

理的权限和办理资产报废事项的基本要求。2005 年信息产业部财务部门参与验收行业基本建设项目 47 个, 分别从经费管理、收支核算、竣工审计等方面为验收项目的有关财务指标进行把关, 为严肃国家法纪, 促进基建项目的管理发挥了积极作用。

(信息产业部经济体制改革与经济运行司供稿
于飞执笔)



2005 年, 水利系统财务部门按照科学发展观的要求, 以改革促发展, 以制度为保障, 努力践行中央水利工作方针和水利部党组治水新思路。

一、深化预算改革, 积极开展政府收支分类模拟改革试点

(一) 完善预算管理制度建设, 规范水利预算管理。2005 年, 水利财务部门紧紧围绕水利中心工作, 积极筹措资金, 缓解了水利部流域机构基本支出严重不足的压力。开辟了节水型社会建设、预算项目管理专项等重要项目经费渠道, 保证了重要基本业务的开展。根据《水利部直属水利工程管理体制改革试点方案》要求, 进一步落实了水管体制改革试点经费和直属非试点水管单位维修养护经费。

为了进一步加强中央水利资金使用管理和中央级项目支出预算管理, 2005 年制定出台了《中央水利资金管理责任制度》, 按“谁决策, 谁负责”的原则, 建立、落实资金管理分级责任制和岗位责任制。印发的《水利部中央级项目支出预算管理实施细则(试行)》进一步规范了部门预算项目管理工作, 明确建立了项目立项专家评审, 完成后总结和绩效考评等管理新机制。2005 年完成了《水文经常性业务费预算定额》的编制工作, 启动了水资源保护与管理业务经费定额制定工作。

在对 2005 年批复项目进行清理的基础上, 将符合条件的申报项目纳入项目库管理, 规定直属单位应从项目库中选取项目申报, 进一步建立健全项目库管理制度。为保证预算项目的科学性、合理性, 建立了行政事业类预算项目专家评审制度, 制定了《水利部中央级预算项目评审试点工作指南》, 建立评审专家库, 组织专家对各单位申报新增项目进行评审。为加强项目后期管理, 建立了预算项目成果库, 通过水利部内网公开预算项目执行情况总结和成果库, 组织专家对部分重要项目进行了绩效考评。

(二) 积极开展政府收支分类改革模拟试点工作。2005 年, 水利部作为财政部政府收支分类改革中央部门模拟试点单位之一, 选择了水利部机关等 6 家预算单位进行了全面预算编制试点, 部属其他 21 家预算单位进行了汇总预算编制试点。2005 年 7 月, 全面完成了按新的政府收支分类编报的 2005 年部门预算工作。同时, 积极配合财政部做好预算执行

模拟工作, 向财政部报送了部门预算及试点工作总结, 得到财政部的充分认可和表扬。

二、强化资金使用管理, 确保资金安全和效益

(一) 强化管理, 建立统一的财务管理体系。水利财务部门积极适应财政体制改革和事业单位体制改革的需要, 极力推进财务管理体制的变革与创新, 初步建立了财务统一管理体系, 初步形成了单位负责人统一领导, 财务部门归口管理, 相关部门分工配合的良好局面。

(二) 强化制度建设。加强内控制度建设, 针对基建财务领域前期费管理问题, 制定了《中央水利基建前期工作经费财务管理办法》, 明确了水利前期工作经费的开支范围和标准, 规范前期费项目结余资金、投资核销、竣工决算、成果验收及档案的管理。

(三) 加大监督检查力度, 大力建设内外结合的有效的监管体系。水利行业各部门、各单位高度重视审计工作, 在接受外部审计监督的同时, 强化了部门内部审计的制约机制。水利部每年 8 月作为自查月并委托社会中介机构进行重点检查, 对发现的问题及时督促整改, 保证了资金安全和效益。

(四) 强化会计人员教育培训, 抓好人才队伍建设。2005 年, 组织开展了年度会计人员继续教育培训、《财政违法行为处罚处分条例》培训、水利建设单位财务管理与会计核算培训等。针对西藏地区地域广阔, 财务人员分散, 集中培训困难的特点, 专门组织了一期西藏地区水利财务人员财务管理与会计核算培训。全年培训财务人员累计达 800 人, 进一步提高了领导干部、财务人员的业务素质和政策水平。

三、预算执行和政府采购工作成效显著

(一) 水利财政国库管理制度改革取得显著成效。水利国库集中支付的范围和级次进一步扩大, 共有 245 个单位实行了国库集中支付(其中一级预算单位 1 个, 二级预算单位 28 个, 三级预算单位 109 个, 四级预算单位 101 个, 五级预算单位 6 个); 部直属 77 个重点工程项目(单位)和全国各省水利厅局实行了财政直接支付。为适应财政国库管理制度改革的需要, 规范水利国库集中支付岗位业务操作, 修订了《水利部财政资金国库集中支付实施细则》, 制定了《水利国库集中支付在线监控职责规范》、《水利财政资金国库集中支付信息系统安全管理暂行规定》, 管理制度进一步完善。水利财政资金支付的计划性、统筹性得到加强, 为国家财政资金的宏观管理和提高财政资金使用效益提供了基础。进一步完善了水利财政资金国库集中支付信息管理系统, 为直属预算单位的国库支付管理提供了基于互联网的信息管理平台。

(二) 2005 年水利部直属单位政府采购的规模和种类不断扩大, 水利部政府采购预算 31.29 亿元, 实际采购金额为 30.49 亿元, 比 2004 年增长了 2.75 亿元, 增幅达 9.91%。政府采购制度建设不断完善, 出台了《水利部政府采购工作操作手册》, 对政府集中采购、部门集中采购和分散采购的重点环节进行了明确和规范。探索政府集中采购的新模式,

