

协助国家税务总局举办“一带一路”税收征管合作论坛,建立“一带一路”税收征管合作机制。在G20等多边框架支持国际社会加强对“一带一路”国家的税收援助。呼吁对“一带一路”沿线国家在内的发展中国家提供税收政策领域技术援助,BEPS项目的实施要充分考虑发展中国家的现实情况,服务“一带一路”建设,降低我国走出去企业投资税收负担。开展课题研究,组织有关高校对“一带一路”国家税收政策合作问题进行研究并形成研究报告。

(三)跟踪国际税制动态,为国内政策制定提供经验借鉴。对2019年全球税制改革趋势进行全面分析。上报“一带一路”国家税制情况系列信息,涉及“一带一路”国家的税收制度、税制改革和税收法治等多方面内容。配合中印财长对话等机制,跟踪研究近年来印度税制改革情况及影响分析。

(四)推进投资保护和贸易相关协定谈判,协助应对中美贸易摩擦。配合商务部推进中欧投资协定谈判工作。协调部内相关司局对改进清单出价和国有企业条款进行研究,

推动中欧双方交换第一轮改进出价相关工作。参与《区域全面经济伙伴关系协定》涉税条款磋商。参与中国加入《跨太平洋伙伴关系全面进步协定》(CPTPP)的可行性研究和相关条款对我影响分析工作,提出有价值意见。

(五)积极推进国际税收交流和合作,参与多双边财经对话。积极参与财政部主导的多双边财经对话机制工作。参与G20、APEC、10+3、中欧领导人会晤、1+6圆桌会谈等多边机制下领导出访和会谈的相关工作。参与中德、中英、中法高级别财金对话,参与中俄、中印、中日、中沙财长对话。加强双边税收政策交流,与到访的OECD、IMF、澳大利亚、新加坡等方面的税收专家和官员交流对国际税收规则的意见。

(六)研究提出在华设立国际组织或机构的税收政策意见。研究提出亚洲审计组织、拉美开发银行等国际组织或机构的涉税政策意见。

(财政部税政司供稿)

关税管理工作

2019年,关税工作认真落实党中央、国务院各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,服务构建开放型经济新体制,有力推动对外贸易创新发展和国内经济高质量发展。全国征收关税和进口环节税18 701.47亿元,比上年下降5.2%。其中:征收关税2 889.13亿元,同比增长1.5%;征收进口环节税15 812.34亿元,同比下降6.3%。进出口税收占中央一般公共预算收入的20.9%。

一、完善关税宏观调控,支持经济高质量发展

(一)促发展惠民生,自主调整进口暂定税率。为积极扩大进口,削减进口环节制度性成本,助力供给侧结构性改革,2019年1月1日起对700余项商品实施进口暂定税率,包括新增对杂粮和部分药品生产原料实施零关税,适当降低棉花滑准税和部分毛皮进口暂定税率,取消有关锰渣等4种固体废物的进口暂定税率,取消氯化亚砷、新能源汽车用锂离子电池单体的进口暂定税率,恢复执行最惠国税率。继续对国内发展亟需的航空发动机、汽车生产线焊接机器人等先进设备,天然饲草、天然铀等资源性产品实施较低的进口暂定税率。

(二)履行世贸承诺,对信息技术协定扩围产品实施降税。2019年7月1日,对298项世贸组织信息技术协定扩围产品的最惠国税率实施第四次降税,并相应调整其中部分产品的进口暂定税率。与其他参与方共同降税,有利于促进我国信息技术产品出口增长,降低进口成本,提高国际竞争力。

(三)满足美好生活需要,调降进境物品进口税。结合增值税税率下调等改革措施,自2019年4月9日起,下调进境

物品进口税税率。进境物品进口税税目1、2的税率分别由15%、25%调降为13%、20%,并明确对国家规定减按3%征收进口环节增值税的进口药品按照货物税率征税。

二、坚定维护国家利益,妥善应对中美经贸摩擦

面对复杂多变的中美经贸形势,坚决贯彻中央决策部署,充分运用关税反制、排除等手段,反制美霸凌主义措施,捍卫国家尊严和人民利益,维护自由贸易和多边体制,同时也服务对美工作大局,促进稳定中美经贸关系。

(一)敢于斗争,善于斗争,按部署坚决实施关税反制。2019年,美国在301条款项下多次对中国输美国商品加征关税。按照中央部署,在国务院关税税则委员会协调机制下,中国亦对美国相应实施了关税反制,坚定捍卫国家尊严和利益。针对美国对中国约2 000亿美元商品加征关税税率由10%提高到25%,对美约600亿美元商品,自6月1日起提高部分商品加征税率,分四档次加征25%、20%、10%、5%关税。针对美国对中国约3 000亿美元商品分两步加征15%关税措施,分别自9月1日、12月15日起,对美约750亿美元商品分两步与美同步加征10%、5%关税,并在第二步加征关税的同时,对此前已暂停加征第一、二轮反制措施关税的汽车及零部件恢复加征关税。

(二)服务对美工作大局,根据形势灵活调整加征关税。为落实中美两国元首阿根廷会晤共识,自2019年1月1日起,对已纳入第一轮、第二轮关税反制措施范围的211种汽车及零部件,暂停加征25%或5%的反制关税3个月。2019年3月,为继续落实两国元首阿根廷会晤共识,给双边磋商创造良好氛围,中国宣布在上述暂停期限到期后,继续暂停

加征反制关税。2019年12月13日,中美双方宣布已就第一阶段经贸协议文本达成一致,12月15日,中国宣布暂不实施原计划于当日生效的第三轮关税反制第二步措施,即:对750亿美元清单二商品不加征10%、5%关税;对美汽车及零部件不恢复加征第一、二轮反制措施关税,对这些商品继续暂停加征关税。

