

布,为单位提供业务指导。以赛促学,举办政府会计征文竞赛。组织开展全市“政府会计改革”征文竞赛,共收到参赛征文124篇。持续更新,夯实制度实施技术基础。根据业务需求及使用反馈,升级完善会计核算系统,改进优化信息系统服务。

(二)推进会计行业“放管服”改革。2019年,上海市财政局按照财政部和本市工作要求,推进会计服务行业行政审批改革,优化行业营商环境。提高行政审批效率。将会计师事务所执业许可审批时限由法定30个工作日内缩短至15个工作日,境外会计师事务所在中国内地临时执业许可事项的审批期限从法定20个工作日缩短为10个工作日;将会计师事务所执业许可审批材料减半。同时,加强对区级财政部门实施中介机构从事代理记账业务审批的指导与规范。2019年,全市共批准会计师事务所执业许可13家,比上年增长30%,平均审批办理天数12个工作日;境外会计师事务所内地临时执业许可11家,比上年增长22%,平均审批办理天数4个工作日;中介机构代理记账资格978家,比上年增长320%,平均审批办理天数4.8个工作日,切实激发会计服务市场活力。强化事中事后监管。开展会计师事务所执业许可条件专项核查,探索建立会计师事务所诚信档案,加强对会计师事务所执业许可投诉举报的核查处理和日常管理。推进各区财政部门加强代理记账机构事中事后综合监管,依法对代理记账机构的监督检查和处理处罚。完善管理制度规范。加强与国有资产监督管理、市场监督管理及人力资源和社会保障部门等的沟通协调,参与行业相关管理制度的修订完善;印发《上海市代理记账管理实施办法》和《代理记账行业执业规范指引第3号——代理银行支付业务》,提高代理记账机构执业质量和服务水平。

(三)推进会计人员管理改革。2019年,为加快构建新型会计人员管理与服务体系,上海市财政局主动将管理予以服务之中。创新会计人员继续教育方式。创新运用身份识别技术,在三个区开展“网络学习,在线测试”的试点。截至2019年底,约35万人次完成当年度会计专业技术人员继续教育,其中有2万余人次参加了在线测试试点。深化会计职称制度改革。按照财政部会计职称制度改革要求,会同市人力资源和社会保障局修订印发《上海市正高级会计师职称评审办法》。2019年,全市共有27人申报正高级会计师评审,17人通过评审;共有555人申报高级会计师评审,480人进入面试环节,218人通过评审。

## 二、做好五项工作

(一)推进内部控制规范体系建设。开展内部控制报告编报工作。收集汇总7911家行政事业单位内控报告,掌握本市行政事业单位内控工作情况及存在的问题。加强内部控制经验交流。发掘、收集内控建设典型案例,组织开展全市内部控制案例交流活动,为行政事业单位提升内部控制建设水平提供经验借鉴和业务指导。开展评价指标体系研究。研究内控评价具体指标,为建立适应单位实际的内控评价指标体系、开展内控评价工作提供思路。

(二)提升企业会计准则实施水平。2019年,上海市财政局结合企业会计准则改革发展情况,为贯彻实施企业会

计准则提供指导。加强准则宣传培训。开展金融工具、收入、租赁、非货币性资产交换等新修订的具体准则和财务报表格式的专题培训,推动新准则的平稳有序实施。加强上市公司准则实施调研。作为财政部企业会计准则实施工作联系点,组织对部分上市公司进行跟踪调研,分析A+H上市公司2018年实施金融工具和收入准则情况,收集企业会计实务中的重点难点问题,向财政部报告。加强大中型企业准则实施交流。征集企业会计准则执行优秀案例16个,分三批组织开展企业会计准则案例交流活动,推进企业会计准则的有效实施。加强小微企业财会咨询服务。在全市范围组织开展“2019年上海市小微企业财会服务月”系列活动,举办各类财会服务活动36场,共有4600余人次参与活动。同时,组织上海优秀会计人才组成6个项目组结对帮扶小微企业。

