

会计管理工作

2019年,全国会计管理工作深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想,紧密围绕经济社会发展大局和财政中心工作,提高政治站位,积极主动作为,在加快会计法制建设、推动政府会计改革、完善企业会计准则体系、开展管理会计体系建设、加强会计信息化建设、强化内部控制规范建设、探索会计人员管理新模式、开展会计师事务所审计质量专项整治、支持国家会计学院建设发展、落实“放管服”改革、深化会计国际交流与合作、加强会计理论研究等领域取得了显著成效。

一、坚持全面依法治国方略,加快推进会计法制建设

坚持科学立法、民主立法原则,多方式、多渠道全面推进会计法修订相关工作,通过公开征求社会各界意见、集中座谈、实地调研、课题研究等方式,形成《会计法修订草案(送审稿)》,起草说明及有关参阅材料。在前期深入研究的基础上,明确注册会计师法修订总体思路,积极构建外部咨询专家机制,调整注册会计师法修法领导小组,做好注册会计师法修订与证券法修订协调工作,形成《注册会计师法修订草案(初稿)》。为加强国家统一的会计制度的贯彻实施,制定印发《财政部关于加强国家统一的会计制度贯彻实施工作的指导意见》。推进会计人员诚信建设,建成全国会计人员管理服务平台,组织开展会计人员信息采集工作,面向社会征求《严重违法失信会计人员黑名单管理办法》意见,并组织开展全国先进会计工作者评选。制定印发《关于规范境外会计组织申请财政部门作为业务主管单位办理流程的通知》,着手加强对境外会计组织在境内活动的管理工作。

二、深化财税体制改革,政府会计准则制度体系顺利平稳实施

制定印发《政府会计准则制度解释第1号》《政府会计准则制度解释第2号》以及《政府会计准则第10号——政府和社会资本合作项目合同》。制定印发《事业单位成本核算基本指引》。加强理论研究,组织开展世界银行技术援助课题并翻译形成《国际公共部门会计准则汇编》。先后赴水利部等中央部门和山西等地密集开展政府会计准则制度实施情况调研,总结和提炼典型案例、推广实施经验,多渠道、多方式加强对政府会计准则制度的宣传培训和业务指导。编写两期《政府会计准则委员会简报》。调整政府会计准则委员会组成人员,遴选政府会计准则委员会第二届咨询专家并加强日常管理。先后制定印发《住宅专项维修资金会计核算办法(征求意见稿)》《民间非营利组织会计制度解释第1

号(征求意见稿)》,起草《中国共产党党费会计核算办法(征求意见稿)》局部征求意见,并深入研究职业年金基金会计核算、工会系统执行会计制度等相关问题。

三、服务高质量发展,持续完善并有效实施企业会计准则体系

修订《企业会计准则第7号——非货币性资产交换》《企业会计准则第12号——债务重组》,印发一般企业财务报表格式和合并财务报表格式、《企业会计准则解释第13号》,编写租赁、非货币性资产交换、债务重组等准则的应用指南。制定印发《永续债相关会计处理规定》《碳排放权交易有关会计处理暂行规定》,研究起草《政府和社会资本合作项目中社会资本方的会计处理规定(征求意见稿)》。开展企业会计准则咨询委员会委员换届遴选,并加强日常管理。召开新收入准则实施问题研讨会并收集实施案例。成立金融会计专家工作组,对金融保险行业实施新金融准则所面临的问题进行摸底。召开企业会计准则实施联席会议和企业会计准则实施技术小组联络会议,发布会计准则实施问题解答,妥善解决企业会计准则实施中出现的新情况、新问题。做好上市公司2018年年报分析工作,并选择康美药业、欧菲光和天神娱乐为重点研究对象,形成热点问题分析报告。配合农村集体产权制度改革等,做好农村集体经济组织会计制度和农民专业合作社会计制度的修订调研工作,为修订完善农村会计制度做好准备。

四、坚持问题导向,深入开展会计师事务所审计质量专项整治

撰写提升事务所审计质量的专题报告,深刻剖析注册会计师行业发展现状,提出了相应监管改革安排。按照中央领导同志就防范境外咨询公司渗透问题的重要批示精神,开展了对我国财务咨询行业的摸排调研工作。制定《关于提升会计师事务所审计质量的专项方案》,提出了近中远期采取的十九条措施,并将提升会计师事务所审计质量专项整治纳入主题教育整治问题清单,认真开展专项整治工作,抓好整改落实。组织召开提升会计师事务所审计质量座谈会,财政部副部长程丽华出席会议并讲话,要求全面排查梳理高风险业务,有针对性地重点改进,并对进一步提升注册会计师行业审计质量做出具体部署。对2018年行业整体情况进行系统分析并形成分析报告。约谈瑞华、众华等会计师事务所,对受处罚的事务所责令其暂停承接新的证券业务并限期整改。针对康得新事件反映的银行回函问题,开展函证电子化试点,提高函证可靠性。印发《财政部办公厅关于开展

会计师事务所一体化管理评估工作的通知》，在上年度业务收入排名前50的事务所范围内开展事务所一体化管理评估工作。研究探索会计师事务所质量评估机制，稳步推进事务所分级分类管理。积极推进行业信息披露和诚信建设，推动建立注册会计师行业信用平台。