(三)开创性地开展对美加征关税商品排除工作。为缓解经贸摩擦不利影响,研究借鉴国际有关规定和实践,根据我国有关法律法规规定,结合我国实际情况,逐步建立了一套关税排除制度体系。5月13日,国务院关税税则委员会发布公告,试行开展对美加征关税商品排除工作,并于9月11日和12月19日分别公告了第一批第一次、第二次排除清单。对排除清单内商品,自排除清单实施之日起一年内,不再加征中国为反制美国301措施所加征的关税;具备退还税款条件的,对已加征的关税税款予以退还。

三、服务重大国家战略,认真落实深化改革重大决策

(一)全面深化改革开放,支持海南自由贸易港建设。贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神和《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》文件精神,对标国际高水平经贸规则,按照分步骤、分阶段建设海南自由贸易港的要求,研究提出海南自由贸易港财税政策和制度体系初步方案。

(二)聚焦制度创新,将自贸试验区打造成对外开放新高地。围绕制度创新,以可复制、可推广为基本要求,积极参与上海自贸试验区临港新片区总体方案以及6个新设自贸试验区总体方案中财税政策的研究制定。结合已设立自贸试验区财税政策实施情况,研究形成新一批拟复制、推广的制度创新成果。聚焦上海自贸试验区临港新片区“打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区”的定位,积极支持设立洋山特殊综合保税区,支持生物医药等产业发展。

(三)积极服务主场外交,支持办好第二届中国国际进口博览会(以下简称进博会)。积极研究制定第二届进博会相关进口税收政策,对第二届进博会展期内销售的合理数量的进口展品免征进口关税,进口环节增值税、消费税按应纳税额的70%征收。进博会税收优惠政策的出台,有利于吸引和鼓励企业及客商参展,更好地发挥进博会扩大进口、优化进口结构的平台作用,推动进博会高质量发展。

(四)促进整合优化,推动综合保税区高质量发展。认真贯彻落实《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》精神,推广增值税一般纳税人资格试点,就海关特殊监管区域设立、整合、核减面积等研究提出意见,促进海关特殊监管区域提升发展质量和效益。

四、不断完善关税制度,促进贸易高质量发展

(一)推进关税立法工作。为落实税收法定原则,贯彻党的十九大“深化税收制度改革”精神,按照全国人大常委会和国务院立法工作安排,与相关部门密切合作,积极推进关税法立法相关工作,推动建立健全科学、规范、公平、高

效的关税税收制度体系。

(二)调整制定和有效实施进口税收政策。服务科技创新,积极支持产业发展。出台有源矩阵有机发光二极管显示器件项目进口设备税收政策;调整重大技术装备进口税收政策管理办法,促进政策发挥更大效力;印发科技重大专项等政策实施方案。支持文体、社会事业发展。落实党的十九大报告关于办好北京冬奥会的要求,出台支持2022年北京冬奥会第二批进口税收政策。公布第三批国有公益收藏进口税收政策享受优惠单位范围,加强文物保护利用。保障农业发展和能源资源供应。印发种子种源、海洋和陆上石油气勘探等进口税收政策2019年实施方案,增加部分项目可享受进口环节增值税按比例退还政策的进口天然气数量。

(三)完善免税业政策和有关管理制度。加强顶层设计和统筹规划,理顺管理体制,研究出台《口岸出境免税店管理暂行办法》。落实口岸进境免税店增设工作,促进免税业有序发展。

(四)调整扩大跨境电商零售进口商品清单。落实国务院关于调整扩大跨境电商零售进口商品清单的要求,会同有关部门对清单进行调整,增加了冷冻水产品、酒类等92个税目商品,同时对清单备注和尾注中的监管要求进行了规范。此次调整顺应商品消费升级趋势,有利于促进跨境电商新业态健康发展。

(五)加强进口税收政策规范化管理。为进一步发挥进口税收政策效用,适应市场经济规律要求,取消一批进口税收政策的额度管理,在政策年度实施方案中一并推动落实取消免税额度。

五、加快实施自贸区战略,推动多双边经贸合作

(一)支持区域经贸一体化,推动结束区域全面经济伙伴关系协定谈判。积极贯彻落实党中央、国务院决策部署,制定关税谈判方案,大力推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判。2019年11月4日,RCEP第三次领导人会议上,李克强总理宣布15个成员国(除印度外)已结束全部20个章节的文本谈判和实质上所有的市场准入问题的谈判。在当前全球经济低迷、贸易保护主义抬头的背景下,这一成果对维护自由贸易体系、拉动区域经济发展意义重大。据2018年数据,15个成员国人口、国内生产总值、出口额、吸引外商投资流量基本都占全球总量的30%左右,RCEP将会成为世界上最大的自贸协定,为改善本地区及世界贸易投资环境做出贡献。

(二)促进贸易多元化,全面发展贸易伙伴。积极推动中日韩自贸协定、亚太贸易协定谈判进程。推动结束中国-巴基斯坦自贸协定第二阶段谈判、中国-新西兰自贸协定升级谈判。审核中国-毛里求斯自贸协定、中国-巴基斯坦自贸协定有关法律文本及关税减让表,配合完成了协定签署工作。与挪威、斯里兰卡、海合会、以色列、巴勒斯坦、巴拿马、柬埔寨等国家和地区积极商建自贸区,在国务院关税税则委员会机制下研究制订有关关税谈判方案。

(三)充分落实关税谈判成果,树立和巩固负责任大国形象。根据已签署并生效的自贸协定和优惠贸易安排,2019