

管理会计视角下省属高校 成本控制措施

刘耀利

一、省属高校成本管理现状

目前,省属高校的财务支出按照决算报表来分析,主要分为基本支出和项目支出。这两类支出按照经济分类分为工资福利性支出、商品及服务支出、对个人及家庭的补助支出、其他资本性支出和债务利息支出等支出项目。工资福利性支出为刚性支出,主要保障高校在职教职工的生活保障和切身利益;商品及服务支出为一般性支出,主要保障学校的基本运转;

对个人及家庭的补助支出也为刚性支出,主要保障离退休教职职工及广大高校学生的利益,为学生发放奖助学金及特困补助等;其他资本性支出为非刚性支出,主要为学校购置资产以及为学校资产保值增值作保障。

从统计数据来看,省属高校基本支出中,工资福利支出占比达到总支出的55%左右,商品及服务支出占比达到总支出的25%左右,对个人及家庭的补助支出占比达到总支出的10%左右,其他资本性支出等占比达到总

支出的10%左右,合计办学成本中刚性支出占比达到总支出的65%左右。而省属高校主要依靠上级财政拨款和收取学生学费、住宿费等事业收入来保障学校的正常开支,经费收入有限。因此,对省属高校来说,在保证刚性支出、维持学校正常运转情况下,控制办学成本、压缩一般性支出、建立节约型校园是高校财务管理的重点与难点。

二、省属高校成本控制的措施

全面重塑经济社会各个领域,一方面工业互联网技术促进新技术与制造业深度融合,全面推进了产业数字化进程,赋能传统产业转型升级,不断催生新产业新业态新模式;另一方面区块链、大数据、云计算、人工智能等新技术的深入广泛应用也成为推进管理现代化的有力工具手段。我国管理会计体系建设和管理会计推广应用要根据经济社会发展要求,突出实务导向,立足我国新时期具体经济实践,密切关注新模式,全面采用新手段,推动加强管理会计基本理论、概念框架和工具方法研究,形成中国特色的管理会计理论体系和相关技术体系。从理论体系建设来讲,我国新时期管理会计理论建设应该突出时代性、前瞻性、系统性和实用性。也就是说应该主要立足于我国新时期经济发展和经营管

理的特点需求开展探索研究和总结提炼;应该关注新一轮科技革命和产业变革带来的影响,适度超前开展研究;应该重点关注企业、行业发展对管理会计建设的系统性需求,突破单个环节应用管理会计工作方法或者各个管理会计工具独立分散应用的思维局限,消除为应用而应用造成企业实体业务与管理会计“两张皮”或各部分管理会计理念、标准、工具、方法无法集成衔接等问题,从企业经营管理全局和系统集成高度研究推进企业管理会计改革建设,以企业经营管理实际成效来检验和选择具体的管理会计理念方法和技术手段,并在此基础上总结提炼通用性成果推广应用。从技术体系建设来讲,在围绕构建现代化管理会计信息系统积极采用新技术的同时,还要立足于行业特点和企业具体

的经营管理条件来科学推动管理会计技术手段现代化。一方面要结合实际积极采用新的高科技技术手段,并做好整体和长远规划,为技术手段随实体业务开展进行的持续改进和优化升级打好基础、留足空间。另一方面要注意技术体系与理论体系和制度体系的衔接问题。管理会计体系建设不仅包括管理会计技术工具,还包括更深层次直接与企业经营管理相关的管理会计理论和体制机制。管理会计技术手段不能代替管理会计理论和制度。企业管理会计推广应用要将三方面内容统筹考虑,选择最优的技术手段来支持管理会计职能作用的充分发挥和整体经营管理的顺畅运行。

(作者单位:河北省财政厅会计处
河北省省直事业单位国有资产事务中心)

责任编辑 武献杰

(一) 树立节约意识, 建立厉行节约长效机制

一方面, 要有针对性地开展厉行节约宣传教育活动, 大力倡导、推广厉行节约好的经验和做法, 鼓励学生社团、大学生志愿者等运用所学专业知识和结合校园实际开展资源节约宣传, 让节约成为一种校园风尚, 成为每一个师生员工的行为自觉。另一方面, 学校所有教职员特别是各级领导干部要带头发挥表率作用, 树立节约意识, 从思想上、行动上保持一致。而且, 学校各单位内部要落实层级责任, 统筹使用好各类资金, 确保过紧日子思想深入人心, 厉行节约的各项措施落实到位。