五、对标国际一流，积极支持国家会计学院建设发展

研究制定《财政部关于办好厦门国家会计学院的总体方案》，明确办好厦门国家会计学院的指导思想、总体目标、基本原则和重要举措。研究制定《国家会计学院董事会及董事会办公室改组方案》《国家会计学院董事会办公室成员组成》《国家会计学院董事会办公室主要职责》《国家会计学院董事会办公室议事规则》《国家会计学院董事会办公室近期工作重点》等文件，并召开国家会计学院董事会全体会议，对有关工作进行部署，确保各项制度落到实处。加强全国高端会计人才培养工作。组织全国高端会计人才培养工程第14次联合集中培训及全国高端会计人才培养工程毕业活动。开展2019年度国际化高端会计人才选拔工作。制定印发《全国大中型企事业单位总会计师培养（高端班）方案》。

六、推动会计职能转型升级，扎实做好管理会计等其他标准的建设和实施工作

组织编撰管理会计示范案例，推动管理会计指引体系深化应用。开展管理会计人才能力框架和管理会计人才培养机制研究。加强管理会计宣传培训，组织开展经验交流，推广管理会计工具方法应用。深入研究公立医院管理会计工作组织情况，助力公立医院提升管理水平。联合国务院国有资产监督管理委员会印发《关于发布2017年版国资委财务监管报表XBRL扩展分类标准的通知》，持续推进企业会计准则通用分类标准实施工作。根据企业会计准则修订的新变化，启动2015版企业会计准则通用分类标准修订工作。加强理论研究，完成世行课题，组织翻译可视化XBRL技术规范国际标准，并向国家标准化委员会提交可视化XBRL技术规范国家标准立项申请。继续开展行政事业单位内部控制报告工作，对全国报送的53万份2018年度行政事业单位内部控制报告进行深入分析并形成研究报告。收集整理3400多家上市公司公开披露的内控评价报告及有关信息，研究起草《我国上市公司2018年执行企业内部控制规范体系情况分析报告》。加强理论研究，完成世界银行技术援助课题结项工作。

七、深化会计领域“放管服”改革，进一步激发会计服务市场活力

认真贯彻落实“放管服”改革总体要求，印发财政部令第97号和第98号，修订《会计师事务所执业许可和监督管理办法》和《代理记账管理办法》，进一步优化审批流程、压缩审批时限、精简审批材料。加快完善会计管理信息系统，组织做好会计师事务所、代理记账机构年度报备和日常工作，指导地方改进日常行政审批服务。持续优化营商环境，按照“一网通办”工作部署，有序推动各省政务服务平台与

全国管理系统有效对接，率先在自贸区推行会计师事务所分所设立审批和代理记账资格审批实行告知承诺试点，并启动“电子证照”系统建设前期论证工作。推动有限责任制会计师事务所转为合伙制会计师事务所，支持部分会计师事务所不冠地域名。服务电子商务、电子政务发展，推动《会计档案管理办法》贯彻实施，联合商务部等部门分两批开展电子发票入账报销归档试点工作，推动非税电子票据改革平稳落地，降低各单位应用电子会计凭证的门槛和成本。

八、服务国家对外开放战略，积极推进会计领域合作与交流

协助财政部副部长程丽华履行国际财务报告准则基金会监督委员会委员职责、协助中国受托人财政部原副部长朱光耀处理国际财务报告准则基金会受托人事务、协助国际财务报告准则解释委员会中国委员杨征开展工作。承担国际会计准则理事会新兴经济体工作组联络办公室工作，在阿根廷和中国厦门成功举办第十七次和第十八次全体会议。做好国际财务报告准则咨询委员会委员和解释委员会委员换届推荐工作，积极参与国际财务报告准则分类标准咨询组成员换届工作和国际会计师联合会下属工商业界职业会计师委员会委员换届工作。密切跟踪国际财务报告准则，向国际会计准则理事会及时反馈我方意见。参加会计准则咨询论坛、新兴经济体工作组会议、亚大会计组织会议、中日韩三国会计准则制定机构会议、XBRL国际组织理事会会议、联合国会计和报告标准政府间专家工作组会议、会计准则制定机构国际论坛、世界准则制定机构会议、国际公共部门会计准则理事会圆桌会议和能力建设论坛等各类国际会议，并担任亚大会计组织主席和新兴经济体工作组会议副主席。于第八次中俄财长对话期间签署《中俄会计准则合作备忘录》，完成跨境资本市场债券发行领域中俄会计准则趋同及等效相关工作，并积极推动中俄两国审计准则等效互认工作。发布《“一带一路”国家关于加强会计准则合作的倡议》，列入第二届“一带一路”高峰论坛成果清单，并在厦门成功举办“一带一路”国家会计合作论坛。赴港澳开展会计行业监管和开放政策磋商工作，积极落实CEPA协议各项开放措施。开展中英两国会计准则等效认可工作和审计准则等效互认评估工作，并规范英国会计师事务所从事沪伦通相关业务。印发《境外会计师事务所从事全国银行间债券市场境外机构债券发行相关财务报告审计业务报备暂行办法》，对银行间市场发债审计相关业务进行规范。

九、发挥理论引领作用，统筹抓好会计理论研究

组织中国会计学会各分支机构围绕时代主题顺利召开学术年会、专题研讨会共计22次，较好地回应了新时代会计领域热点难点问题，引领会计理论研究方向。以专题报告会的形式对48项“中国会计学会会计重点科研课题（2018）”进行了结项验收。为经济社会发展献计献策，有效服务“一带一路”国家战略、完善会计法规制度以及推动会计教育改革。在《会计研究》杂志开辟专栏，围绕“贯彻中央有关精神、推动会计更好为经济社会发展服务”主题，推出30余篇