抓实干、加强治税护税，力争更好服务经济社会发展，提升发展能力和水平。

一是推行综合治税。将全部乡镇（街道）纳入综合治税的工作考核，并选取府坪街道、白马湖街道开展协税护税综合试点工作，试点期限将在2022年12月31日截止。结合试点街道税收征管现状，区财政局和区税务局确定了完善辖区涉税信息共享、建立协税护税共联制度、紧盯重点领域税源建设、深化楼宇经济税源清理等四项重点任务，同时将法拍房信息和临时用地信息漏征漏管纳入此次协税护税试点工作。街道联合税务局开展信息甄别，配合税务局开展相关税款征收，协税护税工作正稳步推进。

二是加强联点护税。为夯实武陵区税源基础，武陵区开展财税干部联点重点税源企业工作，现已选取在武陵区税务局登记注册且有经营实体的33家企业。区财政局和区税务局分别抽调业务骨干组成联合小组，按照“一名财政干部和一名税务干部”模式建立武陵区重点纳税企业联系制度，税务干部负责纳税数据分析，财政干部负责组织协调和情况汇总。截至目前，联点干部已完成第一次入企走访企业，帮助解决企业经营发展中的困难和问题，切实扶优培强重点骨干税源企业。

三是积极培植财源。一方面，夯实财源税源基础，拓展财政收入增长途径，支持重点项目加快建设进度，积极争取政府专项债券额度，做优做实专项债项目收



益，以点带面带动武陵区经济社会发展；另一方面，依托武陵区民生领域重点项目建设契机，突出教育、医疗、农业、交通、住建等领域重点项目建设，充分调动区级各相关部门积极性，争取更多资金、更多项目落地。

四是健全交换机制。2021年，协调区税务局与区人民法院建立情报共享机制，加强法拍财产及法院裁定支付股息利息涉税管理。加强与地方法院的联动，建立健全不动产司法拍卖、法院裁定支付股息利息等涉税事项办理协作机制。深化不动产司法拍卖民事执行与税费征缴协作，规范不动产司法拍卖涉税调查、定向询价和应缴税费测算、纳税缴费义务确定、税费凭证和发票取得等事项办理。同时，武陵区还协调建立了区税务局与区自然资源局情报交换机制，对辖区内耕地占用、临时用地使用情况进行清理和登记，查补漏征漏缴税款；协调建立区税务局与区市场监管局信息共享机制，实施户籍清理，摸清税源底子及股权转让信息，加大征收力度，防止跑冒滴漏。

## 重庆奉节：出台乡村振兴产业发展贷款风险补偿基金实施方案

重庆市奉节县财政局

为更好发挥财政资金引导作用，带动金融资本加大对乡村振兴农业产业发展的信贷投入，支持农业产业发展，推动乡村振兴，近日，重庆市奉节县财政局出台乡村振兴产业发展贷款风险补偿基金实施方案。

一是扩大贷款总额。合作银行按照风险补偿基金余额的10倍发放贷款，贷款额度原则上不低于抵（质）押物评估价值。单户企业（含关联企业）及个人的贷款申请总额不得超过300万元，超过部分不纳入风险补偿范围。

二是限定代理利率。合作银行综合利率不得超过贷款市场同期报价利率（LPR）+165BP。授信期限原则上不低于1年，到期按时归还本息后可申请续贷，续贷仍要通过完整的审批流程。鼓励合作银行开展知识产权、生物资产、农村“三权”抵（质）押贷款。

三是强化风险补偿管理。风险补偿基金首期到位

1000万元，实行专户管理，专款专用，不得挪作他用。当纳入风险补偿范围的贷款发生损失时，本金损失部分由风险补偿基金与合作银行按5:5比例承担，利息及追索费用由合作银行承担。

四是严控贷款风险。当逾期或不良贷款金额达到贷款余额的5%时，暂停新增贷款，已经获得风险补偿贷款的企业，风险补偿基金继续履行风险补偿责任，直至不良率下降至3%（含）以内。

## 云南大姚：全力奋战2021年度财政决算

云南省楚雄彝族自治州大姚县财政局 | 赵晓艳

云南省大姚县财政局全力以赴打好2021年年终决算收官战，积极组织各乡镇财政所、县级各预算单位，强化协作配合，紧抓时间节点，细化工作任务，上下拧成一股绳，形成工作合力，顺利完成年终财政决算工作。

一是提前谋划，明确责任。为确保2021年财政决算工作圆满收官，大姚县财政局做到早安排、早部署、早落实，并于2021年12月21日在政务中心会堂视频会议室召开全县2021年度财政决算工作会议，对上年度财政决算工作进行了总结并对当前决算工作作出部署，对2021年财政决算工作提出更高的要求，切实提高决算报告编审质量及财务人员的业务能力。

二是齐心协力，攻坚克难。财政局高度重视，成立财政决算工作专班，定期向领导汇报决算进度，明确国库牵头，各支出业务股室密切配合，财政干部挑灯夜战、充分克服时间紧、任务重的困难，分别对各乡镇财政所和各乡镇卫生院及县级各预算单位提出决算中难点、重点进行逐一解答和现场指导，以便提高决算编制质量。

三是严格审核，确保准确。严格按照省州财政决算列报口径和审核工作规程，细化审核环节和审核内容，明确审核重点，并结合政策要求，提前做好决算报表的填报工作；坚守各自岗位，加班加点，充分利用QQ群、微信及时更新年终决算相关知识，助推年终决算顺利完成。□

责任编辑 李艳芝 梁冬妮