

开发了一套后续教育管理专用小软件, 简便实用。上述新软件均具有网络化、先进性和可扩展性等特点, 它们的投入使用, 极大地提高了江西省会计管理水平和工作效率。

四、认真做好会计考试的组织管理。

自从2004年全国部分省市高级会计师实行考评结合试点后, 会计人员从最初获取从业资格到最后晋升高级职称都需要经过考试。2005年, 全省各类会计考试的人数达46 687人, 其中, 会计从业资格报考人数15 497人、初级职称14 675人、中级职称15 780人、高级职称735人。2005年, 报考人数最多的初、中级会计职称考试, 所有厅领导均参加巡视, 期间, 还与省人事厅领导及有关方面举行座谈会, 现场研究解决考试中的有关问题。

为了防范考试工作中的突发事件、保证考试有序、正常进行, 2005年, 制定了《江西省会计专业技术资格考试突发事件应急预案》。该预案分别就试卷泄密的各种可能性、考生坐错考场、发错试卷、作弊、考生突发疾病以及其他可能出现的突发事件等问题分别提出了处理措施。为进一步提高阅卷质量, 除严格执行财政部的阅卷标准外, 重点采取两项措施, 一是适当提高阅卷人员的报酬; 二是实行阅卷质量与奖励挂钩, 即在提高固定报酬的情况下, 另外, 视阅卷质量情况再给予一定奖励。2005年, 江西省初、中级会计职称考试成绩报部考评中心审核, 获一次性通过。

五、加强注册会计师行业的行政监管。

2005年1月18日, 财政部发布了《会计师事务所审批和监督暂行办法》(以下简称《办法》), 自3月1日起施行。为了保证《办法》的贯彻实施, 维护财经法规的严肃性和权威性。除制定了相应的实施办法外, 重点抓了以下几方面的工作:

(一) 建立联系会制度, 形成监管合力。《办法》出台后, 就涉及对注册会计师行业的监管问题, 与省财政监督检查局, 省注协等管理机构明确了职责分工。在此基础上, 建立了联系会议制度, 每年至少召开两次联系会, 就注册会计师行业管理中存在的问题及时进行沟通, 共商解决问题的办法; 在日常工作中, 力求信息共享, 凡涉及注册会计师, 会计师事务所管理、检查、惩戒、处罚的问题, 实行相关管理机构会签制, 初步形成了注册会计师行业行政监管的合力。

(二) 严格把关, 批撤并重, 正确处理依法审批与适当控制事务所数量的关系。2005年, 按照《办法》规定, 严把事务所设立审批关, 全年共审批会计师事务所9家, 其中3月1日前处理遗留问题审批4家。在依法审批新设事务所的同时, 十分重视对会计师事务所的动态监管, 特别是对股东或合伙人变动尤为关注。发现由于股东或合伙人变动导致事务所不符合设立条件、超过报备时限, 或在整改期内整改不到位的, 及时撤销设立许可, 收回其执业证书。2005年, 共撤销事务所11家, 其中事务所终止执业, 申报撤销的10家, 因股东或合伙人变动导致不符合设立条件等原因被撤销设立许可的1家。截至2005年底, 全省共有会计师事务所111家, 比2004年减少2家。

(三) 加强监督, 严格执法, 逐步规范注册会计师和会计师事务所的执业行为。2005年, 对注册会计师行业实行自律监管和行政监管并重、帮扶与惩处并重的原则, 加大对会计师事务所的监督检查力度。对38家会计师事务所进行了自律检查, 对检查中发现问题, 分别作出处理, 其中, 对22名注册会计师、10家事务所给予行业惩戒, 对8家事务所给予重点帮扶, 帮助他们建立、健全内部控制制度, 规范执业行为。另外, 行政监管部门按照工作计划或受理群众举报等, 对10家事务所实施了重点检查, 对1名注册会计师、1家事务所分别给予了行政处罚。

六、关注热点, 选准对象, 加强会计人才队伍建设。

2005年, 江西省在加强会计人才队伍建设方面, 重点抓了以下两方面的工作:

