

资金管理工作的要求，组织开展了部属行政事业单位津贴补贴的清理检查工作。

(二) 配合有关部门开展审计、检查。一是配合审计署开展了高等级公路建设项目审计工作；二是配合财政部开展了对2005年一般公路建设项目的核查工作。

三、强化国有资产管理

(一) 为保证车购税(费)资金的安全使用，切实维护国家投资权益，防止国有资产流失，明确了中央投资公路、水路交通基础设施建设形成的资产以及相应权益的监管问题。

(二) 完成了《收费公路权益转让办法》(征求意见稿)的起草工作。

(三) 为规范交通预算资金的使用管理，提高交通预算项目建设、运行的效率和效益，组织江苏省交通厅和长江航务管理局分别开展了宁沪高速公路项目、船型标准化项目和血吸虫病防治项目绩效评价试点工作。

(四) 完成了部属行政事业单位所属企业的产权登记工作。

四、加大沟通交流力度，进一步提高行业服务水平

(一) 为认真贯彻落实全国财政工作会议和全国交通工作会议会议精神，切实加强交通行业财会管理工作，组织召开了全国交通财务工作座谈会和部属事业单位财务工作座谈会。不仅为各单位提供了沟通交流的平台，融洽了单位之间的关系，而且也收到了沟通情况、交流研讨、部署工作、增强行业凝聚力的多重效果。

(二) 配合中国民用航空总局举办了第三届“新世纪中国交通运输业财务会计学术研讨会”。通过研讨，展示了交通事业发展成就和交通财会工作的成果，探讨了财会工作领域的热点难点问题，进一步加强了与铁道、民航财会部门之间的沟通和联系，达到了跳出行业看行业的目的。

五、积极做好各项改革工作

(一) 完成了政府收支分类改革模拟试点和《交通部非税收入收缴管理制度改革方案》制定工作，积极配合财政部门深化国库集中支付改革，认真做好车购税费改革收尾工作和水监体制、部属事业单位改革相关的财务工作。

(二) 完成了交通部财务司的机构改革工作。为了适应财政、交通管理体制改革的的要求，理顺管理关系，减少职责交叉，提高工作效率，改进服务质量，按照财会业务流程对财务司处室进行了重新设置，新的机构不仅适应了财政改革的要求，而且有利于人力资源的整合，有利于宏观管理工作的加强。

六、强化财会基础工作，不断提高财会管理水平

(一) 加强财会制度建设。一是根据《政府采购法》

和《财政部政府采购管理办法》，结合交通部实际情况，组织起草了《交通部行政事业单位政府采购管理办法》；二是根据财政部要求，结合交通部管社团单位实际，组织起草了《部管社团单位新会计制度与旧会计核算办法有关衔接问题的会计处理规定》，为相关单位顺利实施新的会计制度奠定了基础。

(二) 加强部属事业单位的财务管理。一是针对部分单位存在的会计基础工作薄弱、内控制度和会计机构不健全、管理水平不高等实际问题，组织举办了多期次、多内容、多形式的培训班；二是对在京部属单位的会计基础规范化工作进行调研和检查，促进部属单位财务管理水平的提高。

(三) 加强了对重点问题的研究力度。先后组织开展了对“交通财务‘十一五’重点工作规划研究”、“交通预算项目绩效评价指标体系问题研究”、“非国有资本进入公路、水路交通基础设施建设领域管理模式及相关财务政策研究”、“交通事业单位预算定额编制管理办法及应用系统研究”、“公路经营企业会计核算办法”、“公路事业单位会计核算办法”等课题的研究工作。

七、做好预决算编报工作

一是根据财政部的预算批复意见，完成了2005年度车购税交通专项资金、港口建设费、内河建设基金和部属事业单位等收支预算转复工作；二是根据财政部编制2006年部门预算的程序的要求，及时编报了《交通部2006年中央部门预算》；三是完成了2004年度行政事业单位决算、车购税费基建决算、养路费财务决算、水运专项资金财务决算等10多套决算的编报、审核、批复工作。