(三)推进管理会计实施应用。加强管理会计应用示范单位经验推广。通过市区联合的方式,开展案例交流活动,扩大管理会计运用的示范效应。探索研究管理会计报告模板。会同部分企业集团开展管理会计报告的撰写和应用工作,初步形成了企业管理会计报告模板。完成管理会计课题研究。以“探索运用管理会计工具方法推进事业单位预算绩效管理”为题,组织开展课题研究。

(四)组织会计专业技术资格考试。2019年,上海市财政局总结前期考试工作经验,制定应急预案和措施,确保考试工作顺利完成。加强考生报名资格审核。推进全市各级财政主管部门开展会计人员信息采集工作,截至2019年底,已有31万会计人员完成信息登记。加强考试政策咨询服务。通过专线电话、网上咨询等方式,做好考生咨询服务工作。顺利完成各项考试任务。加强市区联动和部门协调,确保考场设置、软硬件设施建设等考试管理各项工作顺利推进。2019年,全市共组织完成约18.4万人报考的初、中、高级会计专业技术资格考试工作(其中,初级考试108116人,增长17.3%;中级考试72942人,增长16.4%;高级考试2866人,增长1.5%)。

(五)开展高端会计人才培养。2019年,上海市财政局积极落实财政部和市会计人才培养规划。落实会计人才培养规划。共有75人入选2019年会计高级(后备)人才培养工程,50人入选优秀会计人才培养工程,316人参加财政部总会计师素质能力提升培训工程。组织完成各级领军人才选拔。共有13人申报本市2019年会计领军人才选拔,最终入选推荐3人;组织开展财政部2019年国际化高端会计人才培养工程推荐工作,共有25人报名参加考试,最终入围4人。开展全国会计先进工作者推荐工作。共有20人符合条件并通过评审,向财政部推荐报送4人。

(上海市财政局供稿 沈芸执笔)

## 江苏省会计工作

2019年,江苏省会计管理工作主动服务高质量发展,深入贯彻实施国家统一的会计制度,加快会计人才队伍建设

步伐,搭建高端会计人才服务经济发展平台,持续推进“放管服”改革,提升会计管理信息化水平,努力提高会计管理工作服务效能。

### 一、开创会计管理工作新篇章

(一)搭建高端会计人才服务经济发展平台。服务经济高质量发展,主动对接“科技企业家支持计划”,联合江苏省人才办制定《会计人才服务科技型民营企业发展的实施方案》,以省会计领军人才为核心,吸纳行业资深专家、经验丰富的实务界精英加入,搭建全方位、多层次的服务平台,为企业提供上市前期规划咨询辅导、投融资、税务筹划、财务政策咨询等服务。

(二)开展系列公益帮扶活动。4月,在宿迁市举办高端会计人才服务民营企业首场活动,为40余家科技型民营企业提供帮扶服务,助力宿迁科技型民营企业规范财务管理、科学进行资本运作。10月,组织会计领军人才赴张家港保税区科创园开展“创新创业微课堂”服务。11月,组织会计领军人才作为财务专家,参加省双创人才和双创团队实地考察验收。

(三)创新考试费用收缴工作。借助新技术,重塑全国会计专业技术资格考试费用收缴流程,将考试收费纳入非税实时缴库首批试点,实现便捷服务。同时确保资金及时入库,为考试提供了资金保障。

### 二、稳步推进会计标准体系建设

(一)贯彻实施政府会计准则制度。编印《政府会计制度实务指南》,指导、督促行政事业单位做好新旧制度衔接工作,跟踪贯彻实施情况,发挥专家团队的智库作用,及时解决实施中出现的各类问题。围绕实施难点,组织专题培训和在线解答,实现了新旧制度平稳过渡,政府会计准则制度实施情况良好。

(二)继续推进行政事业单位内部控制建设。落实行政事业单位内部控制报告管理制度,按时向财政部报送行政事业单位内部控制报告。对省交通厅等15家单位内控建设情况进行核查,针对核查发现的问题,督促单位进行整改,引导单位利用信息化手段固化内控建设的成果。