(一) 关注热点。就会计改革及与之有关的热点问题, 对全省高级财会人员实施教育培训。2005年, 委托厦门国家会计学院, 举办了全省高级财会人员培训班, 培训班分企业、行政事业两类。全省240余名高级财会人员参加了培训。培训内容涉及全面预算管理、企业会计制度研讨、基于战略的报表分析、会计政策选择、不良资产管理与资产减值准备、预算会计改革和政府会计建设、内部控制制度相关问题研讨、政府预算管理、公共财政问题、部门预算编制与审查案例分析等方面。通过培训, 更新了参训会计人员知识, 开阔了视野。

(二) 按照财政部的统一安排, 积极做好会计领军人才的选拔工作。

2005年, 在推荐选拔高级会计人才培训对象和全国会计学术带头人时, 按照财政部规定的条件, 及时转发文件, 广泛宣传, 尽可能使符合条件的优秀会计人才参与到此选拔活动中来。两次选拔, 均是严格按照部里的规定, 认真组织, 规范操作, 共推荐了12名符合基本条件的会计人员。

(江西省财政厅供稿 盛世课 杨建军 陈敏执笔)



2005年, 山东省会计管理工作紧紧围绕全省经济和各项事业协调可持续发展, 本着“贯彻及时、管理精细、方式创新”的原则, 以纪念《会计法》实施20周年为契机, 进一步宣传贯彻会计法规制度, 强化会计监管, 不断提高会计工作质量和服务水平。

一、广泛开展形式多样的《会计法》宣传纪念活动, 进一步营造良好会计工作氛围

(一) 统一思想认识, 加强组织领导。为确保庆祝宣传活动全面系统, 扎实有效, 印发了《关于庆祝〈中华人民共和国会计法〉颁布实施20周年活动的通知》, 对活动意义、

内容、步骤等进行了统一部署。4月份,山东省财政厅联合省委宣传部、省总工会下发了《关于评选表彰全省先进会计工作集体先进会计工作者的通知》明确将表彰先进作为颁布实施20周年活动的组成部分,并制定了具体的活动规划和实施方案。同时,会计学会下发了《关于开展纪念〈会计法〉颁布实施20周年有奖征文暨2005年会计学会优秀论文评选活动的通知》,要求紧紧围绕宣传贯彻会计法和会计工作,将会计工作的典型事迹和先进做法以及进一步贯彻实施会计法、加强和改进会计工作的措施建议等形成文字,以便于更好地指导和推动会计工作。

(二) 大力开展会计法规宣传活动,进一步营造良好会计工作氛围。一是充分借助社会各界力量,大力宣传《会计法》。5月22日,按照中共山东省委宣传部、山东省社科联组织开展的全省社会科学普及周活动的统一部署,在泉城广场举办了大型图片展览暨会计法规制度现场咨询活动。图片展览以“改革发展中的山东会计工作”为主线,采用图片和文字的形式,对做好会计工作的重要性,会计工作在国民经济和社会发展中的重要作用,以及改革发展中的会计事业取得的主要成效等。编印以《会计法》、《山东省实施〈会计法〉办法》为主要内容的《宣传手册》,印发了会计从业资格知识问答、会计在您身边等宣传材料。同时,现场解答了有关问题。二是向各单位法人代表发送公开信,进一步强调《会计法》。以山东省财政厅名义直接向省级直属单位3万多名单位负责人寄发了《向全省单位法人代表致一封公开信》,各级财政部门也都采取了不同形式向本级单位负责人印发了公开信。从各级财政部门作为政府主管会计工作的行政主管部门的角度,明确各企业、事业、行政单位负责人(法人代表)作为单位会计工作第一责任人的职责、权利、义务,倡导依法组织开展会计工作。三是充分利用新闻媒体,开展会计法宣传,营造良好的社会氛围。在《会计法》颁布之日全省上下齐发动,各级财政部门分别在各自城市所在地主要街道、重点单位门口悬挂横幅、张贴标语,并在报纸上刊登、广播电台播报纪念宣传文章,电视台插播字幕,播放会计法公益广告等;潍坊、东营、济南、泰安等市以及兖州煤矿集团、省中小企业局等部门举办了会计法规知识电视大奖赛;济南、烟台、莱芜、威海、临沂等市财政部门主要负责人在报纸、电台、电视台就会计法规制度及庆祝宣传活动等有关问题答记者问;枣庄市在广播电台开播“会计热线”直面解答广大听众关心的会计工作热点、焦点、难点问题;济南市向广大会计工作者及相关人员印发“诚信、守法、和谐”倡议书,进一步营造了良好的会计法制环境。四是大力开展庆祝《会计法》颁布实施20周年征文评选活动。山东省会计学会、《齐鲁珠坛》杂志社联合部署了纪念《会计法》20周年有奖征文暨2005年会计学会优秀论文评选征文活动。此项活动共收到征文350篇,评选出一等奖5名,二等奖10名,三等奖18名。

