

## 【开栏的话】

习近平总书记指出，“十四五”时期要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。为贯彻落实党中央决策部署，更好地服务财政中心工作，使财政宣传更加接地气、有底气、聚人气，本刊特面向县乡基层财政部门开设“基层财政”专栏，集中宣传各地财政改革发展先进经验和积极成效，以及各地在具体工作实践中形成的新思路、新举措和新问题、新探索。欢迎踊跃来稿。

### 江苏邗江：推行财政预算绩效管理新模式

江苏省扬州市邗江区财政局 | 周鹏

2021年以来，江苏省扬州市邗江区财政局、审计局建立“信息共享、指标共商、成果共用、整改共促”协同联动机制，创新预算管理方式，有力促进了财政预算绩效管理体系建设。

一是信息共享。区财政局在对新出台的重大政策开展事前绩效评估时，主动征求区审计局意见，并结合财政资金使用绩效审计发现的突出问题，切实加强绩效管理。区财政局与审计局合理确定年度重点绩效评价项目和重点审计项目，做到各有侧重、互为补充。通过文件抄送、情况通报等形式，实时共享预算分配下达、预算执行监控、预算调整追加和审计重点事项等信息资源，常态化交流工作推进过程中存在的难题，提升财政监管和审计监督工作成效。

二是指标共商。区财政局制定项目绩效指标体系、部门整体支出绩效指标体系以及绩效评价指标体系时，主动征求审计部门意见；区审计局制定涉及预算绩效管理的审计指标体系时，积极征求财政部门意见建议，并参考财政绩效评价指标。对于重大支出政策和大额支出项目，采取联合调研、座谈研讨、专家论证等方式，对绩效目标、绩效评价指标编制工作履行审核或监督职责。

三是成果共用。区审计局将预算执行和其他财政收支审计，以及相关专项审计报告结论提供给财政局。针对审计中发现的预算绩效管理重点问题，及时向财政部门提出加强财政管理的意见建议。区财政局在遵守审计信息保密要求的前提下，采取扣减预算、暂停拨款、收回资金、中止项目等措施，将审计成果应用到

预算安排调整和管理中。同时，及时向审计部门通报预算绩效管理、绩效评价和财政监督中发现的重大线索以及需要审计介入的事项，由审计部门根据法定程序开展审计监督。

四是整改共促。将绩效管理和专项审计发现的问题联合向相关部门和单位反馈，共同督促其整改到位；对于未能整改落实到位的事项，由区财政局和审计局联合采取措施予以重点监督。同时，梳理分析审计监督和绩效管理存在共性问题的原因，研究改进完善对策，促进财审监督提质增效。

### 安徽庐阳：强化预算绩效管理

安徽省合肥市庐阳区财政局 | 杨超

安徽省合肥市庐阳区财政局全力构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。

一是强化预算绩效管理组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导，充分发挥党组织对本地区本部门预算绩效管理的组织领导作用，结合实际制定实施办法，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理人員，督促指导有关政策措施落实，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。

二是强化预算绩效全过程管理。以推进预算管理一体化系统建设为依托，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、结果各环节，将绩效管理重心聚焦到事前和事中环节，构建起预算编制有目标、预算执行有监控、预算结束有评价、评价结果有应用的绩效管理闭环体系，从源头上防止资金损失浪费。

三是强化预算绩效管理责任约束。明确政府、部门和单位、财政各方的绩效主体责任。党委和政府主

要负责同志对本地区预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责，项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责，进一步完善预算绩效管理责任约束机制。

### 福建惠安：发挥财政职能 提升城乡品质

福建省泉州市惠安县财政局

2021年以来，福建省惠安县财政局深入实施城乡品质提升工程，把加大财政投入与注重政策引导、支持基础设施建设有机结合，着力打造幸福之城、美丽之城、宜居之城。

一是实施交通提升行动，构建便捷畅通网络。统筹安排资金，加快福厦客专惠安段、联三线黄虎路等重点交通基础设施项目建设，逐步形成“七纵六横一环”路网布局。通过政府和社会资本合作（PPP）模式全面提升城区道路通行和承载能力，加快实施城区市政道路沥青化及公园停车场等基础设施改造提升工程PPP项目，美化提升城市道路。设立公交发展专项补助资金用于新能源公交车更新、线路亏损补贴等，形成“县枢纽、镇中转、村村通”区域三级公交运行网络。

二是实施环境提升行动，筑牢绿色生态屏障。通过完善财政补贴投入机制，设立专项资金推动水质整治长治长效，支持实施包括流域综合治理、黑臭水体处理，以及海洋生态保护修复项目等。加快推进工业粉尘治理，实施“石粉尘”企业关闭退出补助政策，对在规定时间内主动关闭退出的企业予以补助。加大城乡垃圾处理保洁力度，开展城市绿化行动，支持建设具备“投资少、见效快、惠大众、微景观”特点的口袋公园。

三是实施居住提升行动，打造清新优美风貌。加强规划引领，积极筹措资金，大力支持城乡规划工作，为片区控规编制、村庄规划编制等提供财力支撑。坚持政府、居民、专营单位多方出资“共同改造”原则，以县镇二级财政投资为杠杆，撬动专营单位、慈善团体和居民出资优化老旧小区。发挥债券资金补城建短板的作用，改造升级旧城。积极探索农村村民建房新模式，创新开展自住小区建设专项行动，依托崇武镇

潮乐村盘活存量土地集资建设村民自住小区的模式，因地制宜开展试点。

### 山东安丘：直达资金助力高标准农田项目建设

山东省安丘市财政局 | 李晓娜 郑从珊 游海芹

为保证中央直达资金及时发挥最大效益，山东省安丘市财政局严格按照上级统一部署和工作要求，周密组织，加快行动，着力于“早、快、严”三项措施，使财政资金在最短时间内直达企业、惠企利民。

