

不断推进我国国债管理现代化

■ 财政部国库司

1981年国债恢复发行至今，国债管理改革已走过40年历程。

国债管理现代化对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。现代经济中，国债既是财政筹资的重要工具，也是中央政府运用市场手段开展宏观调控的重要工具，是财政政策与货币政策的结合点。当今世界正经历百年未有之大变局，各国在应对全球金融危机、新冠肺炎疫情等风险挑战中纷纷采用了增加国债发行、压低国债收益率等措施，促进经济恢复，凸显了国债在现代经济调控中的作用。同时，国债市场是金融市场的重要组成部分，国债收益率曲线为各类金融产品提供定价基准，现券、回购、期货等交易方式满足了投资者对无风险资产的需求，便利了投资者开展流动性管理、利率风险管理等。

40年来，我国国债管理现代化不断推进。一是逐步建立健全国债管理制度机制。持续完善国债余额管理制度、国债承销团管理制度、记账式国债招标发行规则、储蓄国债额度管理办法等各项国债管理制度，逐步形成系统完备、科学规范、运行高效的国债管理制度体系。二是坚持推进国债市场化管理改革。通过签订承销主协议方式开展国债承销团成员管理，极大释放了承销团市场活力；建立健全记账式国债招标发行机制，探索国债发行利率市场化路径；持续提高国债管理透明度，有效提高国债市场可预见性。三是持续健全反映市场供求关系的国债收益率曲线。不断优化国债发行期限结构和节奏，夯实国债收益率曲线建设基础；多措并举改善国债流动性，提高国债收益率曲线有效性；健全国债市场价格波动监测机制，增强国债收益率曲线编制数据源的可靠性。四是不断加强国债市场基础设施建设。实行集中统一的国债托管体系，防范国债市场风险；开展国债“跨市场”发行和转托管交易，促进国债市场互联互通。五是坚持惠民服务的储蓄国债发展理念。推出储蓄国债（电子式），丰富群众购债品种；积极拓展储蓄国债销售渠道，便利群众购买；编印发放储蓄国债宣传海报和折页，向群众普及国债基础知识。六是积极稳妥推进国债市场对外开放。积极拓展境外机构投资我国国债渠道，吸引外资进入我国债券市场；稳步推进在境外发行主权债券，向国际市场传递了我国全方位、高水平开放的信息。

随着国债管理改革不断深入，国债管理科学化、规范化水平不断提高，国债市场规模增长至世界前列，国债市场已经成为中央财政筹资、各类投资者进行国债投资和风险管理、中国人民银行实施货币政策的重要场所。增加国债发行已成为积极的财政政策的重要特征，在保障积极的财政政策的有效实施、“熨平”经济波动、实现国家治理目标中发挥了重要作用。特别是为应对新冠肺炎疫情冲击，2020年我国发行1万亿元抗疫特别国债，有力支持了地方基础设施建设和疫情防控。国债金融功能不断完善，对促进金融市场的健康发展不可或缺。期限较为完整、能够较好反映市场供求关系的中国国债收益率曲线不断健全，为各类金融产品定价提供了基准。随着国债市场对外开放，彭博巴克莱、摩根大通、富时罗素三大国际主流指数公司先后将我国国债纳入其债券指数。我国国债市场正向功能健全、运行顺畅、影响力强的大国国债市场持续迈进。

下一步，财政部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照建立现代财政制度有关要求，进一步提高站位、拓宽视野，坚持立足当下、着眼长远，加快构建管理规范、风险可控的政府举债融资机制，不断推进国债管理改革，努力推动国债管理高质量发展。□





本期专题 04 国债恢复发行 40周年

卷首

- 01 不断推进我国国债管理现代化 | 财政部国库司

本期专题——国债恢复发行40周年

- 04 砥砺奋进四十载 国债改革谱华章 | 财政部国库司
08 完善金融基础设施 促进国债市场发展 | 刘凡
11 完善上交所国债市场建设 助力国债市场高质量发展 | 王建国
13 探究国债改革规律 展望市场发展方向 | 刘素琴 杜瑞岭
15 我国国债收益率曲线的健全之路 | 陈健恒 东旭

学习宣传贯彻十九届六中全会精神

- 18 深入学习宣传贯彻六中全会精神 扎实推进会计管理各项工作
| 财政部会计司党总支
21 从财政工作的历史成就中感悟党百年奋斗的历史经验 | 欧阳宗书
25 从百年成就经验中汲取智慧力量 走好新时代新征程财政
赶考之路 | 黄玉保