(三) 举办全省先进会计工作及先进会计工作者表彰大会,扩大社会影响。为推动全省会计法庆祝宣传活动地深入开展,在全省范围内组织部署、开展了“会计双先评比表彰活动”。并在此基础上推选产生了5名“山东省推荐全国杰

出会计工作者候选人”上报财政部,后财政部组织评选,山东省胜利油田有限公司总会计师赵寿森同志,海尔集团财务部经理宫伟同志被评为全国杰出会计工作者。11月,山东省财政厅、中共山东省委宣传部、山东省总工会在济南召开了“山东省先进会计工作及先进会计工作者表彰大会”,山东省省委常委、省总工会主席阎启俊同志、副省长张昭福同志、省委宣传部副部长姜铁军同志和省财政厅厅长尹慧敏同志出席了会议。大会对106个先进会计工作集体和500名先进个人进行了表彰。

二、加大宣传培训力度,进一步促进各项会计制度的贯彻实施

(一) 注重部门协调沟通,合力推进会计制度的贯彻实施。为贯彻落实《企业会计制度》,山东省属按照《关于国有企业执行〈企业会计制度〉和〈小企业会计制度〉有关问题的通知》,与省国资委联合,由省国资委审批,对具备条件的40户省管企业执行新会计制度进行了备案,摸清了62户省管企业的资产情况,推动了企业会计制度的贯彻执行。《小企业会计制度》颁布后,及时和省国资委、国税局、地税局、中小企业办公室联合下文,要求凡符合《小企业会计制度》规定的小企业自2005年1月1日起,必须严格按照《小企业会计制度》进行会计核算。各级财政部门按照财政部要求,于2005年上半年积极组织了有关人员进行学习培训,督促做好制度衔接工作。对于《民间非营利组织会计制度》、《村集体经济组织会计制度》山东省财政厅分别与山东省民政厅、山东省农业厅等相关部门及时下文规范其贯彻实施工作,为各会计制度在规定时间内实施奠定了坚实的基础。

(二) 加强培训、广泛宣传。与山东省民政厅联合举办了3期《民间非营利组织会计制度》培训班,将省管社会团体、民间非营利企业和基金会全面培训到位。配合山东省农业厅举办了《村集体经济组织会计制度》培训,依托中小企业办公室举办了《小企业会计制度》培训班。

三、认真贯彻《会计师事务所审批和监督暂行办法》,进一步强化注册会计师行业行政管理工作

(一) 认真贯彻《会计师事务所审批和监督暂行办法》,严格制定行政审批模式。在认真学习了新办法的各项规定,并充分考虑了山东省实际情况的前提下,制定了一套规范的行政审批模式。设计了固定的行政审批文本,规范了表格预审、业务受理、网上公示、情况函调、文件批复等流程,并将审批、备案等所有的材料表格发布在山东省财政厅会计处外网上,做到内容简洁,格式明了,进一步简化了事务所审批流程,提高了工作效率。

(二) 不断创新,开发了“山东省会计师事务所管理软件”。按照会计师事务所管理“透明化、一体化、网络化、高效化”的要求,结合《会计师事务所审批和监督暂行办法》的规定,开发了“山东省会计师事务所管理软件”。软件的开发,对2005年山东省事务所的首次备案起到了重要的促进作用,成功的对事务所的数据进行了录入,构建了山