(三)持续推进管理会计体系建设。举办“江苏省CFO高层论坛暨第五届管理会计高层论坛”,深入探讨管理会计理论发展和实际应用 in 风险管理方面存在的问题,发掘管理会计智能化转型的实践成果。召开江苏省管理会计建设推进现场会,观摩江苏省口腔医院全面预算管理信息化建设的成果,介绍管理会计实践和发展趋势,推动会计工作转型升级。

(四)推进会计法律和国家统一的会计制度建设。通过召开座谈会、发送征求意见函、实地调研等方式,广泛征求《中华人民共和国会计法(修订草案)》《政府会计准则制度解释第1号(征求意见稿)》《行政事业单位成本核算基本指引(征求意见稿)》等的意见和建议,反馈的意见具有较高的水准。

### 三、加快会计人才队伍建设

(一)组织开展会计人员信息采集。根据财政部统一部

署,开发江苏省会计人员信息采集系统,通过网站、报纸、电视、微信公众号等渠道,广泛宣传会计人员信息采集工作。截至年底,全省采集人数约70万,夯实了会计人员管理基础。

(二)圆满完成会计专业技术资格考试。及时对社会发布2019年度全国会计专业技术资格考试(江苏考区)有关事项,接受广大考生政策咨询,做好解释工作。坚持以高质量服务考生为宗旨,切实履行考试工作主体责任,扎实开展考场网络和硬件环境测试等工作,加强诚信考试宣传教育,防范和打击高科技舞弊行为,加大监考、巡考力度,严肃考风考纪。2019年,初级会计资格考试报名334180人、合格49743人,中级会计资格考试报名122058人、合格48088人,高级会计资格考试报名3661人、合格1522人。

(三)组织高级和正高级会计师评审。完善江苏省会计专业高级职称资格申报评审系统,从2019年起,实现材料申报、缴费、材料评阅、投票表决全流程网上办理。评审坚持公示公告制度,主动接受纪检监察、职称管理部门的全程督导,持续优化评审流程,确保评审结果经得起检验。2019年,共有1201人获得高级会计师任职资格、41人获得正高级会计师任职资格。

(四)实施江苏省会计职业素质提升工程。贯彻落实乡村振兴战略,以省会计领军人才为主要师资,组织1期农村会计师资培训,培训150余人,为提高村集体经济组织会计核算水平、推进村级财务会计管理规范化发挥了积极作用。服务民营科技企业发展,组织了2期培训,近400名民营科技企业财务负责人参加,紧扣科技型企业的特征,安排了规范财务管理、资本运作等课程,授课教师具有丰富的实务经验,有效提升了民营科技企业财务管理水平。此外,还组织了1期省属企业财务负责人培训班,120余人参加。

(五)配合做好国际化高端会计人才选拔工作。及时转发2019年度国际化高端会计人才选拔的通知,加强政策宣传,积极动员企业、高校、会计师事务所符合条件的人员申报,认真做好报名审核、考试等工作,最终2人入选。

(六)评选表彰江苏省先进会计工作者。在做好全国先进会计工作者候选人推荐工作的基础上,主动联系省表彰奖励办公室,向省政府提出临时性表彰申请,经省政府主要领导同意后,评选表彰93名江苏省先进会计工作者。

(七)联合举办2019年江苏省职业学校财会专业技能大赛。比赛项目涵盖多项财会专业技能,来自全省12个设区市58所职业学校共计290名选手参加。比赛项目包括会计电算化、会计手工账务处理和珠算。通过举办专业技能大赛,进一步强化职业学校财会专业实践教学和实际操作技能,提高人才培养质量和就业率。

### 四、引导会计中介行业健康发展

(一)优化会计行业准入服务。持续推进“放管服”改革,坚持优化准入服务、放管结合的基本原则,进一步优化和简化行政许可审批流程,实现不见面服务,压缩办理时间,提高办事效率,推进信息共享,精简申请材料,探索新型监管机制,加强事中事后监管。