

的、规范化的监管工作,保障审计准则的有效执行,促进执业质量和行业职业道德水平的提高。

——大力加强协会建设,完善协会的服务、监督、管理、协调职能,切实推动行业进步。

——积极参与国际会计、审计准则的制定工作,加强与

国际会计师职业组织的合作,为推进会计审计协调发挥作用。

注:本文系中国注册会计师协会会长刘仲黎在第二届注册会计师论坛上讲话的主要部分

加强政府法制建设 全面推进依法行政

——纪念《会计法》施行 20 周年

国务院法制办副主任 张 穹

不断提高依法执政能力是加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平的重要内容。依法执政体现在政府工作中就是依法行政。2004 年 3 月 22 日,国务院发布了《全面推进依法行政实施纲要》,明确提出全面推进依法行政,经过十年左右坚持不懈的努力,基本实现建设法治政府的目标。

全面推进依法行政,建设法治政府是一个巨大的系统工程,需要各方面的共同努力。会计法作为调整我国经济生活中会计关系的基本法律规范,是我国社会主义市场经济法律体系的重要组成部分。会计法的颁布实施,对于规范会计行为,保证会计资料真实、完整,对于加强经济管理和财务管理,提高经济效益,维护社会主义市场经济秩序,发挥了十分重要的作用。全面深入贯彻会计法,切实发挥会计法在规范会计行为、维护市场秩序、加强经济管理中的作用,对于提高依法行政能力,构建社会主义和谐社会具有重要意义。

20 年来,通过全面深入贯彻会计法,从会计制度建设到会计队伍建设,从会计法制宣传到会计秩序规范,从会计核算、会计管理到注册会计师行业的发展,各项会计事业都取得了令人瞩目的成绩,积累了许多成功的经验。这些成功的经验有许多已经通过 1993 年和 1999 年两次会计法修订上升为国家意志,成为新会计法的重要内容。但不容忽视的是,在会计领域,目前还存在着一些需要引起高度重视的问题,如一些单位为了小团体利益,在会计数据上做文章,假账真算、真账假算,提供虚假会计信息;一些单位会计基础工作薄弱,不按国家统一的会计制度规定设置会计科目、编制会计凭证、登记会计账簿、编制会计报表;一些单位内部会计控制薄弱,财务收支失控,账外设账;一些单位负责人违法干预会计工作,指使、强令会计人员篡改会计数据,提供虚假会计信息,以谋取私利或小团体利益;一些地方存在执法不严、违法不究等现象。由此可见,全面深入贯彻会计法仍然是摆在我们面前的重要任务,需要下大力气抓实抓好。下面,从加强政府法制建设,全面推进依法行政的角度,对全面深入贯彻会计法提几点意见。

一、进一步加强会计立法。依法执政是新的历史条件下党执政的一个基本方式。加强立法工作,将党的主张和人民的意愿上升为国家意志,是实现依法执政的重要前提,是依

法执政的重要制度基础。会计法施行 20 年来,国务院及其财政部、地方有立法权的人大、政府,都根据会计法的规定相继制定了一批行政法规、地方性法规、部门规章和地方政府规章,这些法规、规章的颁布实施,对于全面深入贯彻会计法,推进会计改革和会计事业的发展起到了非常重要的作用。1992 年开始的会计改革就是由国务院批准的《企业会计准则》吹响改革号角的。但目前会计立法中也存在着一些亟待解决的问题,如高层次的会计法规不多,目前会计管理和会计行为的法律依据还主要是以部门规章和部门规范性文件为主,国务院颁布的行政法规只有《总会计师条例》和《企业财务会计报告条例》两部,一些现有的会计法规已不适应经济发展和改革开放的要求,需要修订完善,如《总会计师条例》等。此外,行政许可法的颁布实施,也对会计管理和会计监督提出了新的要求,需要通过立法予以完善。

二、进一步加强会计执法,健全会计监督。建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制,是全面推进依法行政的重要内容。严格按照法定程序行使权力、履行职责是全面推进依法行政的基本要求。作为会计法实施主体的国务院财政部门和县级以上地方各级人民政府财政部门应当进一步加强会计执法工作,完善行政执法机关的内部监督制约机制和行政执法责任制;完善告知制度,保障行政管理相对人和利害关系人的陈述、申辩权利和依法申请行政复议、提起行政诉讼的权利;不断健全会计工作监管制度,创新监督机制,改进检查方式,提高检查效能;不断完善检查结果公告制度,定期公开制度;进一步加强政府监管部门之间的协调配合,整合资源,提高效率,避免重复检查;继续推行企业财务会计报告注册会计师审计制度,有效发挥注册会计师的鉴证作用。

三、进一步加强会计法的宣传工作,不断提高财政部门干部、广大财会人员以及全社会的会计法律意识。要采取有力措施,不断提高各级财政部门广大干部的会计法律意识,财政部门作为会计法的实施主体,只有广大财政干部的会计法律意识提高了,能够自觉把依法行政作为工作的基本准则,才能带动广大财会人员和全社会会计法律意识的提高,才能把依法行政真正落到实处。要认真总结会计法宣传教育的经验,努力探索新形势下进一步强化宣传教育、增强宣传