东省事务所管理的数据平台,实现了对事务所的日常管理网络化、一体化。

(三)认真开展事务所备案工作,摸清了山东省会计师事务所的基本情况。按照《会计师事务所审批和监督暂行办法》的要求,2005年5月,对在山东省境内注册的354家会计师事务所及分所进行了一次备案。结合山东省会计师事务所的实际情况,编印了《山东省会计师事务所实用手册》,免费向前来备案的事务所发放,对各项程序作了详细地介绍。

(四)加强调查研究,不断探讨提高会计师事务所执业质量和行业竞争力方式方法。从事务所执业质量控制的角度出发,广泛开展调查研究,分析影响事务所执业质量的因素,提出构建个人道德约束、行业协会自律、会计师事务所内部控制和政府部门行政监管相结合的会计师事务所执业质量控制体系,整体提升注册会计师行业竞争力,有成了《加强会计师事务所执业质量控制若干问题的思考》一文,上报财政部及有关部门。

四、以人为本,创新会计工作方式,进一步强化会计工作质量和水平

(一)率先出台了山东省会计信息标准——地方标准,规范了计算机会计信息。为进一步规范计算机会计的数据交换,为信息共享奠定基础同时为解决软件监管缺乏手段的问题,在全国率先提出了会计基本信息标准的地方标准项目,并在制定过程中广泛征求了软件制造企业、应用单位的意见,研究开发了山东省《信息技术——会计基本信息》地方标准,该标准已通过山东省质量技术监督局的审定。2005年7月起该标准在全省范围内实施。该标准规范了计算机会计系统处理流程和内部会计控制过程,进一步促进会计软件产品质量的提高,实现了会计信息的“四化”,即标准化、科学化、规范化、精细化。该标准的发布实施,可以使财政、审计、税务、工商、中介机构等在履行监管职责时及时、快速对企业、单位经济活动、经营状况和会计工作准确地做出正确评价。进一步规范了计算机会计信息档案存储与管理以及会计系统处理流程和内部会计控制过程,为会计信息交流和共享奠定了基础,填补了我国会计信息化管理的空白。

(二)运用现代技术,不断改进会计管理工作方法。按照“综合规划,分步实施”的原则,基本完成了“山东省会计管理信息系统”的研发和试运行工作。本系统包括“会计用人单位管理”、“会计从业资格管理”、“总会计师管理”、“会计人员评价”、“会计从业资格考试”、“信息发布”6个子系统。还按照会计管理工作的客观情况,针对人员流动快、在不在岗位变动频繁情况,加强了会计人员后续管理功能,针对原来会计人员在省内调动也需要重新办理资格证的情况,重新设计,简化了程序便于财政部门对跨地区的会计从业人员的档案调转业务的操作;同时加入会计从业资格的审核确认步骤,进一步规范了办证的内部控制,使会计工作管理借助现代信息技术手段,为规范会计工作的管理、提高会计工作管理的效率,实现会计人员管理、远程的考试

管理、建立会计人员科学的质量评价体系等全面管理,实现全省会计从业人员的资格档案数据共享做出了贡献。这一软件还便于财政部门对总会计师的资格审查工作以及通过对会计从业资格考试子系统的信息化建设,提高省财政厅对考试的出题效率、加大对考试监控的力度、增强考试的透明度和公正性。同时,通过软件使用,改变了一年只考一次的做法,方便了考生,提升财政部门对社会的 service 水准。

(三)形式灵活,不断加强继续教育。不仅对省直单位会计人员继续教育工作进行了指导,在政策制定及日常指导下,引导继续教育培训向着按需施教、按需自学学习内容方向发展。而且按照“走出去,请进来”的原则,7月份在上海国家会计学院举办了2期高级会计师研讨班,参加人员230人,并在培训内容上作了精心设计,围绕会计改革与发展的热点、难点问题讲授了会计改革发展趋势、企业并购中的会计热点等问题,具有很强的操作性和指导性,使广大会计人员开阔了眼界,拓宽了思路,收到了良好效果。