(交通部财务司供稿 孙静执笔)



2005年，信息产业财务会计部门认真履行“经济调节和公共服务”职责，圆满完成了全年各项工作任务。

一、产业快速发展

2005年，信息产业经济运行状况良好，全年实现销售收入38411亿元，同比增长24.8%，产业规模在各工业行业中排名首位；工业增加值9004亿元，同比增长28.2%；对GDP的贡献率达到了4.94%，增速超过GDP增速18.3个百分点，对GDP增长的贡献率达到8.8%；利税1742亿元，同比增长6.5%；进出口4887亿美元，同比增长25.8%。

二、完成各项报表编报任务

2005年，信息产业部进一步强化财务管理，结合财政国库管理制度改革不断深入的要求，共完成了10项报表的编报及相关批复工作，包括2004年度行政事业类部门决算报表、基本建设类决算报表、企业决算报表(财政部和国资

委)、财政拨款结余资金报表、住房改革支出经费决算报表、信息产业发展基金决算报表、非贸易性外汇额度决算报表、产权登记年度报表、全国政府采购统计报表和2006年度部门预算报表。

为提高各项报表的编报质量,信息产业部继续加强对部属单位的审计力度,2005年度接受审计的单位已达到汇总报表单位总数80%,通过对年度决算的审计,不仅纠正了决算报表中的错误,还促进了被审计单位不断完善会计基础工作,提高了财务管理能力和财务人员的综合素质。

信息产业部还通过召开报表布置和汇审会议进行业务培训,及时传达财政改革的最新动态,并召集财务负责人进行座谈,研讨制度建设问题,及时了解所属单位的实际情况,为进一步强化对各单位财务管理工作的指导提供了基础信息。

三、做好两个培训工作

2005年9月底和10月初分别举办了信息产业部直属单位财务管理高级培训班和信息产业部基建财务管理工作培训班。直属单位财务管理高级培训班从领导力的培养、政府采购制度的完善、内部控制制度的建设、政府审计的特点、单位负责人法律责任的认定、基建财务的规范管理、宏观经济形势的分析等多个方面,为受训单位领导和相关人员进行了深入的剖析,对于提高直属单位的管理能力、开拓工作思路、确立责任意识、完善内部控制发挥了积极的推动作用。基建财务管理工作培训班主要针对电子信息产业企业单位,通过对国家关于基本建设财务制度的讲解,使相关企业能够更加规范地使用财政资金,确保建设项目顺利完成,发挥财政资金的最大效益。

四、加强制度建设

2005年上半年,信息产业部制定出台了《信息产业部财政国库管理制度改革试点资金支付管理规定》,下半年又在部内增设了内部审计机构,同时印发了《信息产业部行政事业单位内部审计管理规范》。两个制度的实施和内部审计机构的设立,为信息产业部进一步规范下属单位的财务管理行为,强化对下属单位的管理提供了依据。

2005年,信息产业部为适应事业单位改革的需求,组织课题组分阶段对部分全面预算管理工作做得较好的大型国企和事业单位进行了实地调研,获得了第一手资料,并结合下属事业单位特点,起草了《信息产业部直属单位全面预算指导意见》,计划于2006年发布。

2005年7月,信息产业部编印了《基本建设财务会计法规汇编》和《财务管理法规汇编》,两本法规汇编收集了国家现行的财务会计类、基本建设类、预算管理类、资产管理类等7大类近百个法律规章和信息产业部颁发的有关制度规定,为行业财会工作者提供了一本较为全面的工具书。

五、推进财务信息化建设

2005年,信息产业部对下属单位财务工作使用的计算机购置项目实施政府采购试点,通过政府集中采购,为下属单

位统一购置了一批笔记本电脑及相关配件,提高了下属单位财会电算化能力,节约了资金,同时也是对部门集中采购和政府集中采购两种方式结合使用的一次尝试。

2005年,为财务部门和审计局组建专用局域网,并专门采购了用于财务和审计联网的计算机,对使用的财务软件进行了升级,使信息产业部的财务账套与审计局实现了共享,为利用网络进行实时审计创造了条件。