一是行动“早”。在项目确定上早谋划，优先选择乡村振兴等民生项目，尽早确定实施方案，在潍坊市农业农村局批复项目后，立即组织开展项目招投标和建设实施工作。

二是拨付“快”。督促项目单位和施工单位加快工程进度，在中央财政直达资金到位、达到拨款条件后，立即组织单位准备拨款材料，第一时间将指标下达项目单位，第一时间将资金支付到施工单位。

三是监管“严”。严格按照上级要求建立直达资金台账，对直达资金单独下达、单独标识、单独拨付、单独核算，并通过直达资金监控系统全程监控，确保了中央财政直达资金规范使用和及时发挥效益。

2021年，安丘市实施1.5万亩高标准农田项目建设，总投资2250万元，其中争取中央财政补助资金753万元，项目惠及大汶河开发区、石堆镇、邵山镇、凌河街道4个镇（街、区）。由于中央财政直达资金及时到位，充分调动了项目单位、施工方、监理方的积极性，有力推动了高标准农田项目建设进度。

### 河南思礼：着力打造一流高水平营商环境

河南省济源市思礼镇财政所 | 苗素娟

为持续优化营商环境，河南省济源市思礼镇财政所坚持放管结合，不断深化“放管服”改革，在企业服务、资金扶持等方面取得明显成效。

一是扎实推进营商环境建设，加强教育学习。组织学习《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》等，同时开展廉政警示教育，强化干部服务意识，

努力打造业务精、能力强、作风好的干部队伍。

二是提升服务水平，让企业称心。推动优化营商环境，实施事前、事中、事后全链条服务，确保惠企政策落到实处。同时，优化服务举措，推行“容错受理”、提前一次性告知服务对象需准备的相关资料等便民措施，实行“特事特办、快事快办”，提高公共服务效能和工作效率，提升企业满意度，营造和谐发展环境。

三是积极调度资金，加大企业扶持力度。为促进企业发展，根据财政扶持政策，积极整合调度财政资金，对辖区内符合政策的企业予以扶持。截至目前，共支付2021年企业扶持资金1817万元。

## 湖北黄堡：念好“引管服”财政经 助推乡村振兴上台阶

湖北省保康县黄堡镇财政所 | 吴颜明 贺吉雨

湖北省保康县黄堡镇财政所认真念好“引管服”财政经，为乡村振兴战略迈上新台阶提供财力支撑和保障。

一是在“引”上做文章，让美丽乡村有盼头。坚持走出去和引进来相结合，多次组织村干部、党员、群众代表走出去，学习借鉴美丽乡村建设经验，灵活运用黄龙沟村美丽乡村建设中。充分挖掘楚文化的引导和塑造功能，共争取2550万元乡村振兴建设资金，其中美丽乡村建设资金400万元、争取县级财政投入200万元、整合其他项目资金1900万元、社会捐赠40万元、村集体自筹10万元，助力黄龙沟村美丽乡村建设。

二是在“管”上出实招，让美丽乡村有奔头。建立健全内控制度，形成有效的监管机制，确保各项乡村振兴政策在阳光下运行。针对黄龙沟美丽乡村建设成立工作专班，围绕道路交通、垃圾治理、污水治理、村庄绿化、“五乱”治理、小三园建设等项目，实施所长统管、副所长包片、专管员包村的包保机制，对区域内美丽乡村项目申报资料数据完整性和程序合规性进行审核，对项目资金拨付程序是否合规、手续是否齐全进行全方位监管，对项目资金使用的有效性和合规性进行全过程监管，有效保证项目规范高效运行。

三是在“服”上加措施，让美丽乡村更有劲头。在

项目建设上当好“勤务员”，从前期申报、规划、施工到后期工程结算、验收、管护等进行全程监督和指导，并结合各个项目的地理优势和环境优势，因地制宜打造亮点工程。在项目资金上当好“监督员”，严格按照财政资金管理要求，坚持做到专款专用，确保每笔资金都能用好用活。在项目宣传上当好“宣传员”，在镇内及所驻村大力宣传环保理念，营造保护环境靠大家的良好氛围。

## 广东塘厦：深化改革 当好镇属企业“管家”

广东省东莞市塘厦财政分局 | 赵素文

2021年以来，广东省东莞市塘厦财政分局积极探索镇属企业管理新路子，持续深化改革，全面激发镇属企业的活为潜力。

一是立家规，推进镇属企业监管制度体系建设。制定管理办法对镇属企业土地、厂房、商铺及自用待出售资产等交易行为加以规范。全面推行网上交易，指导各镇属企业做好资产交易网上交易工作，依法依规抓好镇属企业人、财、物管理，以机制改革推动镇属企业迈入健康发展轨道。

二是摸家底，开展镇属企业资产清查。聘请第三方审计机构为镇属企业摸家底、清资产、查短板、找盲点，为企业改革破解难题提供依据。2021年共完成21家镇属企业清产核资。

三是管家账，加强镇属企业资本运营监督。加强财务报表分析，指导各企业每月汇总财务报表并分析经营情况，进行决算数据的录入，并对企业填报的报表进行审核上报，确保决算报表填报的客观真实。完善经营业绩考核等激励机制，对镇属企业2020年度经营业绩考核结果进行复核并提出意见。同时，加强国有经营性资产收益收缴。

四是壮家业，推动镇属企业深化改革。逐步将20家镇属企业进行分类整合，将其中9家非公司制企业进行公司化改造，并完善镇属企业股权架构，进一步优化企业功能定位，同时依法清理注销一批无经营业务和已关停的企业，使镇属企业资产布局结构更趋合理。□

责任编辑 李艳芝