

“开源”“节流”双管齐下保障国家粮食安全

财政部经济建设司

超万亩无人化农场试验示范项目亮相北大荒农垦集团建三江七星农场。吴树江 摄 来源：视觉中国

民以食为天，食以安为先。习近平总书记强调：“解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事。”财政部坚决贯彻落实习近平总书记关于确保国家粮食安全的系列重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，心怀粮食安全“国之大者”，坚持以政领财、以财辅政，坚持“开源”“节流”双管齐下，积极支持保障国家粮食安全。

着眼保护和调动两个积极性，把促进提升粮食供给能力作为保障粮食安全首要前提

粮食是关系到国计民生的特殊商品，是经济发展、社会稳定的基础。习近平总书记指出：“稳定发展粮食生产，一定要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性。这方面，既要发挥市场机制作用，也要加强政府支持保护。”财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，着眼保护和调动两个积极性，不断健全完善粮食支持政策。

一方面，保障好农民种粮收益，保护农民务农种粮积极性。粮食生产不仅是解决粮食需求问题，更是稳定农民收入、促进农业农村发展的重要内容，关系到广大人民群众的切身利益，关系到乡村振兴和长治久安。按照党中央、国务院决策部署，近年来中央财政

积极支持完善粮食价格形成机制和收储制度，同时健全完善粮食支持政策体系，在东北三省和内蒙古自治区实施玉米和大豆生产者补贴制度，巩固玉米和大豆“市场化收购+生产者补贴”机制的改革成效；在小麦和稻谷主产区，支持完善稻谷和小麦最低收购价政策，鼓励市场化收购，促进优质优价，同时守住农民“种粮卖得出”的底线，切实保护农民利益，确保“谷物基本自给，口粮绝对安全”。

另一方面，加大产粮大县奖励力度，调动地方政府重农抓粮积极性。粮食安全是国家安全的基础。为保障国家粮食安全，缓解产粮大县财政困难，中央财政出台产粮大县奖励政策，并适时完善奖励办法，目前已形成了包含常规产粮大县奖励、超级产粮大县奖励、产油大县奖励、商品粮大省奖励、制种大县奖励等在内的奖励政策体系，保障产粮大县得实惠、有发展。近年来，中央财政每年平均奖励产粮大县已达到1000多个。产粮大县奖励作为粮食主产区利益补偿机制的重要内容，已成为调动地方政府重农抓粮积极性、稳定粮食生产供应的重要政策，为确保国家粮食安全发挥了积极作用。

在党中央、国务院各项强农惠农政策支持下，我国粮食生产连年丰收。据国家统计局统计，2021年我

国粮食播种面积17.64亿亩，比上年增加1295万亩；粮食产量达到13657亿斤，比上年增加267亿斤，全年粮食产量再创历史新高，连续7年保持在1.3万亿斤以上，为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。

立足粮食生产、流通和消费全链条，把促进节粮减损作为保障粮食安全的重要途径

随着城镇化进程推进、人民生活水平提高，我国粮食需求刚性增长。而同时，全球新冠肺炎疫情持续蔓延，气候变化影响日益加剧，保障粮食供应链稳定难度加大。因此，尽管我国粮食连年增产，粮食储备充裕，对粮食安全也必须始终保持危机意识，坚持“开源”与“节流”并重，增产与减损并行。按照党中央、国务院决策部署，中央财政大力支持开展节粮减损，更好地稳住国家粮食安全“压舱石”。

一是积极支持现代种业发展，推动提高生产源头节粮减损能力。培育和推广高产高效、多抗广适、低损收获、节种宜机的优良品种是做好节粮减损工作的首要环节。按照党中央、国务院决策部署，中央财政自2015年起实施制种大县奖励政策，到2021年，已累计安排制种大县奖励资金54亿元，由地方用于制种基地基础设施建设、制种监管、新品种科技试验示范、仪器设备购置等制种产业发展相关支出。奖励资金由最初的3亿元增加到2021年的20亿元，奖励县数由最初的20个县扩大到88个县，奖励范围由最初的水稻、玉米基地县扩大到覆盖水稻、玉米、大豆、马铃薯、小麦、青稞、油菜等7种作物的基地县，种业发展取得了积极成效，种子质量合格率平均达到80%以上，一批产量提升5%以上、高产多抗广适优质、适宜轻简化栽培的品种逐步推向生产，水稻、小麦、大豆等主要农作物自主选育品种生产面积已稳居95%以上。

二是支持粮仓改造和智能化升级，推动提升仓储环节降耗能力。仓廩实，天下安。储备粮是保百姓饭碗的粮食。设立常平仓是我国的传统，在稳市、备荒、恤农方面具有重要作用。按照党中央、国务院决策部署，自2013年起，中央财政支持实施危仓老库维修改造。2015年进一步扩大支持范围，加大支持力度，并

支持开展粮库智能化升级改造，利用现代信息技术提升储粮管理水平。2013—2017年，中央财政累计投入资金97亿元，实现了全国主要省份的政策覆盖，有效调动了地方政府和粮食企业投入积极性。近年来，中央财政安排相关资金持续支持做好粮仓维修改造等工作，有效改善了粮食储存条件，提高了粮食收储能力，粮仓机械通风、粮情监测、环流熏蒸、谷物冷却等现代储粮技术广泛应用，低温、气调等绿色储粮技术逐步推广，为减少存储环节损失浪费提供了重要保障。特别是中央储备粮，已具备全过程全天候在线远程监测的条件，动态掌控粮食数量、质量、温度、湿度等储粮状况，确保储备数量真实、质量完好，需要时调得动、用得上。

三是支持深入推进优质粮食工程，推动强化消费环节厉行节约观念。“一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰”，节约是永不过时的美德，是中华民族优良传统。自2017年起，中央财政支持在粮食流通领域实施“优质粮食工程”，支持地方开展“中国好粮油”行动、完善粮食质量安全检验监测体系、建立专业化社会化的粮食产后服务体系等三方面工作，其中粮食产后服务体系已将推动节粮减损、提高专业化服务水平作为项目建设的主要目标。2017—2020年，中央财政累计安排“优质粮食工程”资金约215亿元。截至2020年，重点实施项目9238个，科学布点建设粮食产后服务中心4000多个，实现产粮大县粮食产后服务体系全覆盖。2021年，财政部联合国家粮食和物资储备局印发《关于深入推进优质粮食工程的意见》，将“粮食健康消费提升行动”作为深入推进“优质粮食工程”的六大行动之一，明确提出开展全社会爱粮节粮宣传教育，深入开展“爱粮节粮”进社区、进家庭、进学校、进军营、进食堂等行动，培养节约习惯，营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

下一步，财政部将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，继续积极支持配合有关部门做好节粮减损、保障粮食安全相关工作，不断提高国家粮食安全保障系数，确保把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。□

责任编辑 张小莉 陈璐萌