教育效果的途径和方式,更新宣传教育内容,在强化会计人员诚信观念和责任意识宣传教育的同时,把行政许可制度作为宣传教育的重点,要创新宣传教育形式,充分利用现代信息技术,通过远程教育等多种形式加强宣传教育,要在继续

面向基层单位和会计人员进行宣传教育的同时,加大对社会有关方面的宣传力度。

注:本文系国务院法制办副主任张穹在纪念《会计法》施行 20 周年座谈会上讲话的主要部分

铁肩担道义 妙手著华章

——对实施会计人才战略的认识与思考

王 军

实施会计人才战略事关我国会计行业的兴衰成败。必须以能力建设为核心,以制度创新为依托,全力打造会计领军人才,更好地为我国会计事业和经济社会发展服务。

一、从我国会计行业兴衰成败的高度,充分认识实施会计人才战略的重要性和紧迫性

“为政之道,要在得人”、“得人者强,失人者亡”。这些世代相传、不胜枚举的格言警句,讲的其实就一个道理,即一个国家、一个民族、一个行业、一个单位,能否不断培养、吸引大量的优秀人才,很大程度上决定着这个国家、这个民族、这个行业、这个单位的兴衰成败。众所周知,中国历史上第一个大一统的封建王朝秦朝,之所以能从周朝末年西部边陲的一个诸侯小国,历经 30 多位君主、几百年沧桑,最终“包举宇内,囊括四海”,其关键因素就是善于吸引和使用人才。秦穆公时,“西取由余于戎,东得百里奚于宛,迎蹇叔于宋,求公孙支于晋”,由于有这些能将干臣,使秦国“益国二十,开地千里,遂霸西戎。”秦孝公时,有变法图强的商鞅;秦嬴政时,武有王贲、蒙恬,文有吕不韦、李斯等。正因秦国“江山代有才人出”,所以才能“一统天下慨而慷”。当然,这仅是无数例子之一,事实上,人才乃成事之本,中国如是,外国亦如是;古代如是,现代亦如是。特别是进入 21 世纪以来,世界多极化曲折发展,经济全球化不断深入,科技进步日新月异,人才资源更成为了最宝贵、最重要的战略资源,人才在综合国力竞争中越来越具有决定性意义。对一个国家如是,对一个行业和一个单位也如是,一批优秀人才的出现和使用,往往能够点石成金,带动一个单位,振兴一个行业,开创一个全新局面,其重要性不言而喻。所以说,小康大业,人才为本;人才盛衰,关乎国运,这的确确实是富于洞见、发人深省的精辟论断。

桃李春风,泽润芳华。党中央、国务院一直非常重视人才培养工作,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体把加强人才工作作为应对新世纪、新形势各种挑战的重大措施,摆在十分重要的战略地位。2003 年 12 月,胡锦涛总书记在中央人才工作会议上指出,必须从全局和战略的高度,充分认识实施人才强国战略的重要性和紧迫性,把实施人才强国战略作为党和国家一项重大而紧迫的任务抓紧抓好。会后,党中央、国务院下发了《关于进一步加强人才工作的决

定》,提出“在建设中国特色社会主义伟大事业中,要把人才作为推进事业发展的关键因素,努力造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才,建设规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍,开创人才辈出、人尽其才的新局面,把我国由人口大国转化为人才资源强国,大力提升国家核心竞争力和综合国力,完成全面建设小康社会的历史任务,实现中华民族的伟大复兴。”在党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中进一步强调:“加强人力资源能力建设,实施人才培养工程,加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设,抓紧培养专业化高技能人才”。这些阐述和论断,高屋建瓴,统揽全局,立足现实,着眼未来,具有很强的理论指导性、现实针对性和战略前瞻性。

财政部门历来高度重视人才工作特别是会计人才培养工作,目前已初步建立了会计人员继续教育、会计专业技术资格考试、会计从业资格认定等制度,形成了分层次、覆盖全国的继续教育培训网络,会计队伍学历结构和专业水平不断提高,有力地保障和服务了我国社会主义市场经济的发展。但是也应清醒看到,目前我国会计队伍整体水平仍然不高,高级会计人才短缺且其后备人才的培养进展缓慢,知识结构及综合素质还不能满足社会主义市场经济发展的需要和国际竞争形势的要求等,已制约了会计事业的进一步改革与发展,必须通过不断深化改革、创新机制加以解决。为此,财政部党组决定实施会计人才战略,培养、选拔一大批适合时代发展需要、具有较高综合素质的会计人才。特别举办高级会计人才培训班,这是深入贯彻落实中央关于大力实施人才强国战略、建设宏大的高素质人才队伍的要求,着眼于培养和造就会计领军人才,发挥高级会计人才在强化会计职能、宣传会计政策、组织继续教育、研究实务问题等方面的组织推动和辐射作用,以点带面,全面提高我国会计队伍整体素质的一项重大举措。试想,如果将全国数以千万计的会计工作者的学习热情调动起来,相互之间比学赶帮超,那么将会出现怎样一个生龙活虎、万马奔腾、日进千里的局面?十年树木,百年树人!从这个意义上讲,实施会计人才战略,切实关系到会计行业的兴与衰、成与败,既是当务之急,也是百年大计,意义十分重大而深远。