

行政事业单位防范化解 财务风险的几点建议

余丽生 徐艺宁

(一) 行政事业单位财务风险产生的原因

1. 对财务工作重视不够。行政事业单位的财务工作属于单位内部管理职能范畴,不是主要业务,因此财务工作普遍不被重视,财务部门缺乏话语权,财务人员地位不高,职务晋升机会少,财务人员总希望有机会能调离财务岗位进入更有发展前途的业务部门,造成岗位人员短期化,埋下了财务风险隐患。

2. 财务力量薄弱。财政是国家治理的基础和重要支柱,各项财政工作如部门预算、国库集中收付、中期财政规划、政府综合财务报告制度、政府采购、预算绩效管理改革等都需要行政事业单位财务部门的参与,这使得行政事业单位财务改革发展的任务重、要求高、推进的速度和力度大。而在本世纪初,行政事业单位实行会计集中核算制,由各级财政部门财务集中、人员集中、统一核算。行政事业单位的财会力量、财务管理水平明显弱化,甚至有些单位取消了财会处(科)室、财会岗位。近年来,随着新政府会计准则制度的颁布实施,财会工作又回归到单位,调动了单位当家理财的积极性,但很多单位难以承接财务会计工作,大多数财务人员是非专业的兼职人员,财会力量跟不上财务发展的需要,管理不善或制度不健全。

3. 内控制度建立而执行不严。目前,各级行政事业单位普遍建立了内

控制度,查找财务风险点并提出防范风险的举措。但真正把内控制度贯彻到工作中,按内控制度办事才是关键。在实际工作中,不少单位的内控建设徒有形式,内控制度没有真正落实,财务的监督管理职能没有得到发挥。

(二) 防范化解行政事业单位财务风险的建议

1. 高度重视财务工作。财务工作是行政事业单位有效履职的基础,行政事业单位必须转变观念,高度重视财务工作,把财务工作和业务工作同等看待、同等部署、同等推进。一是财务工作业务性、专业性强,因此在人员安排上,要把懂财务、会管理的人安排到财务岗位上。二是做到业财融合,发挥好财务的作用。在资金的使用、安排上必须充分听取财务的意见,把财务工作融入业务工作中,使工作推进、项目安排和资金保障保持同步,提高工作效率,规避财务风险。

2. 提高财务人员的整体素质。为适应财务管理的需要,各行政事业单位必须严格控制从事财务工作人员的条件,可以将会计技术资格作为准入门槛,这既是提高财务管理水平的基础,也是财务管理专业化、科学化的需要。此外,要加强财务培训。财政部门必须高度重视行政事业单位的财务管理问题,要根据财政改革任务要求和单位财务管理的需要,以需求为导向,每年不定期组织针对行政事业单位财务人员的培训,提升行政事业单位的财务管理水平。同时,财务人

员必须树立终身学习的理念,把学习作为提高工作水平和业务能力的必要条件,使业务能力和财务工作要求相适应。

3. 严格落实内控制度。内控制度是防范财务风险的有效方式,目前行政事业单位的内控制度虽已普遍建立,但并未得到足够的重视或执行不到位。因此,行政事业单位必须高度重视内控制度建设,做好顶层设计,形成制约机制。财务人员要认真履职,让内控制度落地。同时,要加强信息化建设,对资金运行的全过程进行监控,为内控制度落地提供技术支撑。

4. 积极推行行政事业单位代理记账。行政事业单位的职能设置、人员安排不同,每个单位都配置专职财务人员的可能性低,行政成本也很高。笔者建议人员多、职能大的行政事业单位要加强自身财务管理,配备专门的财务人员;人员少、业务比较单一的行政事业单位可以按照政府采购的要求,委托业务能力强、信用评级高的社会中介机构,主要是当地的会计师事务所或记账公司进行代理记账。

5. 充分发挥财务的监督职能作用。财务要敢于并善于对不合理或不符合财务制度的要求予以制止,严格执行《预算法》和有关财务制度,维护财经纪律,把资金管好用好。

(作者单位:浙江财经大学地方财政研究院 浙江财经大学人事处)

责任编辑 樊柯馨