记者传真

- 27 财政部部史部展馆正式开馆 | 本刊记者
28 财政部举办“应对气候变化和促进绿色低碳发展”摄影展
| 本刊记者
29 农业保险高质量发展和农业农村现代化的重磅支持
——财政部修订出台《中央财政农业保险保费补贴管理
办法》 | 本刊记者

财政党建

- 32 山东：党建品牌建设工作的探索实践
| 山东省财政厅直属机关党委

两会之声

- 36 守护三十载 只为洱海蓝
——访全国人大代表、云南省生态环境厅驻大理州生态环境
监测站技术管理室主任杨晓雪 | 本刊记者
39 健全机制 创新方式 协同推动服务代表委员工作提质增效
| 四川省财政厅

特约评论

- 40 稳字当头 稳中求进 推动经济大盘稳定
——2021年我国宏观经济形势回顾及2022年展望 | 牛犁

以案说法

- 45 从两起行政处罚案探讨注会行业监管的若干问题 | 北京市财政局

预算管理一体化

- 48 江西：预算管理一体化系统全面上线 | 周县来 等

寻找“我身边的驻村第一书记”

- 50 刘斌樑：悠扬一曲泪水赞歌 | 本刊记者

绩效管理

- 53 财政资源配置绩效评价的三个向度 | 刘文军
55 加强全过程绩效管理 促进PPP事业高质量发展
| 财政部PPP中心

工作与研究

- 57 建立农业保险大灾风险基金的对策思考 | 朱哲文
60 科学策划生成高质量PPP项目的若干思考 | 李晓东
63 地方政府债务信息公开存在的问题与对策 | 孙征 胡志浩

建言献策

- 66 推动财政支出标准化体系建设|赵早早
- 67 “双碳”目标下创设绿色政府性融资担保的建议|尚大浩

地方实践

- 69 江苏：深入推进经营性国有资产集中统一监管 助力财政提质增效
|江苏省财政厅
- 70 河南三门峡：全方位高效推进财政体制改革|张莎莎 张晓菲
- 73 浙江宁波：聚焦区域均衡发展探索财政事权与支出责任科学划分
|浙江省宁波市财政局
- 74 湖北夷陵：规范县级财政暂付款管理|段万兵
- 76 江西新余：多措并举推动协同创新大众创业|肖文辉

基层财政

- 77 内蒙古乃林·江苏苏州工业园区·江西寻乌·山东兰陵·湖北阳新·
湖南武陵·重庆奉节·云南大姚

环球财经

- 81 非洲最新税收收入统计显示新趋势|张文春
- 83 环球时讯(2022年1月1日—15日)

财经资料

- 84 2021年1—12月全国国有及国有控股企业经济运行情况
- 85 2021年12月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

封面故事

- 86 绿色冬奥 共襄未来|本刊记者

财政文化·“建党百年百封家书”征文选登

- 20 廉政家书|夏蕊
- 47 致父书|张玉川

封二、封三、封四|广告
封面摄影|王子瑞



27 | 记者传真
财政部部史部风展馆正式开馆

中国财政

CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜 林泽昌
顾问 曾晓安 刘新安 李敬辉
贾荣鄂 王建凡 夏先德
王小龙 符金陵 杨瑞金
邵进兴 吴奇修 高培勇
彭华 余斌 马海涛
刘尚希 樊丽明 吕炜
杨旭明 郭庆旺

社长 江勇
副总编辑 秦中良
副社长 刘兴焉 方向阳
编辑中心主任 李颖
编辑中心副主任 方震海 张蕊
本期责任编辑 张小莉
美术设计 钟校

主管单位 中华人民共和国财政部
主办单位 中国财政杂志社
出版单位 中国财政杂志社
编辑 《中国财政》编辑中心
电话 010-88227058(兼传真)
E-mail csf187@263.net
社址 北京市海淀区万寿路西街
甲11号院3号楼(北京187信箱)
邮政编码 100036

印刷 北京华联印刷有限公司
订购处 全国各地邮局
中国财政杂志社市场营销中心
订刊电话 010-68222816 010-68270294
邮发代号 2-887
国外发行 中国国际图书贸易总公司
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM
广告电话 010-88227113 010-88134820
经营广告许可证 京海工商广字第0038号
刊号 ISSN1007-578X
CN11-3829/F
定价 16.00元
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：
本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。
合作单位：
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司