开展了协议供货二次询价工作，通过集中采购和二次询价争取到额外的优惠率，采购效益明显；推动在京直属预算单位机动车辆定点加油和定点保险工作，节约了财政资金，对于从源头上预防和治理车辆管理中的腐败起到了重要作用。开展了防汛物资采购、电子政务综合应用平台采购等部门集中采购项目，部门集中采购的工作框架初步形成，思路逐步清晰，工作趋于规范。加强了基层预算单位政府采购的培训力度，政府采购从业人员素质不断提高。

四、水价改革工作不断深化

（一）国务院高度重视水价改革工作。为贯彻落实国务院办公厅《关于推进水价改革促进节约用水保护水资源的的通知》，国家发展改革委与水利部、财政部等五部委于2005年4月29日在北京联合召开了全国水价改革与节水工作电视电话会议，曾培炎副总理出席并发表了重要讲话，指出：“推进水价改革、加强节水工作，是提高用水效益、保护水环境、保障广大人民群众用水安全的一项治本之策，具有十分重要的现实意义和历史意义”，进一步明确了全面推进水价改革的目标和主要任务。此次会议表明了国家坚定不移地推动水价改革的决心。

（二）积极开展《水利工程供水价格管理办法》及其配套文件的制订和培训等工作。2005年，国家发展改革委、水利部联合开展了《水利工程供水成本定价监审办法》和《水利工程供水价格核算规范》的制订工作。在2004年培训基础上，2005年继续组织《水利工程供水价格管理办法》培训，两年来共培训全国各地800多名水价工作业务骨干。

（三）农业水价改革工作进一步深化。2005年，水利部财务经济司完成了《农村税费改革背景下农业水价改革问题、对策及建议》调研报告，提出了进一步推进农业水价改革的工作要点。2005年12月，国家发展改革委与水利部联合出台了《关于加强农业末级渠系水价管理的通知》，对农业末级渠系水价的定价原则、农业供水计量收费、农业水费计收和使用管理制度做了具体规定。2005年中央继续安排末级渠系改造试点经费，此举为推动农业水价改革创造了物质条件。

（四）各地进一步推动水价工作。继《水利工程供水价格管理办法》出台后，各地纷纷出台本地的水价改革政策，到2005年底，全国已有近半数的省（自治区、直辖市）出台了本地的水价管理办法。2005年云南省、重庆市合理调整水价，水利工程管理单位积极开辟新的供水市场，调整对工业及城市生活的供水比例，增加了供水收入，提高了供水效益。

五、水利国有资产改革稳步推进

（一）做好资产监管运营工作。2005年，通过做好企业产权登记表证换发、非转经、清产核资、资产评估、资产划转以及资产处置等资产监管工作，进一步加强了国有资产管理，提高了国有资产的使用效率，解决了部属单位在改革和发展过程中面临的一些难题，为部属企事业单位改革和发展创造了好的环境，有力地推动了部属单位的改革和发展。

2005年，大力协助新疆兵团开展水利行业国有资产的清产核资工作。

（二）继续开展企业绩效评价工作。2005年扩大了企业绩效评价范围，继续开展企业绩效评价工作，成立绩效评价工作领导小组协调机构，明确参加绩效评价工作的企业范围，建立开展绩效评价专家库和中介机构库，规范绩效评价管理，促进绩效评价结果运用。通过开展企业绩效评价，丰富了加强水利国有资产监管运营的方法和手段，推动了部属事业单位作为出资人对所属企业建立科学规范的管理机制，有利于提高出资人和试点企业的资产监管运营意识，增强了深化改革、加强管理的紧迫感。

（三）继续推进水利部属国有资产监管运营体系建设工作。要求各单位加大经营性资产整合重组力度，并协调解决其在企业改制和资产整合重组方面的困难和难题。协调国资委为长江勘测规划设计研究院办理了企业产权登记，完成水利信息中心经营性资产重组重组方案的批复，完成综合事业局所属中国水务投资公司转让部分对外投资有关资产评估备案工作等。

（四）积极开展调查研究。一是为推动水利单位经营机制改革不断深入，提高水利单位经营管理水平，在全国范围内组织开展了水利单位经营机制改革调研。通过调研，全面了解了全国水利经营管理情况，研究分析了水利单位经营机制改革中存在的主要问题及原因，总结了好的经验和做法。二是为进一步加强水利国有资产监督管理的制度和法制化建设，提高水利国有资产综合效益，开展了水利国有资产监督管理情况调研。通过调研，进一步了解部属单位水利国有资产监督管理情况，总结了工作进展情况，分析了存在的主要问题，研究提出了加强水利国有资产监督管理的思路和举措。

（水利部财务经济司供稿 郑红星执笔）



2005年，农业财务会计工作围绕提高农业综合生产能力、实现粮食稳定增产、农民持续增加收入的目标，加强政策研究，扩大预算资源，优化支出结构，强化资金和资产监管，充分发挥了对农业、农村经济的宏观调控和发展保障作用。

一、深入调研，加强政策理论研究

（一）加强政策理论研究。2005年是国家实施“十一五”规划的第一年，也是新农村建设的开局之年。针对农业投入仍然不足的突出矛盾，围绕如何用好现有的财政支持政策，建立符合我国农业发展的农业财政资金投入长效机制，探索适合国情的农业支持政策测算方式等问题，组织专门力量重点开展了“完善农业补贴制度，建立符合国情的支持保护体系”、“农业国内支持水平测算及支持体系建设研究”、“加入WTO后过渡期国内支持政策研究”等一系列财政支