五、圆满完成了会计考试工作,进一步促进会计评价体系的建立健全

成功组织了会计从业资格统一考试。坚持统一考试大纲、统一命题、统一时间考试、统一标准答案、统一封闭阅卷,严肃考务管理,确保了会计从业资格考试工作的客观性、公正性、统一性和严肃性。2005年全省有人报名参加考试,实考25880人,合格13442人,平均合格率为51.9%。配合山东省人事厅完成了2005年会计专业技术资格考试山东考区的工作。全省报考人数有96162人,取得中级以上考试证书13571人。圆满完成了高级会计师的全国考评结合试点考试及评审工作。2005年山东省共有14332人报考高级会计师,考试通过734人,参加评审876人,评审通过653人。

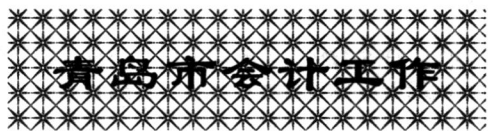
六、进一步推动会计、珠算理论与学术交流

大力开展了一系列有益珠算珠心算普及教育的活动。2005年山东珠算协会认真总结开展珠算珠心算普及推广工作的经验,重点加强组织各种形式的学术成果研究以及先进教学方法的对外交流,组织参加珠算珠心算比赛,提高了山东珠算珠心算的技术水平。2005年6月19日在山东商业职业技术学院成功举办了山东省第十七届珠算暨第五届珠心算技术比赛。14个市和部分省直部门组队参加,32个代表队,100余人参加。烟台市、聊城市、济宁市三个代表队分别取得了A组、B组、C组的特等奖。2005年8月8日(世界珠心算日)在江苏省南通市举办的全国第二届珠心算比赛。本次比赛共30个参赛单位,近二百名选手参赛。山东省组队分别参加了A、B、C三个组全部项目的比赛,每组选派三名选手。山东省代表队荣获团体总分比赛二等奖,是历届珠算珠心算比赛的最好成绩。6月30日,山东珠算协会在潍坊市组织召开了“珠心算”启智教育研究调研会议。

成功举办了山东省会计学会、珠算协会常务理事扩大会议,加强了理论研究,推动了实际工作,为财政经济发展提

供了理论服务。

(山东省财政厅供稿 冯桂华
刘焕平 朱平 缙廷红执笔)



2005年,青岛市会计管理工作紧紧围绕财政工作中心,把握会计管理工作重点,在做好日常管理工作的同时,更加注重工作理念与管理方式的创新,为会计管理工作注入新的活力,逐步提升全市的会计管理工作水平。

一、深化会计集中核算制改革

(一) 创新管理制度,提升工作水平。一是全面修订和完善了《政府投资项目会计业务操作规范》。对原规范从业务受理、单据审核、科目运用、数据录入、账表形成、稽核、对账、档案管理直到项目销号等各个方面,逐一进行了精简和完善,为全面提高工作效率和质量提供了保证。二是研究制定了《会计中心业务稽核工作规程》,从稽核依据、稽核内容、稽核程序和岗位目标责任等方面规范了稽核工作程序,强化了目标责任管理;全年累计稽核各类会计业务近2万笔、单据75000余张、报表700余份。三是坚持每周例会制度,及时研究解决工作中遇到的新情况、新问题,全年召开20余次业务会议,出台60余项管理规定,保证了各项职能任务的顺利完成。

(二) 创新工作方法,完善服务措施。一是围绕最大限度地降低单位和中心工作的繁杂程度等方面,以柜组为单位,通过分期分批召开单位财务人员座谈会方式,先后召集了114个单位130余名单位财务人员参加座谈,征求意见和建议20余条,并逐一进行了研究、落实和整改。二是在简化报表结构,增加了《项目收支表》,使单位负责人能够更加清晰地掌握各类资金收支状况。三是充分利用中心网络平台,建立与单位的双向沟通机制,通过完善远程账务查询系统、在网上适时公开中心结账业务受理规范,并与单位实现了共享。