六、实施非税收入收缴制度改革

按照财政国库管理制度改革的要求,信息产业部于2005年纳入非税收入收缴管理制度改革范围。信息产业部对现有的收费项目和执收(代收)单位信息进行了清理,保证与改革有关的基础信息的准确性,并及时征求下属有关单位对目前执行“收支两条线”的问题和意见,与财政部积极沟通协调,共同商讨改革方案,对实施改革的各项措施逐一进行落实,确保改革的顺利进行。

七、促进产业健康发展

信息产业部通过电子信息产业发展基金引导企业投入配套资金进行自主创新,加快技术研发和产业化,帮助企业提高自身竞争力。2005年共形成3批电子信息产业发展基金计划上报财政,累计建议项目358个,其中资助项目355个,投资项目3个,支持资金5.65亿元,带动全行业投入研发资金超过800亿元。信息产业部还通过电子信息产品关税协调和技术性贸易壁垒谈判等一系列措施有效调控进口、保护国内产业、促进我国电子信息产品出口。

八、做好日常工作

(一)银行账户清理工作。信息产业部按照财政部关于银行账户管理的有关要求,对因过渡期需要而保留的实有资金账户进行了清理,使银行账户数量符合规定要求;同时督促下属单位严格管理银行账户,对年检不合格的账户及时做出处理,确保资金安全。

(二)产权登记和资产评估备案工作。根据国资委新的产权登记管理办法,信息产业部于2005年下半年完成了下属57家企业的国有资产产权登记证的换证工作。同时对部分下属单位发生的产权变更及资产评估事项,及时进行了登记报批和有关备案工作,保证了相关交易的按时完成。

(三)国库集中支付工作。根据2005年度财政批复的部门预算情况和国库集中支付的要求,信息产业部全年实行集中支付的资金总量为34.99亿元(包括2004年结余资金7.43亿元),其中直接支付9.81亿元,授权支付25.18亿元,信息产业部将管理的各项行业支持经费及时拨付到相关企业事业单位,为行业的稳定发展提供了有力的保障。信息产业部还结合财务大检查和审计工作对个别单位国库集中支付中存在的问题提出了整改要求,规范了各单位对财政资金的使用管理。

(四)固定资产管理和基建项目验收工作。为进一步规范下属单位固定资产管理工作,信息产业部印发了《关于加强固定资产报废管理工作的通知》,明确了固定资产报废管

理的权限和办理资产报废事项的基本要求。2005年信息产业部财务部门参与验收行业基本建设项目47个,分别从经费管理、收支核算、竣工审计等方面为验收项目的有关财务指标进行把关,为严肃国家法纪,促进基建项目的管理发挥了积极作用。

(信息产业部经济体制改革与经济运行司供稿
于飞执笔)



2005年,水利系统财务部门按照科学发展观的要求,以改革促发展,以制度为保障,努力践行中央水利工作方针和水利部党组治水新思路。

一、深化预算改革,积极开展政府收支分类模拟改革试点

(一)完善预算管理制度建设,规范水利预算管理。2005年,水利财务部门紧紧围绕水利中心工作,积极筹措资金,缓解了水利部流域机构基本支出严重不足的压力。开辟了节水型社会建设、预算项目管理专项等重要项目经费渠道,保证了重要基本业务的开展。根据《水利部直属水利工程管理体制试点改革方案》要求,进一步落实了水管体制改革试点经费和直属非试点水管单位维修养护经费。

为了进一步加强中央水利资金使用管理和中央级项目支出预算管理,2005年制定出台了《中央水利资金管理责任制度》,按“谁决策,谁负责”的原则,建立、落实资金管理分级责任制和岗位责任制。印发的《水利部中央级项目支出预算管理实施细则(试行)》进一步规范了部门预算项目管理工作,明确建立了项目立项专家评审,完成后总结和绩效考评等管理新机制。2005年完成了《水文经常性业务费预算定额》的编制工作,启动了水资源保护与管理业务经费定额制定工作。

