

江西：预算管理一体化系统全面上线

江西省财政厅 | 周县来 廖乐达 万丽红

2021年9月27日12点41分，江西省宜春市宜阳新区在预算管理一体化系统中完成了首笔支付业务，作为最后一个上线的县级预算单位，其成功上线标志着预算管理一体化系统在江西142个行政区划、近3万个预算单位正式建成并全面上线运行，由此，江西省预算管理改革跨入新时代。

一体化建设实现“三个统一”

根据财政部统一部署，对照财政部统一制定的制度规范、工作流程与信息系统建设总体要求，江西按照预算管理一体化理念，将预算编制、预算执行、决算和财务报告等各个环节按一个整体进行整合规范，建设贯通各级政府的财政“云平台”。全省预算一体化建设总体特点体现在“三个统一”。

一是统一业务流程。将过去五花八门、各式各样的财政业务操作办法进行统一设计，重塑成一个统一的业务规范和操作流程。全省各级财政部门、各级预算单位按照统一的业务规范和操作流程，办理预算管理各项业务，实现预算管理标准化、规范化、程序化，形成资金从预算安排源头到使用末端全过程的管理闭环，实现政府预算、部门预算、单位预算之间以及上下级预算之间各业务环节无缝衔接

和有效控制。

二是统一技术标准。制定一体化系统的统一标准，将过去分散在各层级、各业务部门、各预算单位众多繁杂、各自独立的软件系统，按照统一的技术标准进行整合，同时还要将债务、资产、绩效、政府采购等相关业务系统深度融合，打造全省统一的预算管理一体化系统，解决纵向上财政各项数据难以追踪和汇总，横向上业务衔接不畅、信息共享不充分等问题。

三是统一操作平台。采取省级数据大集中的管理模式，对标统一的业务规范和技术标准，搭建一个全省统一的预算管理业务操作平台，全省各级财政部门、各级预算单位统一通过该平台办理财政预算管理各项业务。同时，将分散在不同级次财政部门管理的数据集中在省级统一管理，打破信息“孤岛”，实现数据共联共享，提升对数据的管理和分析运用能力，为政府加强宏观调控、制定政策措施提供参考。

一体化流程实现“三个变化”

推进预算管理一体化系统建设，只是业务流程和技术标准的集中统一，不改变单位的预算执行主体地位和责任，也不改变预算单位资金使用权、财务管理权和会计核算权。在项

目申报和资金使用管理保持基本不变的基础上，一体化建设促进预算管理进一步提质增效。

一是管理理念更为先进。以系统理念推进建设预算管理一体化系统，全流程整合预算管理各环节业务规范，重塑统一的业务流程，并用现代信息技术将业务规则嵌入系统，通过系统管控预算管理全流程，实现制度规范与信息技术的有机融合，确保预算管理制度和各项改革措施的落地落实。

二是项目申报更为规范。单位项目谋划要更早。对于需要财政资金安排的项目，预算单位需要提前谋划，履行前期论证、评审、立项等必要程序才能入库。项目必须进入财政项目库。坚持“先有项目后有预算”“资金跟着项目走”的理念，所有预算安排必须从项目库选取项目，未入库的项目不得安排预算，杜绝预算安排的随意性。入库项目要有绩效。为提高入库项目预算的合理性和科学性，单位对所有入库的项目必须科学编制绩效目标，按规定开展事前绩效评估和项目预算评审。

三是资金使用更为快捷。用款更便捷。一体化实行全流程电子化管理，取消了用款计划编制，合并了支付方式，预算单位根据财政部门下达的预算指标和实际需要，足不出户即



可全天候办理用款业务，实现“人不跑腿、数据跑路”。单位自主权更大。预算单位在资金使用过程中，需要调整资金用途等事项的，可以通过系统进行线上调整，不需再现场办理。对年终结余结转资金自动收回。通过系统设置，年终系统会自动计算各单位结转结余资金，除科研项目资金外，不需按原用途继续使用的，自动收回财政部门，提升了工作效率。

一体化监管实现了“三个强化”

预算一体化实现了数据全省大集中，获取数据更快、更准、更全，所有业务流程可追踪、可追溯、可约束。虽然简化了资金申报使用的流程，但对资金监管的力度更大，信息化程度更高，为资金的使用管理设定了电子安全线、警戒线。

一是强化了系统约束控制。预算管理一体化系统贯穿了预算编制、预算执行、决算和报告等管理环节，一环扣一环，环环相扣，自动记录指标分解、下达、调整、执行和结转结余全

过程，实现预算资金全链条清晰可查、全流程可追踪和控制，真正实现无预算不支出的约束控制。

二是强化了绩效目标管理。项目库对预算项目实行全生命周期管理，各部门、各单位应结合部门事业发展规划提前研究谋划项目，常态化开展项目申报和评审论证，实施绩效管理，未按要求设定绩效目标的项目不得纳入项目库。新出台重大政策对应的项目还需要开展事前绩效评估。

三是强化了资金动态监控。预算管理一体化系统通过信息网络等电子化手段，实时动态监控预算管理的全过程，实行了事前、事中监控和事后跟踪反馈，对发现的违规问题及时纠正处理，防止财政资金滥用行为，建立资金监管长效机制，确保了财政资金使用效果。

一体化部署实现了“三个高度”

预算管理一体化建设不仅是财政管理信息手段的革新，更是全面深化预算管理改革的有力支撑。按照

财政部的统一部署，江西克服时间紧、任务重和统筹疫情防控等实际困难，坚持全省一盘棋，成立专班，挂图作战，倒排工期，压茬推进，确保全省预算一体化系统建设和上线如期完成。

一是高站位部署推动。江西省委省政府高度重视，主要领导和分管领导多次听取汇报，并作出指示批示。省财政厅专门成立工作机构，实行每周例会，向每个地市派出工作组督促指导，定期调度反馈工作进度。各级财政部门“一把手”亲自挂帅、负总责，落实“专人、专岗、专责”，层层传导压力、压实责任，推进工作落实。

二是高标准组织实施。对标对表财政部的统一规范和技术标准，组织省、市、县各级财政骨干力量40余人，历时3个月，制定全省统一的预算管理一体化业务规范和技术标准。集中技术开发人员170余人，开展系统研发、测试等工作。组织召开全省视频会议进行部署，提出工作目标，明确工作要求。在完成软件研发、测试、试点的基础上，稳妥有序推进，确保2021年9月底在全省全面上线。

三是高强度宣传培训。印发致预算单位的一封信，向预算单位宣传一体化建设的意义、目的和工作要求，争取社会各界的理解、支持。召开专题新闻发布会，进一步加大宣传阐释力度，为全面上线营造良好氛围。加大培训力度，先后举办7期财政系统、12期省直单位实操培训班，累计培训人员超过4500人次，确保基层财政部门 and 预算单位熟练掌握实操流程和管理要求。□

责任编辑 雷艳