

以人民为中心 全力护航新发展阶段新福建建设

——专访福建省财政厅党组书记、厅长余军

本刊记者 | 李艳芝

在习近平总书记“七一”重要讲话精神指引下，如何更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，全力推进新发展阶段新福建建设？近日，《中国财政》记者专访了福建省财政厅党组书记、厅长余军。

记者：当前各级财政部门正在深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，福建财政如何结合总书记今年3月来闽考察重要讲话精神深入贯彻落实？

余军：习近平总书记“七一”重要讲话，是闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南，是新时代财政改革发展的根本遵循。福建财政部门要紧密结合习近平总书记来闽考察重要讲话精神、结合习近平总书记在闽工作时的重要理念、重大实践，深入学习领会、坚决贯彻落实，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，始终坚持把增进民生福祉作为财政工作的根本出发点和落脚点，始终坚持积极发扬斗争精神推进财税体制改革，始终坚持勇于自我革命推动财政系统全面从严治党向纵深发展，坚决做到以“政”领“财”、以“财”辅“政”，把学习“七一”重要讲话精神激发出来的澎湃热情转化为干事创业的责任担当，与时俱进、振兴财政，全力护航新发展阶段新福建建设，全方位推进高质量发展超越，为谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章作出应有贡献。

记者：今年以来，经济持续稳定恢复、稳中向好，但不确定性因素也较多，财政工作面临挑战。当前福建财政形势如何，运行状况怎样？

余军：“十四五”时期是福建进入新发展阶段、贯彻新发展理念、积极服务和融入新发展格局的重要时期，新一轮科技革命和产业变革为福建经济财政发展

奠定了坚实基础，持续实施的财政体制改革、减税降费等，进一步激发了实体经济发展活力。当前，福建财政部门加快深化财政管理改革，以更高水平服务全方位推进高质量发展超越。今年以来，福建财政运行总体较好。1—7月，福建财政收支保持快速增长，全省一般公共预算总收入完成4019.83亿元，同比增长26.3%。地方一般公共预算收入2370.31亿元，同比增长27.8%。全省一般公共预算支出完成2964.86亿元，同比增长6.9%，其中与民生相关的支出达2239.98亿元，占一般公共预算支出比重75.6%。地方一般公共预算收入和一般公共预算支出增速均高于全国地方平均水平。但由于国内经济恢复不平衡、基础不稳固问题依然存在，再加上新冠肺炎疫情防控形势依然严峻，全年财政收支平稳运行仍面临较大考验，需要我们积极应对、主动破解，努力完成全年财政收支目标任务。

记者：新形势下，福建财政要如何落实“积极的财政政策要提升政策效能”，更好推动经济社会发展？

余军：福建财政部门要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在财政部的指导下，紧紧围绕福建省委省政府决策部署，坚持“积极的财政政策要提升政策效能”，保持财政政策的连续性、稳定性和可持续性，针对经济运行新情况加强跨周期调节，加强财政资产资源统筹，加强财政绩效管理，集中更多的财政资金投入到科技创新、数字经济、海洋经济、绿色经济等重点领域。

一要完善财政科技投入稳定增长机制，支持省创新实验室等高水平创新平台建设，支持创新性企业群体发展壮大和完善科技创新体制机制，支持发展专精特新中小企业，全面服务科技兴省、人才强省战略。二要坚持以深化供给侧结构性改革为主线，加强财政政

策和资金保障力度，支持数字经济发展，支持制造业与新一代信息技术融合，推动产业结构优化升级。三要加大海洋经济相关资金支持力度，支持海洋生物医药产业升级发展，支持渔港基础设施建设和渔业转型升级。同时，对海洋重大项目多、海洋经济发展快的市县给予重点倾斜。四要加快国家生态文明试验区建设，积极支持碳达峰、碳中和工作，推进包括九龙江流域山水林田湖草在内的生态系统整体保护修复，探索更有效支持绿色金融发展的政策措施。

记者：财政是国家治理的基础和重要支柱，财政管理能力和管理水平的现代化，对加快发展具有重要影响。请介绍一下福建深化财政体制改革的情况。

余军：福建财政部门坚持向改革要效益要突破，按照建立现代财税体制目标方向，持续深化财政体制改革，着力增强经济发展动力和活力。一是加强资产资源统筹，增强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的统筹衔接，提升财政资金综合效能。在试点的基础上，明年在全省全面实施零基预算改革，打破支出固化僵化格局，集中财力支持重点领域建设。二是提高支出效率和资金使用绩效，继续用好管好常态化资金直达机制，进一步优化分配流程，加强执行分析，确保资金管得严、放得活、用得准。推动绩效管理覆盖所有财政资金，切实做到花钱要问效、无效要问责。三是稳步推进省以下财政事权和支出责任划分改革，优化省与市县收入划分体系。完善对下转移支付制度，逐步建立基层“三保”长效保障机制，增强基层公共服务保障能力。四是加强财政政策与产业政策、金融政策协同，运用财政正向激励政策和政策性优惠贷款等，优化整合省级政府投资基金，促进产业转型升级，缓解中小微企业和“三农”领域融资难、融资贵问题，进一步优化和落实减税降费政策，为市场主体纾困解难。

记者：习近平总书记“七一”重要讲话再次强调以人民为中心的发展思想，强调着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题。福建财政部门在发展中将如何更好地保障和改善民生？

余军：福建财政部门要提升以人民为中心的政治

自觉、思想自觉、行动自觉，统筹兼顾人民群众当前利益和长远利益，持续加大民生投入力度，集中财力办好普惠性、基础性、兜底性的民生建设，确保教育、就业、社保、医疗健康、公共文化等民生投入占一般公共预算支出比重始终保持七成以上。同时，更加注重民生政策措施的有效性和可持续性。一要健全以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，着力增加困难群体的转移性收入，提升基本公共服务保障水平，加大在基本养老、基本医疗等方面的财政支持力度；发挥社会保障兜底作用，全面实施全民参保计划。二要持续加大均衡性转移支付、革命老区转移支付和县级基本财力保障机制奖补资金等投入力度，支持老区苏区加快发展，支持推进乡村全面振兴，支持城乡建设品质提升。三要在福建省委省政府三十年坚持为民办实事基础上，积极谋划项目和筹措资金，持续推进各年度办实事工作扎实落实和更有成效。

记者：习近平总书记“七一”重要讲话提出，必须增强忧患意识、始终居安思危。福建财政如何处理好发展和安全的关系，夯实经济社会可持续发展基础？

余军：福建财政部门要始终坚持系统观念，加强财政工作的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，正确处理发展和安全的关系，落实福建省委提出的“五促一保一防一控”要求，不断提高抵御风险能力水平。一要进一步健全地方政府债务管理制度，强化“借、用、管、还”全链条管理机制，在确保风险可控基础上合理把握发行进度，发挥政府债券资金对稳投资、扩内需、补短板的重要作用。二要坚持基层“三保”支出在财政支出中的优先地位，加强预算审核，督促市县财政部门足额安排“三保”预算，强化监测预警，兜牢基层“三保”底线，确保基层财政平稳运行。三要密切关注社保基金、地方金融和国资国企等领域的重大风险，强化预警分析研判，完善监管约束措施，落实防范应对机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线。四要发挥财政在统筹疫情防控和推动发展中的重要作用，有效保障各项疫情防控资金的落实，特别是加强对重点领域和重要环节的支持力度，切实把统筹疫情防控和促进经济社会发展落实到具体财政工作中。□