在对2005年批复项目进行清理的基础上,将符合条件的申报项目纳入项目库管理,规定直属单位应从项目库中选取项目申报,进一步建立健全项目库管理制度。为保证预算项目的科学性、合理性,建立了行政事业类预算项目专家评审制度,制定了《水利部中央级预算项目评审试点工作指南》,建立评审专家库,组织专家对各单位申报新增项目进行评审。为加强项目后期管理,建立了预算项目成果库,通过水利部内网公开预算项目执行情况总结和成果库,组织专家对部分重要项目进行了绩效考评。

(二)积极开展政府收支分类改革模拟试点工作。2005年,水利部作为财政部政府收支分类改革中央部门模拟试点单位之一,选择了水利部机关等6家预算单位进行了全面预算编制试点,部属其他21家预算单位进行了汇总预算编制试点。2005年7月,全面完成了按新的政府收支分类编报的2005年部门预算工作。同时,积极配合财政部做好预算执行

模拟工作,向财政部报送了部门预算及试点工作总结,得到财政部的充分认可和表扬。

二、强化资金使用管理,确保资金安全和效益

(一)强化管理,建立统一的财务管理体制。水利财务部门积极适应财政体制改革和事业单位体制改革的需要,极力推进财务管理体制的变革与创新,初步建立了财务统一管理体制,初步形成了单位负责人统一领导,财务部门归口管理,相关部门分工配合的良好局面。

(二)强化制度建设。加强内控制度建设,针对基建财务领域前期费管理问题,制定了《中央水利基建前期工作经费财务管理办法》,明确了水利前期工作经费的开支范围和标准,规范前期费项目结余资金、投资核销、竣工决算、成果验收及档案的管理。

(三)加大监督检查力度,大力建设内外结合的有效监管体系。水利行业各部门、各单位高度重视审计工作,在接受外部审计监督的同时,强化了部门内部审计的制约机制。水利部每年8月作为自查月并委托社会中介机构进行重点检查,对发现的问题及时督促整改,保证了资金安全和效益。

(四)强化会计人员教育培训,抓好队伍建设。2005年,组织开展了年度会计人员继续教育培训、《财政违法行为处罚处分条例》培训、水利建设单位财务管理与会计核算培训等。针对西藏地区地域广阔,财务人员分散,集中培训困难的特点,专门组织了一期西藏地区水利财务人员财务管理与会计核算培训。全年培训财务人员累计达800人,进一步提高了领导干部、财务人员的业务素质和政策水平。

三、预算执行和政府采购工作成效显著

(一)水利财政国库管理制度改革取得显著成效。水利国库集中支付的范围和级次进一步扩大,共有245个单位实行了国库集中支付(其中一级预算单位1个,二级预算单位28个,三级预算单位109个,四级预算单位101个,五级预算单位6个);部直属77个重点工程项目(单位)和全国各省水利厅局实行了财政直接支付。为适应财政国库管理制度改革的需要,规范水利国库集中支付岗位业务操作,修订了《水利部财政资金国库集中支付实施细则》,制定了《水利国库集中支付在线监控职责规范》、《水利财政资金国库集中支付信息系统安全管理暂行规定》,管理制度进一步完善。水利财政资金支付的计划性、统筹性得到加强,为国家财政资金的宏观管理和提高财政资金使用效益提供了基础。进一步完善了水利财政资金国库集中支付信息管理系统,为直属预算单位的国库支付管理提供了基于互联网的信息管理平台。

(二)2005年水利部直属单位政府采购的规模和种类不断扩大,水利部政府采购预算31.29亿元,实际采购金额为30.49亿元,比2004年增长了2.75亿元,增幅达9.91%。政府采购制度建设不断完善,出台了《水利部政府采购工作操作手册》,对政府集中采购、部门集中采购和分散采购的重点环节进行了明确和规范。探索政府集中采购的新模式,