(三) 启动国库集中支付制度改革试点工作。一是加强制度建设和业务培训。按照市财政局国库集中支付改革领导小组的要求和部署,会计中心起草拟定了《青岛市国库集中支付制度改革试点工作方案》、《国库集中支付资金支付管理暂行办法》、《国库集中支付会计核算暂行办法》、《国库集中支付业务流程》等相关配套制度,为改革提供了制度保障。同时组织人员对市财政局内各部门、代理银行、试点单位进行了业务培训,对涉及改革的有关问题进行了详细讲解,使相关人员熟悉和掌握了有关政策业务知识和操作技能,为试点工作的顺利进行打下了良好基础。二是积极做好组织协调工作,确保改革试点的如期启动。国库集中支付制度改革8月份开始正式筹备,组织召开了各类协调会10余次,仅用3个月时间就完成了前期各项准备工作,保证了11

月1日改革试点的如期启动。

二、全面提高会计管理工作水平

(一) 创新管理模式,会计人员继续教育管理实现新突破。一是继续教育内容多样化。改变了过去内容单一的“一刀切”的模式,采取了更加灵活有效的方式,除财政部门确定的每年度继续教育培训内容外,主管部门根据行业特点和专业需求确定的培训内容,使继续教育更加贴近实际,更加注重培训效果。二是继续教育形式多元化。在培训形式上,打破过去集中培训的惟一形式,会计人员既可以参加财政部门公示的培训学校的集中培训,也可以由主管部门根据行业特点和专业需求确定培训内容,报财政部门后,自行组织培训。三是继续教育管理智能化。开发了青岛会计人员继续教育管理软件,并辅助于IC卡管理系统,使全市会计人员继续教育管理系统实现网上链接,会计人员既可以在本行政区域内参加培训,也可以跨区(市)参加培训。四是继续教育监督服务化。寓管理、监督于服务之中,加强对会计人员继续教育的宣传力度,利用会计信息发布渠道,把继续教育的规定、内容、时间、要求、培训单位及时向社会公布,一方面为会计人员及时迅速了解有关信息提供方便;另一方面可由会计人员对培训点的培训质量和执行政策情况进行监督。定期对培训单位进行监督和指导,不断提高培训质量,切实保护会计人员的利益。全年直接组织会计人员继续教育培训4015人次,组织主管部门会计人员继续教育49900人次。

(二) 创新工作流程,开启了大企业、大集团会计从业资格注册登记证直通车。市财政局采取多种措施,积极稳妥地做好会计从业资格注册登记证工作。特别是开启了大企业、大集团会计从业资格注册登记证直通车,实现了大企业会计从业资格注册登记证全面提速。一是通过下发文件、制定问题解答、在办公地点张贴工作流程图等方式,为大企业提供全方位的政策服务。二是简化工作程序。打破常规,将登记注册合二为一,使大企业一次便可完成全部注册登记证,大大简化了办事程序,提高了办事效率。三是搞好预约服务。主动与大企业沟通,了解其前期准备工作进展情况,并根据各大企业的实际,合理安排注册登记证时间,使各大企业能够按照自己预定的时间有序办理,避免了时间上的冲突,受到大企业的好评。全年完成市直部门注册登记证24966人,海尔、海信、双星、青啤等大集团大企业已顺利完成了会计从业资格注册登记证工作。

(三) 创新服务手段,不断提升会计管理信息化服务水平。2005年,对青岛会计信息网进行了全面改版升级。一是内容全、信息量大。改版后的会计信息网设立了8个栏目:即通知公告、财会法规、会计管理工作动态、会计从业资格管理、会计人员继续教育、代理记账管理、会计电算化、咨询之家,几乎涵盖了所有与会计管理服务有关的内容。二是完善了信息发布功能,解决了表格下载障碍。升级后的会计信息网,解决了特殊格式文件的发布问题,使会计人员能够全面了解、掌握各项政策、信息。同时,表格的下载也变得简单、顺畅,会计人员办理会计从业资格的注册登记证和各类会计考试报名均可直接从网上下载相关表格简化了办事情