(二) 严格财务预算约束机制, 科学合理编制财务预算

省属高校要采取有效措施, 科学合理编制与之相适应的财务预算, 严控支出关口, 严禁超预算或无预算支出。编制学校部门预算与校内预算时, 要严格按照国家及上级有关文件精神, 在保证人员经费预算不减少、保障基本运转经费预算的情况下, 着力压减学校一般性支出的预算, 同时, 加强项目库建设, 对照项目库, 把项目按照轻、重、缓、急排序, 坚持事前预算评审、事后绩效评价的项目管理原则, 严格项目支出预算管理。对于项目预算审减率较高的单位, 下年度编制预算时应压减部分项目支出预算。同时, 将预算绩效评价结果作为下年度预算合理安排的重要依据, 对低效、无效资金予以削减或者直接取消。

(三) 加强成本管理, 严格控制一般性支出

省属高校要抛开“有多少就花多少”的思想, 严格控制办公差旅费、会议培训费、水电暖、设备购置费等一系列一般性支出, 科学合理使用教学、学科

及其他专业经费。

省属高校要提倡电子数据传输、纸张双面打印, 节约使用文具等办公耗材; 提倡自带水杯, 少用一次性纸杯; 充分利用OA系统传阅、印发文件, 减少纸质文件; 建立实验耗材出入库制度, 从严管理实验专用材料, 节约使用实验耗材, 能重复使用的耗材绝对不一次性使用, 杜绝浪费; 公务出差要坚持勤俭节约的原则, 选择经济实惠的交通工具和住宿条件; 严禁无实质内容考察、大规模组团及礼节性拜访; 学校各类会议坚持“以会养会”, 原则上不安排会议费补助; 组织教职工培训, 以“请进来”为主, 充分利用校内资源, 外出参加培训应从严审批; 要继续进一步深化水、电、暖、物业管理改革, 降低基本运行成本; 要继续推进仪器设备共享共用改革进程, 拓宽仪器设备共享范围; 建立房屋、土地、设施、设备等公共资源有偿使用制度, 健全公用设施费用分担机制, 全面树立成本意识和效益观念, 确保资产保值增值; 对学校划拨给各教学单位的教学、学科及专业经费等, 各教学单位要科学合理使用, 不得为突击花钱违规报销或者支出不该支出的项目, 造成学校资源及资金的浪费。

(四) 严控基本建设规划与实施, 控制建设成本

省属高校要正确处理好近期建设与远期发展的关系、新建资产与存量资产的关系, 采取措施控制建设成本。一是提高校园建设规划的科学性和前瞻性。校园规划和单体建筑设计要坚持经济、实用、简约、朴素的原则, 体现勤俭办学和绿色发展; 二是严格控制投资规模, 把握好建设节奏, 校园建设规模要与学校的发展实际相匹配, 优先保证教学、科研等基本办学条件空间, 量力而行, 精打细算, 分步

骤、分阶段实施, 不超前投资; 三是严格项目立项审核程序, 项目立项前期要对项目的可行性、必要性进行充分论证, 做好项目设计, 做实、做细项目概算, 为学校科学决策提供参考; 四是严格控制基本建设标准及造价, 有效控制工程造价成本, 减少资金损失和浪费, 切实提高资金使用效率, 有效降低财务风险。

(五) 强化责任担当, 推进信息公开, 加强监督考核

省属高校要切实提高政治站位, 将厉行节约与学校事业发展工作并重, 按照学校重点工作安排, 积极开源节流, 优化支出结构, 强化责任担当。要明确责任, 形成工作合力, 把厉行节约作为一项长期性工作来抓, 将厉行节约工作情况纳入年度考核, 有计划、有步骤地将费用控制责任落实到岗位、到人。要完善财务管理制度, 积极推行支出信息公开制度, 定期公布各单位费用开支情况, 主动接受学校各单位的监督。审计部门要将厉行节约情况纳入主要领导干部经济责任审计的范围, 对违反厉行节约规定、铺张浪费的行为, 财务部门核减部门经费, 纪检监察部门依纪依规追究相关责任。

从管理会计视角看, 省属高校成本管理需要完善的方面还有很多。学校要克服困难、合理规划、措施到位, 认真用好有限的每一分钱, 在有效使用资金的前提下, 推动省属高校取得良性发展。

(本文系陕西省教育科学“十三五”规划2020年度课题“人工智能背景下的高校管理会计应用型人才培养研究”<SGH20Y1254>及咸阳师范学院教改项目“会计转型背景下应用型高校管理会计课程教改研究”<2019Y056>的阶段性研究成果)

(作者单位: 咸阳师范学院财务处)

责任编辑 姜雪